



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.114/2
du 21 septembre 2015

advies 58.114/2
van 21 september 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités d'émission de la
loterie à billets, appelée
'Lucky Day', loterie publique
organisée par la Loterie
Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
uitgiftevoorschriften van de
loterij met biljetten, genaamd
'Lucky Day', een door de
Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 26 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'Lucky Day', loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 septembre 2015.

*

Op 26 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd 'Lucky Day', een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 3

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de remplacer la seconde occurrence du nombre « 750.000 » par le nombre « 167.026 », conformément au total des lots mentionné au bas du cadre qui suit.

Article 5

2. La seconde phrase pourrait avoir pour effet de limiter la responsabilité de la Loterie nationale en cas d'« irrégularité » s'avérant fautive. Or, il n'appartient pas au Roi d'édicter une règle tendant à rappeler le droit commun en matière de responsabilité civile ou d'y déroger ¹.

Le mot « exclusivement » sera omis.

Article 7

La deuxième phrase de l'alinéa 2 fait primer les « indications de contrôle » figurant sur le billet sur les « données mentionnées sur le billet », alors que les premières manquent de transparence à l'égard du joueur au contraire des secondes.

Pareil dispositif ne peut être admis. C'est à la Loterie nationale à veiller à faire correspondre, d'une part, les mentions explicites révélant l'objet du jeu et le lot qui est associé au billet et, d'autre part, les « indications de contrôle », l'éventuelle discordance devant être supportée par l'organisateur du jeu.

*

¹ Voir à titre d'exemples les avis 32.409/2 donné le 12 novembre 2001 sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 janvier 2002 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'BINGO EXPRESS', loterie publique organisée par la Loterie Nationale' ; 47.231/2 donné le 21 octobre 2009 sur le projet devenu l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant les modalités des tirages spéciaux du Lotto, appelés 'Lotto Extra', organisés les lundis 23 et 30 novembre et les lundis 7 et 14 décembre 2009, par la Loterie nationale' ; 57.980/2/V donné le 8 septembre 2015 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 3

In de inleidende zin moet de tweede vermelding van het telwoord “750.000” worden vervangen door het telwoord “167.026”, overeenkomstig het totale aantal loten dat is vermeld onderaan in de tabel die op de zin volgt.

Artikel 5

2. De tweede zin zou ertoe kunnen leiden dat de verantwoordelijkheid van de Nationale Loterij wordt beperkt wanneer een “onregelmatigheid” een fout oplevert. De Koning is echter niet gerechtigd een regel uit te vaardigen waarmee herinnerd wordt aan het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid of waarmee ervan wordt afgeweken.¹

Het woord “uitsluitend” dient te worden weggelaten.

Artikel 7

In de tweede zin van het tweede lid hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet zijn vermeld, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, hoewel de controlevermeldingen, in tegenstelling tot de gegevens, voor de speler niet erg duidelijk zijn.

Een dergelijke regeling kan niet worden aanvaard. De Nationale Loterij moet ervoor zorgen dat, enerzijds de uitdrukkelijke vermeldingen waarmee het doel van het spel

¹ Zie bijvoorbeeld advies 32.409/2, op 12 november 2001 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 15 januari 2002 ‘betreffende de wijze van uitgifte van de loterij met biljetten, ‘BINGO EXPRESS’ genaamd, een openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij’, advies 47.231/2, op 21 oktober 2009 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 10 november 2009 ‘tot bepaling van de voorwaarden voor de speciale trekkingen van de Lotto, genaamd ‘Lotto Extra’, georganiseerd door de Nationale Loterij op maandag 23 en 30 november, en op maandag 7 en 14 december 2009’ en advies 57.980/2/V, op 8 september 2015 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd ‘Subito 1 euro’, ‘Subito 3 euros’, en ‘Subito 5 euros’.

kenbaar wordt gemaakt en het aan het biljet verbonden lot, en anderzijds de “controlevermeldingen”, met elkaar overeenstemmen, waarbij de organisator van het spel de verantwoordelijkheid van een eventuele discrepantie op zich moet nemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT