



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.116/4
du 23 septembre 2015

advies 58.116/4
van 23 september 2015

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 8 septembre 1993 fixant le
niveau des cours donnés dans
certaines écoles de formation et
de formation continuée des
officiers'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
8 september 1993 tot
vaststelling van het niveau van
de cursussen onderwezen in
bepaalde scholen van vorming
en voortgezette vorming van de
officiëren'

Le 27 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 8 septembre 1993 fixant le niveau des cours donnés dans certaines écoles de formation et de formation continuée des officiers'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 23 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2015.

*

Op 27 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 september 1993 tot vaststelling van het niveau van de cursussen onderwezen in bepaalde scholen van vorming en voortgezette vorming van de officieren'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 23 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Il ressort de la consultation du *Moniteur belge* que l'arrêté ministériel du 8 septembre 1993 'pris en exécution de l'arrêté royal du 12 juillet 1993 relatif à l'octroi d'allocations pour mission d'enseignement et aux titulaires de certains postes dans certaines écoles de formation et de formation continuée des officiers', que le texte en projet tend à modifier, n'y a pas été publié.

Quant aux modifications successives apportées à cet arrêté ministériel, la section de législation relève ce qui suit :

– l'arrêté ministériel du 16 février 1994 'modifiant l'arrêté ministériel du 8 septembre 1993 pris en exécution de l'arrêté royal du 12 juillet 1993 relatif à l'octroi d'allocations pour mission d'enseignement et aux titulaires de certains postes dans certaines écoles de formation et de formation continuée des officiers' n'a pas été publié ;

– l'arrêté ministériel du 20 juillet 1998 'relatif à la formation continuée des officiers supérieurs du cadre actif des forces armées' a été publié au *Moniteur belge* du 20 août 1998 ;

– l'arrêté ministériel du 27 décembre 2013 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires', dont l'article 21, 7°, abroge l'arrêté ministériel du 20 juillet 1998, a été publié au *Moniteur belge* du 30 décembre 2013.

À cet égard, il importe de rappeler que tout acte de portée normative, tels les arrêtés ministériels qui viennent d'être énumérés et l'arrêté en projet, doivent faire l'objet d'une publication légale qui les rend obligatoires à l'égard de tous, ainsi qu'avoir été soumis préalablement à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Afin d'assurer la sécurité juridique sur ces deux points, il convient d'adopter un arrêté ministériel nouveau qui contient l'ensemble du dispositif et qui abroge l'arrêté ministériel du 8 septembre 1993 et les modifications qu'il a subies et qui sont encore en vigueur.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'article 2 de l'arrêté royal du 12 juillet 1993 prévoit que le Ministre de la Défense « détermine, sur proposition du directeur général de la formation, [...], les cours qui sont à considérer comme cours de formation ou d'information générale, ainsi que le niveau à prendre en considération pour l'allocation ».

L'officier déléguée a transmis l'« accord formel » du directeur général de la formation du 31 janvier 2013 sur le texte en projet.

S'il ne s'agit pas d'une proposition au sens strict, il y a néanmoins lieu de considérer que la formalité a été accomplie en l'espèce puisqu'un accord a été donné par le directeur général de la formation sur les dispositions examinées.

Le préambule sera complété par la mention de cette formalité préalable obligatoire¹.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il n'y pas lieu de mentionner l'article 12 de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires'.
2. À l'alinéa 2, il y a lieu de compléter la date de la modification apportée à l'article 2 de l'arrêté royal du 12 juillet 1993 'relatif à l'octroi d'allocations pour mission d'enseignement et aux titulaires de certains postes dans certaines écoles de formation et de formation continuée des officiers'².

La même observation vaut pour l'article 6 du projet.

DISPOSITIF

Articles 3 et 5

L'article 3, 2°, du projet classe dans les cours de formation ou d'information générale ou scientifique de niveau supérieur non-universitaire « les cours pour candidats officiers pilotes auxiliaires, repris à l'annexe B » de l'arrêté ministériel du 8 septembre 1993.

L'article 5 du projet a pour objet de modifier l'intitulé de cette annexe B.

Comme en a convenu l'officier déléguée, il y a lieu de rédiger l'article 5 du projet en reprenant comme nouvel intitulé pour l'annexe B les cours tels que mentionnés à l'article 3, 2°, du projet.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34.

² Voir le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 juillet 1993 relatif à l'octroi d'allocations pour mission d'enseignement et aux titulaires de certains postes dans certaines écoles de formation et de formation continuée des officiers' sur lequel la section de législation a donné le même jour l'avis 58.115/4.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Uit de raadpleging van het *Belgisch Staatsblad* blijkt dat het ministerieel besluit van 8 september 1993 ‘genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 12 juli 1993 houdende toekenning van toelagen voor leeropdracht en aan titularissen van sommige betrekkingen in sommige scholen voor vorming en voortgezette vorming van officieren’, dat bij de ontworpen tekst gewijzigd wordt, daarin niet bekendgemaakt is.

In verband met de opeenvolgende wijzigingen die in dat ministerieel besluit zijn aangebracht, merkt de afdeling Wetgeving het volgende op:

– het ministerieel besluit van 16 februari 1994 ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 september 1993 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 12 juli 1993 houdende toekenning van toelagen voor leeropdracht en aan titularissen van sommige betrekkingen in sommige scholen voor opleiding en voortgezette opleiding van officieren’ is niet bekendgemaakt;

– het ministerieel besluit van 20 juli 1998 ‘betreffende de voortgezette vorming van de hoofdofficieren van het actief kader van de krijgsmacht’ is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1998;

– het ministerieel besluit van 27 december 2013 ‘tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het statuut van de militairen’, waarvan artikel 21, 7°, het ministerieel besluit van 20 juli 1998 heeft opgeheven, is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 2013.

In dit verband dient eraan te worden herinnerd dat elke regelgevende tekst, zoals de zonet vermelde ministeriële besluiten en het ontworpen besluit, overeenkomstig de wet moet worden bekendgemaakt zodat hij bindend is voor iedereen, en vooraf voor advies moet zijn voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Ter wille van de rechtszekerheid betreffende die twee punten dient een nieuw ministerieel besluit te worden aangenomen dat het gehele dispositief bevat en waarbij het ministerieel besluit van 8 september 1993 en de wijzigingen die daarin aangebracht zijn en nog van kracht zijn, worden opgeheven.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 juli 1993 luidt als volgt: “De Minister van Landsverdediging bepaalt op voorstel van de directeur-generaal vorming [...] de cursussen die behoren te worden beschouwd als cursussen die een algemene of wetenschappelijke opleiding, respectievelijk voorlichting, verschaffen, alsmede het niveau dat voor de toelage dient in aanmerking te worden genomen.”

De gemachtigde officier heeft de formele akkoordbevinding d.d. 31 januari 2013 van de directeur-generaal vorming met betrekking tot de ontworpen tekst overgezonden.

Hoewel het niet om een voorstel *sensu stricto* gaat, moet er toch van uit worden gegaan dat het vormvereiste *in casu* vervuld is, aangezien de directeur-generaal vorming zich akkoord heeft verklaard met de onderzochte bepalingen.

De aanhef dient te worden aangevuld met de vermelding van dat verplicht voorafgaand vormvereiste.¹

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In het eerste lid behoort artikel 12 van de wet van 20 mei 1994 ‘betreffende de geldelijke rechten van de militairen’ niet te worden vermeld.
2. In het tweede lid dient de datum te worden ingevoegd van de wijziging die aangebracht wordt in artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 juli 1993 ‘houdende toekenning van toelagen voor leeropdrachten en aan bekleders van bepaalde betrekkingen in bepaalde scholen voor vorming en voortgezette vorming van de officieren’.²

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 6 van het ontwerp.

DISPOSITIEF

Artikelen 3 en 5

Bij artikel 3, 2°, van het ontwerp worden “de cursussen voor kandidaat-hulpofficieren piloot, vermeld in bijlage B” bij het ministerieel besluit van 8 september 1993 ingedeeld bij de cursussen van algemene of wetenschappelijke vorming of informatie van hoger niet-universitair niveau.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34.

² Zie het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juli 1993 houdende toekenning van toelagen voor leeropdrachten en aan bekleders van bepaalde betrekkingen in bepaalde scholen voor vorming en voortgezette vorming van de officieren’, waarover de afdeling Wetgeving op dezelfde dag advies 58.115/4 heeft gegeven.

Artikel 5 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van die bijlage B te wijzigen.

De gemachtigde officier is het ermee eens dat artikel 5 van het ontwerp aldus moet worden gesteld dat als nieuw opschrift voor bijlage B de cursussen worden opgenomen zoals ze vermeld worden in artikel 3, 2°, van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY