



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.123/3
van 28 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 11 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’

Op 28 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 11 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries Van EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe artikel 11 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’ te wijzigen teneinde de algemene snelheidsbeperking op wegen buiten de bebouwde kommen te bepalen op 70 km per uur in plaats van op 90 km per uur (artikel 1, 3°, van het ontwerp). De snelheidsbeperking van 90 km per uur zal enkel nog gelden wanneer een verkeersbord C43 is geplaatst (artikel 1, 1° en 2°).

Het ontworpen besluit treedt in werking op een door de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, vast te stellen datum en uiterlijk op 1 januari 2017 (artikel 2).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968’, dat bepaalt dat de Koning¹ de algemene reglementen vaststelt betreffende de politie over het verkeer op de wegen van, onder meer, “middelen van vervoer te land”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Luidens het ontworpen artikel 11.2, 3°, tweede lid, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 blijven, in afwijking van de algemene snelheidsbeperking van 70 km per uur waarin het eerste lid van die bepaling voorziet, de snelheidsbeperkingen opgelegd door het verkeersbord C43 of voortvloeiende uit artikel 11.3 van dat koninklijk besluit van toepassing.

Die afwijking betreft zowel de hogere als de lagere snelheidsbeperkingen. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt hieromtrent het volgende vooropgesteld:

“Aangezien onder de nieuwe regeling niet alleen lagere maar ook hogere snelheidsbeperkingen mogelijk zijn op de wegen waar de basissnelheid 70km/u bedraagt, wordt algemeen voorzien dat snelheidsbeperkingen (en niet enkel lagere snelheidsbeperkingen) die door een verkeersbord C43 worden opgelegd, blijven gelden.”

¹ In dit geval de gewestregeringen, gelet op de bevoegdheid van de gewesten voor het bepalen van de snelheidsbeperkingen op de openbare wegen, met uitzondering van de autosnelwegen (artikel 6, § 1, XII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’).

Volgens het ontworpen artikel 11.2, 3°, tweede lid, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 blijven evenwel niet alleen de snelheidsbeperkingen opgelegd door het verkeersbord C43 van toepassing, maar eveneens de snelheidsbeperkingen voortvloeiend uit artikel 11.3 van dat koninklijk besluit.

Artikel 11.3, 1°, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 bepaalt dat de snelheid voor autobussen en autocars in beginsel² is beperkt tot 75 km per uur. Uit de onderlinge samenhang van die bepaling met het ontworpen artikel 11.2, 3°, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 vloeit voort dat op de wegen buiten de bebouwde kommen waar geen verkeersbord C43 staat, de snelheidsbeperking voor autobussen en autocars 75 km per uur bedraagt, terwijl de snelheidsbeperking voor andere voertuigen dan die vermeld in artikel 11.3, 2° tot 5°, van het voormelde koninklijk besluit 70 km per uur bedraagt.

Dit lijkt niet de bedoeling van de stellers van het ontwerp te zijn. Bijgevolg moet artikel 11.3, 1°, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 worden uitgezonderd van de afwijking waarin het ontworpen artikel 11.2, 3°, tweede lid, van datzelfde koninklijk besluit voorziet. Die bepaling zou als volgt kunnen luiden:

“De snelheidsbeperkingen opgelegd door het verkeersbord C43 of voortvloeiend uit artikel 11.3, 2° tot 5°, blijven van toepassing.”

Of nog:

“De snelheidsbeperkingen opgelegd door het verkeersbord C43 of de lagere snelheidsbeperkingen voortvloeiend uit artikel 11.3 blijven van toepassing.”

Artikel 2

5. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op een door de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, vast te stellen datum, en uiterlijk op 1 januari 2017.

Er wordt aangenomen dat de Vlaamse Regering slechts verordenende bevoegdheid kan overdragen aan een minister voor zover die overdracht van bevoegdheid betrekking heeft op bijkomstige of detailmatige maatregelen die nodig zijn voor het uitvoeren of het toepassen van een regeling waarvan de basisvoorschriften door de regering zelf zijn vastgesteld en met betrekking tot welke de minister enkel over de bevoegdheid beschikt om eraan nadere invulling te geven.

² Behalve op de autosnelwegen en de openbare wegen verdeeld in vier of meer rijstroken waarvan er ten minste twee bestemd zijn voor iedere rijrichting.

Het vaststellen van de datum van inwerkingtreding van een besluit van de Vlaamse Regering kan in beginsel niet worden beschouwd als betrekking hebbende op een bijkomstige of detailmatige aangelegenheid. De regeling van de inwerkingtreding van het te nemen besluit dient dan ook zaak te blijven van de Vlaamse Regering.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT