CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.096/2
du 16 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mai 2009 déterminant les conditions de formation auxquelles doivent répondre les gardiens de la paix, ainsi que les modalités de désignation des organismes de formation et d'agréation des formations'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.096/2
van 16 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot bepaling van de opleidingsvoorwaarden waaraan de gemeenschapswachten moeten voldoen, evenals de modaliteiten tot aanwijzing van de opleidingsinstellingen en tot erkenning van de opleidingen'

Le 21 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mai 2009 déterminant les conditions de formation auxquelles doivent répondre les gardiens de la paix, ainsi que les modalités de désignation des organismes de formation et d'agréation des formations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAYEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2015.

*

Op 21 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot bepaling van de opleidingsvoorwaarden waaraan de gemeenschapswachten moeten voldoen, evenals de modaliteiten tot aanwijzing van de opleidingsinstellingen en tot erkenning van de opleidingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAYEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'arrêté en projet a pour objet de modifier l'organisation de la formation des gardiens de la paix. En tant qu'il a trait aux conditions de recrutement des gardiens de la paix, l'arrêté en projet doit dès lors faire l'objet d'une négociation syndicale [1].

L'auteur du projet veillera au bon accomplissement de cette formalité.

FONDEMENT JURIDIQUE

PRÉAMBULE

L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 10, alinéa 6, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale'.

L'alinéa 1er sera complété afin de mentionner expressément cette disposition de la loi du 15 mai 2007.

DISPOSITIF

Article 2

L'article 5 en projet se contente de reproduire l'article 10, alinéa 5, première phrase, de la loi du 15 mai 2007.

Cet article doit dès lors être remplacé par une disposition qui abroge l'article 5 de l'arrêté royal du 15 mai 2009 'déterminant les conditions de formation auxquelles doivent répondre les gardiens de la paix, ainsi que les modalités de désignation des organismes de formation et d'agréation des formations'.

[1] Article 2, § 1er, 1°, a), de la loi du 19 décembre 1974 'organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' et article 3, 1°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités'.

Article 3

La disposition en projet est maladroitement rédigée en ce qu'elle prévoit que le jury a pour mission d'« évaluer le contrôle des examens ».

Elle sera revue.

Article 5

La modification proposée rend le texte de l'article 8 de l'arrêté royal du 15 mai 2009 non seulement défectueux au regard de la correction de la langue mais également incohérent dès lors que, conformément à l'article 10, alinéa 5 de la loi, « un examen est réalisé pour toutes les branches enseignées ».

Comme, même tel que modifié par le projet, cet article 8 ne fait rien d'autre que paraphraser, maladroitement, cette disposition légale, mieux vaudrait purement et simplement l'abroger.

OBSERVATIONS FINALES DE LÉGISTIQUE

Le texte sera revu de manière à se conformer aux usages de la légistique [2].

Ainsi, par exemple, à l'article 1er :

1° au littera a), il convient d'écrire « les mots '90 heures de cours' sont remplacés par les mots '106 heures de cours' » ;

2° aux litteras b) et c), il suffit d'écrire « au 1°, … » et « le 5°… » ;

3° au littera d), il convient de remplacer « le seul alinéa [3] est complété par les points 8° et 9°, formulés comme suit : » par « la disposition est complétée par les 8° et 9° rédigés comme suit : [...] ».

*

[2] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires,* www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative ».

[3] Il aurait en toute hypothèse été plus heureux dans la version française d'écrire « l'alinéa unique ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het ontworpen besluit strekt ertoe de opleiding van de gemeenschapswachten anders te organiseren. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op de voorwaarden inzake de aanwerving van de gemeenschapswachten, moet daarover bijgevolg onderhandeld worden met de vakbonden.[1]

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

RECHTSGROND

AANHEF

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 10, zesde lid, van de wet van 15 mei 2007 'tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet'.

Het eerste lid dient te worden aangevuld om die bepaling van de wet van 15 mei 2007 uitdrukkelijk te vermelden.

DISPOSITIEF

Artikel 2

In het ontworpen artikel 5 wordt alleen artikel 10, vijfde lid, eerste zin, van de wet van 15 mei 2007 weergegeven.

Dat artikel dient derhalve te worden vervangen door een bepaling die voorziet in de opheffing van artikel 5 van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 'tot bepaling van de opleidingsvoorwaarden waaraan de gemeenschapswachten moeten voldoen, evenals de modaliteiten tot aanwijzing van de opleidingsinstellingen en tot erkenning van de opleidingen'.

---

[1] Artikel 2, § 1, 1°, a), van de wet van 19 december 1974 'tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel' en artikel 3, 1°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 'tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel'.

Artikel 3

Het ontworpen artikel is onhandig geredigeerd in zoverre daarrin wordt bepaald dat de jury "de controle op de examens moet evalueren".

De ontworpen bepaling dient te worden herzien.

Artikel 5

Door de voorgestelde wijziging bevat de tekst van artikel 8 van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 niet alleen fouten tegen het correcte taalgebruik, maar is er ook een gebrek aan samenhang doordat, overeenkomstig artikel 10, vijfde lid, van de wet, "[v]an alle gedoceerde vakken […] een examen [wordt] afgenomen."

Aangezien dat artikel 8, zelfs zoals het bij het ontworpen besluit wordt gewijzigd, niets meer is dan een gebrekkige parafrase van die wetsbepaling, zou het beter zijn dat artikel gewoon op te heffen.

WETGEVINGSTECHNISCHE SLOTOPMERKINGEN

De tekst behoort te worden herzien om in overeenstemming te worden gebracht met de wetgevingstechnische gebruiken.[2]

In artikel 1 bijvoorbeeld:

1° schrijve men *sub* a): "de woorden '90 lesuren' worden vervangen door de woorden '106 lesuren'";

2° volstaat het *sub* b) en c) in de Franse tekst "au 1°, ..." en "le 5° …" te schrijven;

3° moet *sub* d) "het enig lid[3] wordt aangevuld met een 8° en een 9° luidende als volgt:" worden vervangen door "het artikel wordt aangevuld met de bepalingen onder 8° en 9°, luidende: […]".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre VANDERNOOT

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek".

[3] Het zou hoe dan ook beter geweest zijn in de Franse tekst "l'alinéa unique" te schrijven.