



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.147/1
van 6 oktober 2015

over

een voorontwerp van decreet 'betreffende de Vlaamse openbare
statistieken'

Op 3 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister-president van de Vlaamse Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘betreffende de Vlaamse openbare statistieken’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Vlaamse statistiekbeleid af te stemmen op het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie ‘betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de nationale rekeningen’.²

De decreetgever beoogt met het ontwerp, wat het Vlaamse statistiekbeleid betreft, tegemoet te komen aan het bepaalde in artikel 45 van het voornoemde samenwerkingsakkoord dat bepaalt dat iedere partij wat haar betreft belast is met de uitvoering van het akkoord hetgeen tevens de wijziging behelst van de betrokken wetgevingen die tegen 1 januari 2016 in overeenstemming dienen gebracht te worden met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord.

In het ontwerp wordt onder meer de Vlaamse statistische autoriteit aangewezen en worden de opdrachten ervan beschreven (zie respectievelijk de artikelen 3 en 5, 7 en 8 van het ontwerp). Daarnaast worden de kwaliteitsvereisten voor de Vlaamse openbare statistieken en de voorwaarden waaronder het statistisch productieproces moet verlopen, omschreven (artikelen 4 en 5) en wordt een bepaling opgenomen met betrekking tot de jaarlijkse vaststelling van een statistisch programma (artikel 6).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

3. In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot artikel 6 van het ontwerp verduidelijkt dat het de Vlaamse statistische autoriteit is die jaarlijks een statistisch programma voor Vlaamse openbare statistieken zal opstellen en de uitvoering ervan zal opvolgen, en dat de Vlaamse Regering de wijze bepaalt waarop het statistisch programma wordt opgesteld. Deze verduidelijking stemt evenwel niet geheel overeen met de tekst van het ontwerp: in artikel 6, eerste lid, van het ontwerp, wordt immers vermeld dat de Vlaamse Regering ook belast wordt met

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

² Met dit samenwerkingsakkoord werd ingestemd bij het decreet van 17 juli 2015.

het vaststellen van het jaarlijks statistisch programma en wordt in dat verband geen melding gemaakt van de Vlaamse statistische autoriteit. Afhankelijk van de bedoeling van de stellers van het ontwerp dienen de tekst van artikel 6 van het ontwerp en de daarop betrekking hebbende commentaar in de memorie van toelichting beter op elkaar te worden afgestemd.

Artikel 8

4. Onder voorbehoud van de opmerking *sub* 3 moet worden vastgesteld dat in artikel 6 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, geen melding wordt gemaakt van enige opdracht van de Vlaamse statistische autoriteit. Indien de laatstgenoemde bepaling ongewijzigd wordt behouden, zal de redactie van de inleidende zin van artikel 8 van het ontwerp – waarin melding wordt gemaakt van “de opdrachten [van de Vlaamse statistische autoriteit], vermeld in artikel 5 tot en met 7” – moeten worden aangepast.

5. In artikel 8, 2°, van het ontwerp wordt aan de Vlaamse statistische autoriteit de bevoegdheid verleend om “natuurlijke personen of rechtspersonen, indien nodig, te verplichten deel te nemen aan statistische onderzoeken ter uitvoering van het statistische programma”. Vraag is of, ter wille van de effectiviteit van de aldus opgelegde verplichting, niet moet worden voorzien in mogelijkheden om deze af te dwingen.³

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Vgl. bijvoorbeeld met de artikelen 20 tot 21 *quaterdecies* (uitvoering van ambtswege) en 22 (strafbepalingen) van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.