



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.139/2
du 30 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 septembre 1999 fixant les
conditions auxquelles
l'assurance soins de santé et
indemnités intervient dans le
prix de la journée d'entretien
d'une unité pour le traitement
des grands brûlés'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.139/2
van 30 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 september 1999 tot
vaststelling van de
voorwaarden waaronder de
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de verpleegdagprijs van een
eenheid voor de behandeling
van zware brandwonden'

Le 3 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 septembre 1999 fixant les conditions auxquelles l'assurance soins de santé et indemnités intervient dans le prix de la journée d'entretien d'une unité pour le traitement des grands brûlés'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 septembre 2015.

*

Op 3 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 september 1999 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de verpleegdagprijs van een eenheid voor de behandeling van zware brandwonden'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, le projet d'arrêté trouve son fondement légal dans l'article 35, § 1^{er}, alinéa 7, de la loi coordonnée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, et non pas – comme l'indique l'alinéa 1^{er} du préambule – dans l'article 37, § 7, de cette loi.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera corrigé en conséquence.

2. Dans sa phrase introductive, l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 septembre 1999 'fixant les conditions auxquelles l'assurance soins de santé et indemnités intervient dans le prix de la journée d'entretien d'une unité pour le traitement des grands brûlés', que tend à modifier le projet d'arrêté, définit son champ d'application en faisant état des unités pour le traitement des grands brûlés qui satisfont aux critères mentionnés à l'annexe 2 de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 'fixant pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de journée, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de fixation du quota des journées d'entretien'.

Depuis l'adoption de l'arrêté royal du 19 septembre 1999, l'arrêté ministériel du 2 août 1986 a été abrogé par l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.

Désormais, il convient de faire mention, dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 septembre 1999, des centres de traitement de grands brûlés qui répondent aux normes fixées par l'arrêté royal du 19 mars 2007 'fixant les normes auxquelles un centre de traitement de grands brûlés doit répondre pour être agréé comme service médical au sens de l'article 58 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

L'adoption de l'arrêté en projet gagnerait à être mise à profit pour modifier en conséquence l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 septembre 1999.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft beaamd, ontleent het ontwerpbesluit zijn rechtsgrond aan artikel 35, § 1, zevende lid, van de gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, en niet, zoals in het eerste lid van de aanhef te lezen staat, aan artikel 37, § 7, van die wet.

Het eerste lid van de aanhef moet dienovereenkomstig worden verbeterd.

2. In de inleidende zin van artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 september 1999 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de verpleegdagprijs van een eenheid voor de behandeling van zware brandwonden’, dat bij het ontwerpbesluit wordt gewijzigd, is er in de omschrijving van de werkingssfeer van dat besluit sprake van eenheden voor de behandeling van zware brandwonden die voldoen aan de criteria die zijn vermeld in bijlage 2 bij het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 ‘houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten’.

Nadat het koninklijk besluit van 19 september 1999 is uitgevaardigd, is het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 opgeheven bij het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 september 1999 moet voortaan melding worden gemaakt van de centra voor de behandeling van zware brandwonden die voldoen aan de normen die zijn vastgesteld bij het koninklijk besluit van 19 maart 2007 ‘houdende vaststelling van de normen waaraan een brandwondencentrum moet voldoen om te worden erkend als medische dienst zoals bedoeld in artikel 58 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’.

De vaststelling van het ontworpen besluit zou te baat kunnen worden genomen om artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 september 1999 dienovereenkomstig te wijzigen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT