



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.167/1
van 8 oktober 2015

avis 58.167/1
du 8 octobre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 24 december 1987 tot
uitvoering van artikel 42, tweede
lid, van de arbeidsongevallenwet
van 10 april 1971, betreffende de
uitbetaling van de jaarlijkse
vergoedingen, van de renten en van
de bijslagen’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 24 décembre 1987
portant exécution de l'article 42,
alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971
sur les accidents du travail relatif
au paiement des allocations
annuelles, des rentes et des
allocations’

Op 9 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 1987 tot uitvoering van artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, betreffende de uitbetaling van de jaarlijkse vergoedingen, van de renten en van de bijlagen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2015.

*

Le 9 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 24 décembre 1987 portant exécution de l'article 42, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail relatif au paiement des allocations annuelles, des rentes et des allocations’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 1^{er} octobre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 6, derde tot en met vijfde lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1987 ‘tot uitvoering van artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, betreffende de uitbetaling van de jaarlijkse vergoedingen, van de renten en van de bijslagen’ te vervangen. Deze bepalingen regelen de berekening van het kapitaal waarvan de uitbetaling op grond van artikel 45 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 kan worden verzocht. De huidige berekeningswijze, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende levensverwachting voor mannen en vrouwen, wordt vervangen door een berekeningswijze die geslachtsneutraal is.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016 en is van toepassing op de kapitalen die vanaf die datum worden toegekend.

2. Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 45, derde lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, dat bepaalt dat “[h]et kapitaal wordt berekend overeenkomstig het tarief vastgesteld door de Koning en in functie van de leeftijd van de getroffene of de rechthebbende [...]”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden geschreven “..., artikel 45, derde lid, vervangen bij de wet van 22 februari 1998;”.

Artikel 1

4. In het ontworpen derde, vierde en vijfde lid van artikel 6 van het koninklijk besluit van 24 december 1987 wordt respectievelijk verwezen naar “het als bijlage 1 bij dit besluit gevoegde barema F, I-95 (M-F)” (artikel 1, 1°, van het ontwerp), “het als bijlage 2 bij dit besluit gevoegde barema F, I-03 (M-F)” (artikel 1, 2°) en “het als bijlage 3 bij dit besluit gevoegde barema F, I-13 (M-F)” (artikel 1, 3°). De barema's van het type (M-F) komen evenwel als zodanig niet voor in de bijlagen bij het besluit van 24 december 1987, maar worden berekend aan de hand van de barema's voor mannen (M) en de barema's voor vrouwen (F), die in beginsel wel voorkomen in de bijlagen bij dat besluit.¹ Niettegenstaande uit de ontworpen bepalingen weliswaar de juiste werkwijze kan worden afgeleid, is de verwijzing naar in de bijlagen gevoegde barema's van het type (M-F) niet correct. Aan dit laatste dient dan ook te worden verholpen.

*

¹ Er dient te worden opgemerkt dat de bestaande bijlagen een aantal onvolkomenheden vertonen: enkel bijlage 2 bevat twee tabellen waaruit duidelijk het onderscheid (M) en (F) blijkt, bijlage 1 bevat weliswaar twee tabellen, maar er wordt niet aangegeven welke tabel de barema's (M) dan wel (F) bevat, en bijlage 3 bevat geen tabellen maar enkel de gegevens (waaronder een verwijzing naar sterftetafels ED2 (M) en ED2 (F)) aan de hand waarvan de barema's kunnen worden berekend. De gelegenheid van het voorliggend ontwerp kan te baat worden genomen om deze onvolkomenheden recht te zetten.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 6, alinéas 3 à 5, de l'arrêté royal du 24 décembre 1987 'portant exécution de l'article 42, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, relatif au paiement des allocations annuelles, des rentes et des allocations'. Ces dispositions règlent le calcul du capital dont le paiement peut être demandé en vertu de l'article 45 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. La méthode de calcul actuelle, qui tient compte de l'espérance de vie différente pour les hommes et pour les femmes, est remplacée par une méthode de calcul déssexualisée.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016 et s'applique aux capitaux octroyés à partir de cette date.

2. Les dispositions en projet peuvent trouver un fondement juridique dans l'article 45, alinéa 3, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, qui dispose que « [l]e capital se calcule conformément au tarif fixé par le Roi et en fonction de l'âge de la victime ou de l'ayant droit [...] ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule du projet, on écrira : « ..., l'article 45, alinéa 3, remplacé par la loi du 22 février 1998 ; ».

Article 1^{er}

4. Les alinéas 3, 4 et 5, en projet, de l'article 6 de l'arrêté royal du 24 décembre 1987 renvoient respectivement au « barème F, I-95 (M-F) [...] donné en annexe 1 au présent arrêté » (article 1^{er}, 1^o, du projet), au « barème F, I-03 (M-F) [...] donné en annexe 2 au présent arrêté » (article 1^{er}, 2^o) et au « barème F, I-13 (M-F) [...] donné en annexe 3 au présent arrêté » (article 1^{er}, 3^o). Or, les barèmes de type (M-F) ne figurent pas en tant que tels dans les annexes de l'arrêté du 24 décembre 1987, mais sont calculés à l'aide des barèmes pour les hommes (M) et des barèmes pour les femmes (F), qui figurent en principe dans les annexes de cet arrêté¹. Nonobstant le fait que si les dispositions en projet permettent de déduire la méthode appropriée, il n'en demeure pas moins que la référence aux barèmes de type (M-F) inscrits dans les annexes n'est pas correcte. Il y a dès lors lieu de corriger ce dernier point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Il convient de relever que les annexes existantes présentent plusieurs imperfections : seule l'annexe 2 contient deux tableaux où la distinction entre (M) et (F) apparaît clairement, l'annexe 1 comprend certes deux tableaux, mais ceux-ci n'indiquent pas lequel contient les barèmes (M) ou (F), et il n'y a pas de tableaux dans l'annexe 3, mais uniquement des données (dont un renvoi aux tables de mortalité ED 2 (M) et ED 2 (F)) qui permettent de calculer les barèmes. Le projet à l'examen peut être mis à profit pour corriger ces imperfections.