



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.169/1
van 12 oktober 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor
ondernemingen die behoren tot de baggervvaartsector’

Op 10 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de baggervvaartsector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 september 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Sinds 1 juli 2014 zijn de werkgevers en de werknemers van de baggervaartsector die baggerwerken op zee uitvoeren onderworpen aan de sociale zekerheid voor zeelieden, zoals vastgesteld bij de besluitwet van 7 februari 1945 ‘betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij’, en vallen zij onder de bevoegdheid van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden. Die werkgevers en werknemers waren vóór 1 juli 2014 onderworpen aan de sociale zekerheid voor werknemers en de betrokken werkgevers genoten een vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 26 april 2009 ‘tot uitvoering van artikel 37ter van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en tot opheffing van het koninklijk besluit van 16 mei 2001 houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen ten behoeve van de ondernemingen behorende tot de baggersector’.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe deze vrijstelling van werkgeversbijdragen, zoals deze vóór 1 juli 2014 bestond, met ingang van 1 juli 2014 voor de betrokken werkgevers te behouden. Aangezien het koninklijk besluit van 26 april 2009 vanaf 1 juli 2014 niet meer kan worden toegepast op werkgevers en werknemers van de baggervaartsector die baggerwerken op zee uitvoeren, wordt de in dat besluit vervatte regeling overgenomen in een nieuw besluit (artikelen 1, 2 en 4 van het ontwerp). Voorts wordt voorzien in een nieuwe (aangepaste) tewerkstellingsnorm: de reders uit de baggervaartsector die ressorteren onder het Paritair Comité voor de Koopvaardij dienen vanaf 1 juli 2014 80 arbeidsplaatsen te waarborgen voor de op de lijst van de Pool van de Zeelieden ter Koopvaardij ingeschreven zeelieden (artikel 3 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 3, § 1, van de besluitwet van 7 februari 1945, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan worden weggelaten, aangezien de daarin vermelde wet het ontwerp niet tot rechtsgrond strekt.

4. In het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient te worden vermeld dat artikel 3, § 1, van de besluitwet van 7 februari 1945 is vervangen bij de wet van 12 augustus 2000.

5. In de aanhef dient nog melding te worden gemaakt van het advies dat het beheerscomité van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden op 18 maart 2015 over het ontworpen besluit heeft uitgebracht.

Er dient daarbij over gewaakt te worden dat de verplicht te vervullen vormvereisten in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) in de aanhef worden vermeld.

6. In de tweede overweging van de aanhef dient het opschrift van het tweede koninklijk besluit van 4 augustus 2014 correct te worden vermeld: “koninklijk besluit van 4 augustus 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 maart 1975 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van het Paritair Comité voor het bouwbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan”.

DISPOSITIEF

Algemene opmerking

7. Het ontwerp heeft nog een grondig nazicht met het oog op het wegwerken van discrepanties of onduidelijkheden in de tekst ervan. Zo is er bijvoorbeeld sprake van “baggervaartsector” (opschrift, artikel 1, § 1, eerste lid, artikel 5) en “baggersector” (artikel 3, § 1, eerste lid). Zo is er ook sprake van “de reders” (artikel 2, §§ 2 en 3), “de reders die behoren tot de baggervaartsector” (artikel 1, § 1, eerste lid), “de reders uit de baggersector” (artikel 3, § 1, eerste lid) en “de reders, vermeld in artikel 3, § 1, 2°, van de besluitwet van 7 februari 1945 (...)” (artikel 2, § 1, eerste lid)¹.

Artikel 1

8. In artikel 1, § 1, derde lid, van het ontwerp dient te worden gespecificeerd of een lidstaat van de Europese Unie dan wel van de Europese Economische Ruimte wordt bedoeld, gelet op hetgeen wordt bepaald in artikel 1, § 2, tweede lid, van het ontwerp.

Artikel 2

9. In artikel 2, § 2, 3°, van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het correcte opschrift van de erin bedoelde wetten (“wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970”).

10. In artikel 2, § 2, 6°, van het ontwerp dienen de woorden “de Europese Monetaire Unie” te worden vervangen door de woorden “de Europese Economische en Monetaire Unie”.

