



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.157/1/V
van 15 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot indiening van een
wetsontwerp tot wijziging van
de artikelen 2 en 15 van de wet
van 1 april 1971 houdende
oprichting van een Regie der
Gebouwen'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.157/1/V
du 15 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'de
présentation d'un projet de loi
modifiant des articles 2 et 15
de la loi du 1^{er} avril 1971
portant création d'une Régie
des Bâtiments'

Op 8 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indiening van een wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 2 en 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2015.

*

Le 8 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'de présentation d'un projet de loi modifiant des articles 2 et 15 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 10 septembre 2015. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'KINDT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

“le fait que le transfert de compétences doit encore être réalisé au courant de l’année 2015 et que le dossier devra être représenté au Conseil des Ministres une seconde fois après votre avis” .

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. In zijn vergadering van 24 juli 2015 heeft de Ministerraad beslist dat over het voorliggende voorontwerp van wet advies zal worden gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Overeenkomstig die wetsbepaling wordt het bedoelde advies binnen een termijn van dertig dagen medegedeeld.

Thans vraagt de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, dat het advies zou worden verleend binnen een termijn van vijf werkdagen en dus met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de voormelde wetten.

Het staat echter niet aan een afzonderlijk optredende minister om terug te komen op een beslissing die door de Ministerraad is genomen. Aan de Raad van State is geen document voorgelegd waaruit zou kunnen blijken dat de Ministerraad zijn beslissing van 24 juli 2015 zou hebben herzien.

De adviesaanvraag moet om die reden als niet-ontvankelijk worden afgewezen.¹

*

¹ De Raad van State dient er bovendien op te wijzen dat de redenen die worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag geen pertinente en voldoende concrete gegevens bevatten die de spoedeisendheid van de ontworpen regeling aannemelijk maken. Ook zal de adviesaanvrager dienen na te gaan of alle voorwaarden waarvan in de notificatie van 24 juli 2015 gewag wordt gemaakt, zijn vervuld.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

« le fait que le transfert de compétences doit encore être réalisé au courant de l'année 2015 et que le dossier devra être représenté au Conseil des Ministres une seconde fois après votre avis ».

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

2. Lors de sa réunion du 24 juillet 2015, le Conseil des ministres a décidé que l'avis sur l'avant-projet de loi à l'examen serait demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État. Conformément à cette disposition légale, l'avis visé est communiqué dans un délai de trente jours.

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, demande aujourd'hui que l'avis soit donné dans un délai de cinq jours ouvrables et donc en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois précitées.

Il n'appartient toutefois pas à un ministre agissant individuellement de revenir sur une décision prise par le Conseil des ministres. Aucun document indiquant que le Conseil des ministres aurait revu sa décision du 24 juillet 2015 n'a été soumis au Conseil d'État.

Pour ce motif, la demande d'avis doit être rejetée comme étant irrecevable ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Le Conseil d'État attire en outre l'attention des auteurs sur le fait que les motifs invoqués pour justifier l'urgence de la demande d'avis ne comportent pas d'éléments pertinents et suffisamment concrets faisant admettre l'urgence du régime en projet. Le demandeur d'avis devra également vérifier si toutes les conditions mentionnées dans la notification du 24 juillet 2015 ont été remplies.