



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.128/1
van 14 oktober 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2003 tot vaststelling van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitters en leden van de beheersorganen van de openbare instellingen van sociale zekerheid en van de instellingen van openbaar nut die onder de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid ressorteren, en tegelijk onder de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor wat betreft de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.128/1
du 14 octobre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 janvier 2003 fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués aux présidents et membres des organes de gestion des institutions publiques de sécurité sociale et des organismes d'intérêt public relevant du Service public fédéral Sécurité sociale et conjointement du Service public fédéral Intérieur en ce qui concerne l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales'

Op 31 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 16 oktober 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2003 tot vaststelling van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitters en leden van de beheersorganen van de openbare instellingen van sociale zekerheid en van de instellingen van openbaar nut die onder de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid ressorteren, en tegelijk onder de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor wat betreft de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2015.

*

Le 31 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 16 octobre 2015, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 janvier 2003 fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués aux présidents et membres des organes de gestion des institutions publiques de sécurité sociale et des organismes d'intérêt public relevant du Service public fédéral Sécurité sociale et conjointement du Service public fédéral Intérieur en ce qui concerne l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales’.

Le projet a été examiné par la chambre le 6 octobre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 16 januari 2003¹ rekening houdend met de op 1 januari 2015 doorgevoerde fusie van de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten tot de nieuwe Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels.

2. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in, enerzijds, artikel 22 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’² en, anderzijds, artikel 8, § 2, eerste lid, van de wet van 12 mei 2014 ‘tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels’.

Artikel 22 van de wet van 25 april 1963 luidt:

“De Koning bepaalt de aan de voorzitters en leden van het beheerscomité en van de technische comités toe te kennen vergoedingen. Deze vergoedingen zijn ten laste van de instelling die deze personen beheren.”

Artikel 8, § 2, eerste lid, van de wet van 12 mei 2014 luidt:

“De Koning bepaalt het bedrag van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitters en de leden van de beheerscomités bedoeld in artikel 4³”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp “en sociale voorzorg, artikel 22;”.

4. Men redigere het tweede lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de wet van 12 mei 2014 tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels, artikel 8, § 2, eerste lid;”.

¹ Koninklijk besluit van 16 januari 2003 ‘tot vaststelling van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitters en leden van de beheersorganen van de openbare instellingen van sociale zekerheid en van de instellingen van openbaar nut die onder de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid ressorteren, en tegelijk onder de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor wat betreft de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten’.

² In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 19 van de wet van 25 april 1963 dat bepaalt dat het beheerscomité zijn huishoudelijk reglement opstelt en dat de inhoud van dat reglement omschrijft. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet niet op welke wijze die bepaling de ontworpen regeling tot rechtsgrond kan strekken.

³ In artikel 4 van de wet van 12 mei 2014 wordt melding gemaakt van het beheerscomité van de sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke besturen, het beheerscomité van de overzeese sociale zekerheid, het algemeen beheerscomité van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels, het beheerscomité “Maribel” en het beheerscomité van de gemeenschappelijke sociale dienst.

5. In de Franse tekst dient het derde lid van de aanhef te worden vervangen door een lid waarin melding wordt gemaakt van het correcte opschrift van het koninklijk besluit van 16 januari 2003. In de Nederlandse tekst van hetzelfde lid kan worden volstaan met het vervangen van de woorden “houdende vaststelling” door de woorden “tot vaststelling”. Tevens dient, aan het einde van het betrokken lid, de zinsnede “, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2005” te worden geschrapt.⁴

6. In het vierde lid van de aanhef wordt melding gemaakt van het koninklijk besluit van 8 januari 2015 ‘houdende uitvoering van artikel 57 van de wet van 12 mei 2014 tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels’. Dat koninklijk besluit strekt het ontwerp uiteraard niet tot rechtsgrond, noch wordt het erdoor gewijzigd of opgeheven. Een verwijzing naar dat koninklijk besluit in de aanhef van het ontwerp is evenmin noodzakelijk of nuttig voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het vierde lid wordt bijgevolg het best uit de aanhef weggelaten.