¹ De verwijzing naar “artikel 3, § 1, 2°, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij” is in elk geval niet correct, aangezien artikel 3, § 1, van de besluitwet geen dergelijke bepaling bevat.

11. In artikel 2, § 3, 1°, van het ontwerp dient de verwijzing naar “artikel 3, § 3/1, 1°, van de besluitwet van 7 februari 1945” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 3, § 3, 1°, van de besluitwet van 7 februari 1945”.

Artikel 3

12. Om nadere toelichting gevraagd omtrent de draagwijdte van artikel 3, § 4, van het ontwerp, waarin sprake is van een “advies” en van een termijn van “zestig kalenderdagen waarover de voorzitter van het (...) comité beschikt om het advies te bezorgen” terwijl in artikel 3, § 2, van het ontwerp sprake is van een “evaluatierapport” dat door de voorzitter van het bevoegde paritair comité “uiterlijk vóór 30 april” moet worden bezorgd, heeft de gemachtigde verklaard dat de huidige redactie van artikel 3, § 4, een al te letterlijke overname is van de federale wetgeving ter zake, en heeft zij voor die bepaling de volgende redactie voorgesteld:

“De Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen om zich uit te spreken over het respecteren van de tewerkstellingsnorm, vermeld in paragraaf 1, en over de eventuele gehele of gedeeltelijke invordering van de vrijgestelde bijdragen voor het afgelopen jaar in kwestie. De termijn van de Vlaamse minister begint te lopen nadat de voorzitter van het bevoegde paritair comité het advies bezorgd heeft uiterlijk vóór 30 april. Als de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, binnen de termijn van dertig kalenderdagen geen beslissing neemt, wordt de beslissing geacht positief te zijn.”

Met dit tekstvoorstel kan worden ingestemd, met dien verstande dat de zin “De termijn van de Vlaamse minister begint te lopen nadat de voorzitter van het bevoegde paritair comité het advies bezorgd heeft uiterlijk vóór 30 april.” dient te worden vervangen door de zin “Deze termijn begint te lopen de dag nadat de voorzitter van het bevoegde paritair comité het jaarlijks evaluatierapport heeft bezorgd en op 30 april indien de voorzitter van het bevoegde paritair comité het jaarlijks evaluatierapport niet of niet tijdig heeft bezorgd.”.

13. Zoals door de gemachtigde is bevestigd, is artikel 3, § 5, van het ontwerp overbodig, gelet op hetgeen reeds is bepaald in artikel 3, § 2, tweede volzin, van het ontwerp. De eerstgenoemde bepaling kan dan ook worden weggelaten uit het ontwerp.

Artikel 5

14. Aangezien het niet valt uit te sluiten dat het koninklijk besluit van 26 april 2009 vanaf 1 juli 2014 nog van toepassing is gebleven op ondernemingen die ressorteren onder de baggervaatsector maar geen baggerwerken op zee uitvoeren, verdient het aanbeveling om dat besluit op te heffen niet wat betreft “de ondernemingen behorende tot de baggervaatsector” maar wel wat betreft “de ondernemingen behorende tot de baggervaatsector waarop dit besluit (dit is: het thans voorliggende ontwerp) van toepassing is”.

Artikel 6

15. Artikel 6 van het ontwerp dient uit wetgevingstechnisch oogpunt te worden geredigeerd als volgt:

“Art. 6. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2014, met uitzondering van artikel 2, § 3, dat uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2015.

Dit besluit treedt buiten werking op 31 december 2022, met uitzondering van artikel 2, § 2, dat buiten werking treedt op 30 juni 2015².”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Aangezien het de bedoeling is om artikel 2, § 2, van het ontwerp buiten werking te stellen op het ogenblik dat artikel 2, § 3, van het ontwerp uitwerking verkrijgt, en deze laatste bepaling uitwerking verkrijgt op 1 juli 2015 (om 00.00u), dient artikel 2, § 2, van het ontwerp buiten werking te treden op 30 juni 2015 (om 24.00u), zoniet overlappen beide bepalingen gedurende een tijdsperiode van 24 uur.