RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.103/1/V
van 15 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 40 van de programmawet van 27 april 2007, tot bevordering van de tewerkstelling in de sector van de champignonteelt’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 58.103/1/V
du 15 septembre 2015

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant exécution de l’article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007, en faveur de la promotion de l’emploi dans le secteur de la culture du champignon’

Op 24 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 40 van de programmawet van 27 april 2007, tot bevordering van de tewerkstelling in de sector van de champignonteelt'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 8 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2015.

*

Le 24 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007, en faveur de la promotion de l'emploi dans le secteur de la culture du champignon'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 8 septembre 2015. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 40, tweede lid van de programmawet van 27 april 2007. Krachtens die bepaling kan de steunmaatregel in de vorm van een forfaitair bedrag van 400.000 euro voor de ondernemingen die actief zijn in de primaire champignonproductie, die is opgenomen in het eerste lid van artikel 40, door de Koning worden verlengd.[1]

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de toekenning van het voormelde forfaitair bedrag wordt verlengd voor de jaren 2014, 2015 en 2016, op voorwaarde dat voor de betrokken ondernemingen een algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten voor minstens de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2016 en dat deze overeenkomst "het reeds bestaande systeem van tewerkstellingspremies versterkt". Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft "met ingang op (lees: met ingang van) 1 januari 2014".

2.1. Rechtsgrond voor artikel 1, eerste lid, van het ontwerp wordt geboden door artikel 40, tweede lid, van de programmawet van 27 april 2007, dat luidt:

> "De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toekenningsperiode van het forfaitaire bedrag van 400.000 euro na 2010 verlengen alsook het bedrag ervan wijzigen vanaf 2011. Hij kan bepalen welke uitvoeringsmodaliteiten het fonds moet volgen voor de storting, evenals welke bewijsstukken aan de bevoegde ministers moeten worden overlegd."

2.2. Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp, waarbij de voorwaarde betreffende het sluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst die is opgenomen in artikel 40, eerste lid, van de programmawet van 27 april 2007 wordt verlengd, vindt rechtsgrond in artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 40, eerste lid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan het begin van de aanhef van het ontwerp dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

4. Aan het einde van het derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) schrijve men in de Nederlandse tekst "…, gegeven op 5 juni 2015;".

[1] Van deze machtiging werd een eerste keer gebruik gemaakt bij koninklijk besluit van 10 oktober 2013 'tot uitvoering van artikel 40 van de programmawet van 27 april 2007, tot bevordering van de tewerkstelling in de sector van de champignonteelt', dat betrekking had op de periode 2011-2012-2013.

5. In de verwijzing naar het advies van de Raad van State schrijve men "…, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp schrijve men "met ingang van 1 januari 2014".

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 40, alinéa 2, de la loi-programme du 27 avril 2007. En vertu de cette disposition, le Roi peut prolonger l'aide, visée à l'article 40, alinéa 1er, accordée sous la forme d'un montant forfaitaire de 400.000 euros aux entreprises actives dans la production primaire des champignons [1].

L'article 1er du projet dispose que l'octroi du montant forfaitaire précité est prolongé pour les années 2014, 2015 et 2016, à la condition qu'une convention collective de travail rendue obligatoire couvrant au moins la période du 1er janvier 2014 au 31 décembre 2016 soit conclue pour les entreprises concernées et que cette convention « renforce le système de primes d'emploi qui existe déjà ». L'article 2 du projet dispose que l'arrêté produit ses effets « le 1er janvier 2014 ».

2.1. Le fondement juridique de l'article 1er, alinéa 1er, du projet est procuré par l'article 40, alinéa 2, de la loi-programme du 27 avril 2007, qui s'énonce comme suit :

> « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prolonger la période d'octroi du montant forfaitaire de 400.000 euros au-delà de 2010 ainsi qu'en modifier le montant à partir de 2011. Il peut fixer les modalités de mise en oeuvre du versement que doit suivre le fonds ainsi que les pièces justificatives à produire aux ministres compétents. »

2.2. L'article 1er, alinéa 2, du projet, qui prolonge la condition relative à la conclusion d'une convention collective de travail, visée à l'article 40, alinéa 1er, de la loi-programme du 27 avril 2007, trouve un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, qui confère un pouvoir général d'exécution au Roi, combiné avec l'article 40, alinéa 1er, précité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au début du préambule du projet, on insérera un nouvel alinéa visant l'article 108 de la Constitution.

4. À la fin du troisième alinéa du préambule (qui devient le quatrième alinéa), on écrira dans le texte néerlandais « ..., gegeven op 5 juni 2015; ».

5. La référence à l'avis du Conseil d'État sera rédigée comme suit : « …, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ».

---

[1] L'arrêté royal du 10 octobre 2013 'portant exécution de l'article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007, en faveur de la promotion de l'emploi dans le secteur de la culture du champignon', qui concernait la période 2011-2012-2013, a fait usage une première fois de cette habilitation.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on écrira « met ingang van 1 januari 2014 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Jan SMETS