7. Rekening houdend met de chronologie van de met betrekking tot het ontwerp verleende adviezen dient naar het advies van het algemeen beheerscomité van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels van 12 januari 2015 te worden verwezen in een lid van de aanhef dat onmiddellijk voorafgaat aan het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspecteur van Financiën, dat van 26 februari 2015 dateert.

8. In de Nederlandse tekst van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State moet melding worden gemaakt van “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°,” van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (en niet van “artikel 84, § 1, eerste lid, 1°,” van die wetten).

Artikel 1

9. Men redigere artikel 1⁵ van het ontwerp als volgt:

“Het opschrift van het koninklijk besluit van 16 januari 2003 tot vaststelling van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitters en leden van de beheersorganen van de openbare instellingen van sociale zekerheid en van de instellingen van openbaar nut die onder de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid ressorteren, en tegelijk onder de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor wat betreft de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, vervangen bij het koninklijk besluit van 7 april 2005, wordt vervangen door het volgende opschrift: ‘Koninklijk besluit van 16 januari 2003 tot vaststelling van de vergoedingen en de presentiegelden toegekend aan de voorzitters en leden van de beheersorganen van de openbare instellingen van sociale

⁴ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), hierna verkort *Handleiding Wetgevingstechniek* genoemd.

⁵ Men schrijve “Artikel 1” voluit waarna “Art. 2”, “Art. 3” en “Art. 4” verkort kunnen worden vermeld (*Handleiding Wetgevingstechniek*, aanbeveling nr. 52).

zekerheid en van de instellingen van openbaar nut die onder de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid ressorteren’.”

Artikel 2

10. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp aan als volgt:

“In artikel 1 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 7 april 2005 en 11 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

11. Rekening houdend met de onderdelen van artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 januari 2003 waarvan de wijziging wordt beoogd, dienen de wijzigingsbepalingen onder 1° en 2° van artikel 2 van het ontwerp van volgorde te worden gewisseld.

12. Naar analogie van de in de wet van 12 mei 2014 gehanteerde omschrijving van de betrokken dienst, schrijve men in de Nederlandse tekst van artikel 2, 2°, van het ontwerp (dat artikel 2, 1°, dient te worden), “Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels” in plaats van “Dienst voor bijzondere socialezekerheidsstelsels”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 16 janvier 2003¹ compte tenu de la fusion de l'Office de Sécurité sociale d'Outre-mer et de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, opérée le 1^{er} janvier 2015 en vue de constituer le nouvel Office des régimes particuliers de sécurité sociale.

2. Les modifications en projet trouvent leur fondement juridique, d'une part, dans l'article 22 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale'² et, d'autre part, dans l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 mai 2014 'portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'.

L'article 22 de la loi du 25 avril 1963 s'énonce comme suit :

« Le Roi fixe les indemnités à allouer aux présidents et membres du comité de gestion et des comités techniques. Ces indemnités sont à charge de l'organisme qu'ils gèrent ».

L'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 mai 2014 s'énonce comme suit :

« Le Roi fixe le montant des indemnités et du jeton de présence attribués aux présidents et membres des comités de gestion visés à l'article 4³ ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu des observations formulées à propos du fondement juridique des dispositions en projet, on écrira, à la fin du premier alinéa du préambule du projet, « et de prévoyance sociale, l'article 22 ; ».

¹ Arrêté royal du 16 janvier 2003 'fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués aux présidents et membres des organes de gestion des institutions publiques de sécurité sociale et des organismes d'intérêt public relevant du Service public fédéral Sécurité sociale et conjointement du Service public fédéral Intérieur en ce qui concerne l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales'.

² Le premier alinéa du préambule du projet renvoie, pour le fondement juridique, à l'article 19 de la loi du 25 avril 1963, qui dispose que le comité de gestion fixe son règlement d'ordre intérieur et qui définit le contenu de ce règlement. Le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas comment cette disposition peut procurer un fondement juridique aux dispositions en projet.

³ L'article 4 de la loi du 12 mai 2014 fait mention du Comité de gestion de la sécurité sociale des administrations provinciales et locales, du Comité de gestion de la Sécurité sociale d'Outre-mer, du Comité général de gestion de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, du Comité de gestion « Maribel » et du Comité de gestion du Service social collectif.

4. On rédigera le deuxième alinéa du préambule comme suit :

« Vu la loi du 12 mai 2014 portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, l'article 8, § 2, alinéa 1^{er} ; ».

5. Dans le texte français, il faut remplacer le troisième alinéa du préambule par un alinéa mentionnant l'intitulé correct de l'arrêté royal du 16 janvier 2003. Dans le texte néerlandais du même alinéa, il peut suffire de remplacer les mots « houdende vaststelling » par les mots « tot vaststelling ». En outre, à la fin de l'alinéa concerné, on supprimera le segment de phrase « , modifié par l'arrêté royal du 7 avril 2005 »⁴.

6. Le quatrième alinéa du préambule fait mention de l'arrêté royal du 8 janvier 2015 'portant exécution de l'article 57 de la loi du 12 mai 2014 portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'. Cet arrêté royal ne procure évidemment pas de fondement juridique au projet et n'est pas non plus modifié ou abrogé par celui-ci. Sa mention dans le préambule n'est pas non plus nécessaire ou utile à une bonne compréhension des dispositions en projet. Mieux vaudrait dès lors omettre le quatrième alinéa du préambule.

7. Compte tenu de la chronologie des avis donnés en ce qui concerne le projet, l'avis du Comité général de gestion de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale du 12 janvier 2015 doit être visé dans un alinéa du préambule qui précède immédiatement l'alinéa qui fait référence à l'avis de l'Inspecteur des Finances, qui date du 26 février 2015.

8. Dans le texte néerlandais de l'alinéa du préambule qui renvoie à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu d'indiquer « artikel 84, § 1, eerste lid, 2° » des lois coordonnées sur le Conseil d'État (et non « artikel 84, § 1, eerste lid, 1° » de ces lois).

Article 1^{er}

9. L'article 1^{er}⁵ du projet sera rédigé comme suit :

« L'intitulé de l'arrêté royal du 16 janvier 2003 fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués aux présidents et membres des organes de gestion des institutions publiques de sécurité sociale et des organismes d'intérêt public relevant du Service public fédéral Sécurité sociale et conjointement du Service public fédéral Intérieur en ce qui concerne l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, remplacé par l'arrêté royal du 7 avril 2005, est remplacé par l'intitulé suivant : 'Arrêté royal du 16 janvier 2003 fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués aux présidents et membres des organes de

⁴ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be), ci-après abrégé en *Guide de légistique*.

⁵ On écrira « Article 1^{er} » en toutes lettres, ensuite « Art. 2 », « Art. 3 » et « Art. 4 » en abrégé (*Guide de légistique*, recommandation n° 52).

gestion des institutions publiques de sécurité sociale et des organismes d'intérêt public relevant du Service public fédéral Sécurité sociale' ».

Article 2

10. On adaptera la rédaction de la phrase liminaire de l'article 2 du projet comme suit :

« Dans l'article 1^{er} du même arrêté royal, modifié par les arrêtés royaux des 7 avril 2005 et 11 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées : ».

11. Eu égard aux parties de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 16 janvier 2003 dont le projet vise la modification, il convient de permuter les dispositions modificatives figurant aux 1^o et 2^o de l'article 2 du projet.

12. Par analogie avec la définition de l'office concerné utilisée dans la loi du 12 mai 2014, on écrira, dans le texte néerlandais de l'article 2, 2^o, du projet (qui doit devenir l'article 2, 1^o), « Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels » au lieu de « Dienst voor bijzondere socialezekerheidsstelsels ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME