



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.148/4
du 5 octobre 2015

advies 58.148/4
van 5 oktober 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal
'adaptant la dénomination de
l'Administration de la
Trésorerie du Service public
fédéral Finances'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing van de
benaming van de Administratie
van de Thesaurie van de
Federale Overheidsdienst
Financiën'

Le 4 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'adaptant la dénomination de l'Administration de la Trésorerie du Service public fédéral Finances'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 octobre 2015.

*

Op 4 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanpassing van de benaming van de Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 oktober 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'instar de l'article 97 de la loi du 25 avril 2014 'adaptant dans la législation fiscale les dénominations des administrations du Service public fédéral Finances et portant diverses autres modifications législatives', il convient d'écrire « [l']Administration générale de la trésorerie » en veillant à respecter l'emploi des lettres capitales.

2. Pour chaque article modifié, il convient de mentionner l'historique de ses modifications antérieures encore en vigueur parce qu'elles ne sont pas devenues sans objet en conséquence de modifications ultérieures ¹.

Ainsi, par exemple, les articles 1^{er}, 1^o, 6, alinéa 1^{er}, et 7 de l'arrêté royal du 26 avril 1968 'régulant l'organisation et la coordination des contrôles de l'octroi et de l'emploi des subventions' ont été modifiés par l'arrêté royal du 5 août 1974 et c'est précisément ensuite de ces modifications que leur texte mentionne désormais le « Service du Crédit public ». Cet arrêté royal du 5 août 1974 doit par conséquent être mentionné dans l'article 2 du projet.

En outre, alors que l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 26 avril 1968 mentionne le « Service du Crédit public du Ministère des Finances », ses articles 6, alinéa 1^{er}, et 7, alinéa 2, font quant à eux mention du « Service du Crédit public », sans plus. Il faut donc remplacer, dans l'article 1^{er}, 1^o, les mots « le Service du Crédit public du Ministère des Finances » par « l'Administration générale de la trésorerie du Service public fédéral Finances », et dans les articles 6, alinéa 1^{er}, et 7, alinéa 2, les mots « du Service du Crédit public » par « de l'Administration générale de la trésorerie ».

3. L'article 22, § 2, alinéa 7, de l'annexe 2 de l'arrêté royal du 12 janvier 1970 'portant réglementation du service postal', remplacée par l'arrêté royal du 14 avril 2013, dispose comme suit :

« La demande d'ouverture d'un compte courant postal de l'État doit être accompagnée de la lettre d'autorisation du Service public fédéral Finances – Administration de la Trésorerie – et être revêtue du numéro de compte courant postal attribué par ce service ».

Ce sont donc les mots « du Service public fédéral Finances – Administration de la Trésorerie » que l'article 3 du projet doit remplacer par « de l'Administration générale de la trésorerie du Service public fédéral Finances ».

4. À l'article 4 du projet, il y a lieu de mentionner « l'alinéa 2 » et non « l'alinéa 1^{er} ».

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

5. À l'article 6 du projet, il faut mentionner que l'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté royal du 25 avril 1986 'autorisant certaines autorités du Ministère des Finances à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques' a été remplacé par l'arrêté royal du 5 mars 1987.

6. À l'article 8 du projet, les mots à remplacer dans l'article 35 de l'arrêté royal du 23 janvier 1991 'relatif aux titres de la dette de l'État', modifié par celui du 10 février 1993, sont « au Ministère des Finances, Administration de la Trésorerie, ». Le texte sera adapté en conséquence.

7. À l'article 9 du projet, les mots à remplacer dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 5 août 1992 'relatif à la dépossession involontaire de titres au porteur' sont « du Ministère des Finances, Administration de la Trésorerie ». Le texte sera adapté en conséquence.

8. À l'article 10 du projet, il faut mentionner que l'article 8 de l'arrêté royal du 8 octobre 1992 'relatif à la Commission d'Évaluation des Actifs de l'État' a été remplacé par celui du 10 octobre 2000. Le texte sera adapté en conséquence.

9. À l'article 11 du projet, les mots à remplacer dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1993 'déterminant les tâches auxiliaires ou spécifiques dans les services publics fédéraux, les services publics de programmation et autres services qui en dépendent ainsi que dans certains organismes d'intérêt public' sont « Administration de la Trésorerie, Ministère des Finances ». Le texte sera adapté en conséquence.

10. À l'article 17 du projet, les mots à remplacer dans les articles 2, alinéa 2, et 4 de l'arrêté royal du 13 novembre 1997 'relatif à l'exécution des articles 4 et 7 de la loi du 15 décembre 1994 portant dissolution du Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers' sont « au Ministère des Finances, Administration de la Trésorerie, Service du Crédit public ». Le texte sera adapté en conséquence.

11. À l'article 24 du projet, les mots à remplacer dans l'article 1^{er}, 12°, de l'arrêté royal du 27 mars 2003 'portant exécution des articles 34 et 35 de la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991' sont « l'Administration de la Trésorerie du Ministère des Finances ». Le texte sera adapté en conséquence.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Naar het voorbeeld van wat in artikel 97 van de wet van 25 april 2014 ‘tot aanpassing in de fiscale wetgeving van de benamingen van de administraties van de Federale Overheidsdienst Financiën en houdende verscheidene andere wetswijzigingen’ staat, schrijven we “de Algemene Administratie van de Thesaurie”, waarbij gelet moet worden op het gebruik van de hoofdletters.

2. Van elk artikel dat gewijzigd wordt, behoren de opeenvolgende vroegere wijzigingen te worden vermeld die niet doelloos geworden zijn ten gevolge van latere wijzigingen, en dus nog geldig zijn¹.

Zo bijvoorbeeld zijn de artikelen 1, 1°, 6, eerste lid, en 7 van het koninklijk besluit van 26 april 1968 ‘tot inrichting en coördinatie van de controles op de toekenning en op de aanwending van de toelagen’ gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 augustus 1974 en wordt met als gevolg van die wijzigingen in die bepalingen thans de benaming “Dienst van Openbaar Krediet” gebezigd. Dat koninklijk besluit van 5 augustus 1974 moet bijgevolg vermeld worden in artikel 2 van het ontwerp.

Bovendien is er in artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 26 april 1968 sprake van “de Dienst van Openbaar Krediet van het Ministerie van Financiën”, terwijl de artikelen 6, eerste lid, en 7, tweede lid, melding maken van “de Dienst van het Openbaar Krediet” zonder meer. In artikel 1, 1°, moeten dan ook de woorden “de Dienst van Openbaar Krediet van het Ministerie van Financiën” vervangen worden door de woorden “de Algemene Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën”, terwijl in de artikelen 6, eerste lid, en 7, tweede lid, de woorden “van de Dienst van het Openbaar Krediet” vervangen moeten worden door de woorden “van de Algemene Administratie van de Thesaurie”.

3. Artikel 22, § 2, zevende lid, van bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 12 januari 1970 ‘houdende reglementering van de postdienst’, welke bijlage vervangen is bij het koninklijk besluit van 14 april 2013, luidt als volgt:

“Aan de aanvraag van de Staat tot het openen van een postrekeningcourant is de machtigingsbrief van de Federale Overheidsdienst Financiën - Administratie der Thesaurie - gehecht, met vermelding van het nummer van postrekening-courant dat deze dienst heeft toegewezen”.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.

In artikel 3 van het ontwerp moet bijgevolg worden bepaald dat de woorden “van de Federale Overheidsdienst Financiën - Administratie der Thesaurie” vervangen moeten worden door de woorden “van de Algemene Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën”.

4. In artikel 4 van het ontwerp behoort “tweede lid” geschreven te worden en niet “eerste lid”.

5. In artikel 6 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 25 april 1986 ‘waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken’ vervangen is bij het koninklijk besluit van 5 maart 1987.

6. In artikel 8 van het ontwerp moet worden bepaald dat in artikel 35 van het koninklijk besluit van 23 januari 1991 ‘betreffende de effecten van de Staatsschuld’, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 februari 1993, de woorden “bij het Ministerie van Financiën, Administratie der Thesaurie” behoren te worden vervangen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

7. In artikel 9 van het ontwerp moet worden bepaald dat in artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 ‘betreffende de ongewilde buitenbezitstelling van de titels aan toonder’ de woorden “van het Ministerie van Financiën, Administratie der Thesaurie” behoren te worden vervangen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

8. In artikel 10 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1992 ‘betreffende de Commissie voor Evaluatie van de Activa van het Rijk’ vervangen is bij het koninklijk besluit van 10 oktober 2000. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

9. In artikel 11 van het ontwerp moet worden bepaald dat in artikel 1, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 1 februari 1993 ‘tot bepaling van de bijkomende of specifieke opdrachten in de federale overheidsdiensten, de programmatorische overheidsdiensten en de diensten die ervan afhangen, alsook in sommige instellingen van openbaar nut’ de woorden “Administratie der Thesaurie, Ministerie van Financiën” behoren te worden vervangen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

10. In artikel 17 van het ontwerp moet worden bepaald dat in de artikelen 2, tweede lid, en 4 van het koninklijk besluit van 13 november 1997 ‘betreffende de uitvoering van artikelen 4 en 7 van de wet 15 december 1994 houdende de ontbinding van het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolenmijnschade’ de woorden “het Ministerie van Financiën, Administratie van de Thesaurie, Dienst Openbaar Krediet” behoren te worden vervangen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

11. In artikel 24 van het ontwerp moet worden bepaald dat in artikel 1, 12°, van het koninklijk besluit van 27 maart 2003 ‘houdende uitvoering van de artikelen 34 en 35 van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991’ de woorden “de Administratie der Thesaurie van het Ministerie van Financiën” behoren te worden vervangen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY