



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.133/1
van 1 oktober 2015

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
4 juli 1962 betreffende de
openbare statistiek’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.133/1
du 1^{er} octobre 2015

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
4 juillet 1962 relative à la
statistique publique’

Op 1 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 september 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 oktober 2015.

*

Le 1^{er} septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 23 septembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} octobre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het wijzigen van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’. Met die wijzigingen wordt beoogd de wetgeving met betrekking tot de openbare statistiek in overeenstemming te brengen met het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie ‘betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de nationale rekeningen’.²

De federale wetgever beoogt met het ontwerp, wat de wetgeving inzake de openbare statistiek betreft, tegemoet te komen aan het bepaalde in artikel 45 van het voornoemde samenwerkingsakkoord dat bepaalt dat iedere partij wat haar betreft belast is met de uitvoering van het akkoord hetgeen tevens de wijziging behelst van de betrokken wetgevingen die tegen 1 januari 2016 in overeenstemming dienen gebracht te worden met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord.

De ontworpen wijzigingen van de wet van 4 juli 1962 hebben in hoofdzaak betrekking op het Interfederaal Instituut voor de statistiek (IIS), zoals dat wordt geregeld in het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014, en op het doorgeven van vertrouwelijke gegevens tussen statistische autoriteiten, zoals omschreven in het ontworpen artikel 1, 17°, van de wet van 4 juli 1962.

VORMVEREISTEN

3. Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten valt niet af te leiden dat met betrekking tot de ontworpen wet toepassing is gemaakt van de regelgevingsimpactanalyse zoals die wordt voorgeschreven door artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’. Evenmin blijkt dat een beroep wordt gedaan op één van de vrijstellings- of uitzonderingsgronden bedoeld in artikel 8 van dezelfde wet.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

² Met dit samenwerkingsakkoord werd ingestemd bij de wet van 17 juli 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Ter wille van de duidelijkheid schrijve men aan het einde van de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp “, dat de artikelen 14 en 14*bis* omvat, wordt vervangen door een hoofdstuk dat een artikel 14 omvat en dat luidt als volgt:”.

5. In diverse leden van het ontworpen artikel 14 van de wet van 4 juli 1962 wordt verwezen naar “een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen”. Bedoeld wordt het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014. Men vervange derhalve telkens de algemene verwijzing naar “een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen” door de meer precieze verwijzing naar “het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 1, 17°”. Die verwijzing kan dan tevens worden uitgebreid tot sommige andere bepalingen die eveneens al zijn opgenomen in het voornoemde samenwerkingsakkoord maar die worden hernomen in het ontworpen artikel 14 van de wet van 4 juli 1962.³

6. Naar analogie van artikel 7, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 schrijve men in het ontworpen artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 4 juli 1962 “Interfederaal Instituut voor de statistiek” (Institut interfédéral de statistique).

Artikel 4

7. Aan het einde van het ontworpen artikel 15*ter* van de wet van 4 juli 1962 volstaat het te schrijven “volgens de regels bepaald in hoofdstuk V van het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 1, 17°”.

*

³ Zoals bijvoorbeeld het geval is in het ontworpen artikel 14, § 1, tweede lid, van de wet van 4 juli 1962, dat de letterlijke overname is van artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'. Ces modifications visent à mettre la législation relative à la statistique publique en conformité avec l'accord de coopération du 15 juillet 2014 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire française 'concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de statistique, du conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des comptes nationaux'².

Avec ce projet, le législateur fédéral entend répondre, en ce qui concerne la législation en matière de statistique publique, à la disposition de l'article 45 de l'accord de coopération précité, qui énonce que chaque partie est chargée, en ce qui la concerne, de la mise en œuvre de l'accord, ce qui comprend également la modification des législations concernées qui doivent être adaptées aux dispositions de l'accord de coopération pour le 1^{er} janvier 2016.

Pour l'essentiel, les modifications en projet de la loi du 4 juillet 1962 concernent l'Institut interfédéral de statistique (IIS), visé dans l'accord de coopération du 15 juillet 2014, et la transmission des données confidentielles entre les autorités statistiques, définies à l'article 1^{er}, 17°, en projet de la loi du 4 juillet 1962.

FORMALITÉS

3. Les documents communiqués au Conseil d'État, section de législation, ne permettent pas de déduire que l'analyse d'impact de la réglementation, prescrite par l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', a été appliquée en ce qui concerne la loi en projet. Il ne ressort pas davantage qu'il a été recouru à un des motifs de dispense ou d'exception visés à l'article 8 de la même loi.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² La loi du 17 juillet 2015 a donné assentiment à cet accord de coopération.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. Dans un souci de clarté, la fin de la phrase liminaire de l'article 3 du projet sera rédigée comme suit : « , comprenant les articles 14 et 14bis, est remplacé par un chapitre comprenant un article 14 rédigé comme suit : ».

5. Différents alinéas de l'article 14, en projet, de la loi du 4 juillet 1962 font référence à « un accord de coopération entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés ». Il s'agit de l'accord de coopération du 15 juillet 2014. On remplacera dès lors systématiquement la référence générale à « un accord de coopération entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés » par la référence, plus précise, à « l'accord de coopération visé à l'article 1^{er}, 17° ». Cette référence pourra alors également être étendue à certaines autres dispositions qui se trouvent déjà également dans l'accord de coopération précité, mais qui sont reproduites à l'article 14, en projet, de la loi du 4 juillet 1962³.

6. Par analogie avec le texte néerlandais de l'article 7, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération du 15 juillet 2014, on écrira à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 4 juillet 1962, « Institut interfédéral de statistique » (Interfederaal Instituut voor de statistiek).

Article 4

7. A la fin de l'article 15ter, en projet, de la loi du 4 juillet 1962, il suffit d'écrire « selon les modalités prévues au chapitre V de l'accord de coopération visé à l'article 1^{er}, 17° ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Tel est par exemple le cas à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de la loi du 4 juillet 1962, qui reproduit littéralement l'article 7, alinéa 2, de l'accord de coopération du 15 juillet 2014.