



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.173/1
van 12 oktober 2015

avis 58.173/1
du 12 octobre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
uitvoering, wat de sociale
kredietgevers betreft, van
artikel VII.3, § 4, van het
Wetboek van economisch
recht'

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la mise en œuvre, en ce qui
concerne les prêteurs sociaux,
de l'article VII.3, § 4, du Code
de droit économique'

Op 10 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de uitvoering, wat de sociale kredietgevers betreft, van artikel VII.3, § 4, van het Wetboek van economisch recht'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2015.

*

Le 10 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la mise en œuvre, en ce qui concerne les prêteurs sociaux, de l'article VII.3, § 4, du Code de droit économique'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 octobre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 octobre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er in essentie toe te bepalen welke artikelen van boek VII, “Betalings- en kredietdiensten”, van het Wetboek van economisch recht, niet van toepassing zijn op de kredietovereenkomsten die zijn bedoeld in respectievelijk de artikelen VII.3, § 4, 1° en 2°, van hetzelfde Wetboek (artikelen 1 en 2 van het ontwerp). De aldus ontworpen regeling is bestemd om in de plaats te komen van die van het koninklijk besluit van 5 september 1994¹, waarvan artikel 3 van het ontwerp de opheffing beoogt. Het is de bedoeling om het ontworpen besluit op 1 november 2015 in werking te laten treden (artikel 4).

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen onder 2.2 wordt opgemerkt, kan de ontworpen regeling worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel VII.3, § 4, van het Wetboek van economisch recht, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om te bepalen dat sommige artikelen van boek VII van het Wetboek niet van toepassing zijn op de in die bepaling omschreven kredietovereenkomsten.

2.2. De bevoegdheid die in artikel VII.3, § 4, van het Wetboek van economisch recht aan de Koning wordt verleend, betreft uitsluitend het niet van toepassing verklaren van artikelen die tot boek VII van het Wetboek behoren. In de inleidende zin van artikel VII.3, § 4, van het Wetboek wordt immers uitdrukkelijk melding gemaakt van het niet van toepassing verklaren van “sommige artikelen van dit boek”. In de mate derhalve in artikel 1 van het ontwerp tevens de artikelen “XV.66 tot XV.68, XV.88, XV.90, 1°, XV.91 en XV.126/1” van het Wetboek van economisch recht buiten toepassing worden verklaard op de betrokken kredietovereenkomsten, kan daarvoor geen rechtsgrond worden gevonden in artikel XII.3, § 4, van het voornoemde Wetboek en dient de aangehaalde zinsnede uit artikel 1 van het ontwerp te worden weggelaten.² Er kan trouwens worden opgemerkt dat de bepalingen van boek XV van het Wetboek van economisch recht die artikel 1 van het ontwerp beoogt buiten toepassing te verklaren, sancties betreffen in geval van inbreuk op de artikelen van boek VII die in het voornoemde artikel 1 buiten toepassing worden verklaard. De betrokken sanctiebepalingen worden derhalve zonder voorwerp ten aanzien van de kredietovereenkomsten waarvoor de desbetreffende artikelen van boek VII van het Wetboek buiten toepassing worden verklaard.

¹ Koninklijk besluit van 5 september 1994 ‘tot aanwijzing van de artikelen van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet die niet van toepassing zijn op bepaalde soorten van krediet, bedoeld in artikel 3, § 3, van deze wet’.

² De Koning kan evenmin worden geacht om de opgesomde artikelen van boek XV van het Wetboek van economisch recht buiten toepassing te kunnen verklaren met gebruikmaking van de algemene bevoegdheid waarover hij beschikt op grond van artikel 108 van de Grondwet om uitvoering te geven aan de wetten. Die bevoegdheid maakt het immers niet mogelijk om in te gaan tegen een duidelijke bepaling van de wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. De ontworpen regeling heeft niet uitsluitend betrekking op de sociale kredietgevers, maar betreft ook de werkgevers. Hiermee rekening houdend en ten einde het opschrift van het ontwerp een grotere zeggingskracht te geven, kan worden overwogen om het opschrift te formuleren als volgt:

“Koninklijk besluit tot aanwijzing van de artikelen van boek VII van het Wetboek van economisch recht die niet van toepassing zijn op bepaalde kredietovereenkomsten, bedoeld in artikel VII.3, § 4, van hetzelfde Wetboek.”

Artikel 3

4. Aan het einde van artikel 3 van het ontwerp moet worden geschreven “, bedoeld in artikel 3, § 3, van deze wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 juni 2011, wordt opgeheven”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Pour l'essentiel, le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de désigner les articles du livre VII, « Services de paiement et de crédit », du Code de droit économique qui ne s'appliquent pas aux contrats de crédit visés respectivement aux 1^o et 2^o de l'article VII.3, § 4, du même code (articles 1^{er} et 2 du projet). Les dispositions ainsi envisagées doivent se substituer à celles de l'arrêté royal du 5 septembre 1994¹, que l'article 3 du projet vise à abroger. L'intention est de faire entrer l'arrêté en projet en vigueur le 1^{er} novembre 2015 (article 4).

2.1. Sous réserve de ce qui est observé au point 2.2, le dispositif en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article VII.3, § 4, du Code de droit économique, qui donne pouvoir au Roi de désigner les articles du livre VII du Code de droit économique qui ne s'appliquent pas aux contrats de crédit que cette disposition définit.

2.2. Le pouvoir que l'article VII.3, § 4, du Code de droit économique confère au Roi ne l'autorise qu'à écarter l'application des articles inscrits dans le livre VII du Code. La phrase introductive de l'article VII.3, § 4, du code fait en effet expressément mention de la possibilité de déclarer inapplicables « certains articles du présent livre ». Il s'ensuit que, dans la mesure où l'article 1^{er} du projet dispose que les articles « XV.66 à XV.68, XV.88, XV.90, 1^o, XV.91 et XV.126/1 » du Code de droit économique, ne s'appliquent pas aux contrats de crédit concernés, il n'est pas possible de trouver un fondement juridique à cet effet dans l'article XII.3, § 4, du code précité et le membre de phrase cité doit être omis de l'article 1^{er} du projet². On peut d'ailleurs observer que les dispositions du livre XV du Code de droit économique dont l'article 1^{er} du projet vise à écarter l'application concernent des sanctions en cas d'infraction aux articles du livre VII que l'article 1^{er} précité déclare inapplicables. Ces sanctions sont par conséquent dépourvues d'objet à l'égard des contrats de crédit pour lesquels les articles concernés du livre VII du Code de droit économique sont déclarés inapplicables.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Le dispositif en projet concerne non seulement les prêteurs sociaux, mais également les employeurs. Aussi et afin de faire en sorte que l'intitulé du projet soit plus explicite, on peut envisager la formulation suivante :

« Arrêté royal relatif à la désignation des articles du livre VII du Code de droit économique qui ne sont pas applicables à certains contrats de crédit, visés à l'article VII.3, § 4, du même code ».

¹ Arrêté royal du 5 septembre 1994 'désignant les articles de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation qui ne s'appliquent pas à certains types de crédit visés à l'article 3, § 3, de cette loi'.

² Il n'est pas non plus permis de considérer que le Roi peut écarter l'application des articles énumérés du livre XV du Code de droit économique en se fondant sur le pouvoir général d'exécution des lois dont il dispose en vertu de l'article 108 de la Constitution. Ce pouvoir ne permet en effet pas de faire échec à une disposition claire de la loi.

Article 3

4. À la fin de l'article 3 du projet, on écrira « , visés à l'article 3, § 3, de cette loi, modifié par l'arrêté royal du 21 juin 2011, est abrogé ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME