



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.092/4
du 16 septembre 2015

advies 58.092/4
van 16 september 2015

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant diverses
dispositions relatives au statut
des militaires'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van
verschillende bepalingen
betreffende het statuut van de
militairen'

Le 18 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été rédigé par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2015.

*

Op 18 augustus is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het statuut van de militairen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is opgesteld door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Les articles 4, 7, 10 et 12 et les annexes A à E du projet tendent à remplacer cinq annexes qui ont été soit modifiées par l'arrêté ministériel du 27 décembre 2013 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires' soit jointes à celui-ci, et sur lequel la section de législation a donné, le 12 décembre 2013, l'avis 54.489/4¹.

L'article 7 et l'annexe B du projet donnent lieu à la même observation que celle qui a été formulée dans cet avis 54.489/4 :

« Concernant le fondement juridique de l'article 19 du projet (et de l'annexe 4), l'officier délégué a précisé ce qui suit :

'La base légale de cette disposition se trouve à l'Art 10*bis* de la loi du 23 décembre 1955 qui renvoie vers le statut des militaires de carrière et donc vers les règles fixées à l'Art 21, alinéa 2, de la loi du 28 février 2007 relatives aux actes d'engagement, selon lesquelles cet acte est fixé par le ministre de la Défense. Le préambule sera complété en ce sens' ».

Par conséquent, l'alinéa 3 du préambule sera complété par la mention de l'article 10*bis* de la loi du 23 décembre 1955 'sur les officiers auxiliaires de la force aérienne, pilotes et navigateurs'.

2. L'article 14 du projet trouve uniquement ses fondements juridiques dans l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2014 'relative à l'allocation attribuée à certains militaires chargés de tâches informatiques' (et non dans l'article 5 de cette même loi) et dans l'article 3 de l'arrêté royal du 2 juin 2000 'relatif aux attributions dévolues à certaines autorités dans le cadre de l'application de la loi du 15 mai 2014 relative à l'allocation attribuée à certains militaires chargés de tâches informatiques'.

L'alinéa 10 du préambule sera modifié en conséquence et l'alinéa 25 du préambule, qui fait référence à l'arrêté royal du 22 juillet 2014 'fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2014-2015 et modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires', sera omis.

*

¹ Voir les articles 1^{er}, 2, 10, 19, 20 et les annexes 1 à 5 de l'arrêté ministériel du 27 décembre 2013.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. De artikelen 4, 7, 10 en 12 en de bijlagen A en E bij het ontwerp beogen de vervanging van vijf bijlagen die ofwel zijn gewijzigd bij het ministerieel besluit van 27 december 2013 ‘tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het statuut van de militairen’, ofwel bij dat besluit zijn gevoegd, en waarover de afdeling Wetgeving op 12 december 2013 advies 54.489/4 heeft gegeven.¹

Artikel 7 en bijlage B bij het ontwerp geven aanleiding tot dezelfde opmerking als die welke in dat advies 54.489/4 is geformuleerd:

“Wat betreft de rechtsgrond van artikel 19 van het ontwerp, heeft de gemachtigde officier het volgende verduidelijkt:

‘La base légale de cette disposition se trouve à l’Art 10bis de la loi du 23 décembre 1955 qui renvoie vers le statut des militaires de carrière et donc vers les règles fixées à l’Art 21, alinéa 2, de la loi du 28 février 2007 relatives aux actes d’engagement, selon lesquelles cet acte est fixé par le ministre de la Défense. Le préambule sera complété en ce sens’”.

Het derde lid van de aanhef moet derhalve worden aangevuld met de vermelding van artikel 10bis van de wet van 23 december 1955 ‘betreffende de hulpofficieren van de Luchtmacht, piloten en navigatoren’.

2. Artikel 14 van het ontwerp vindt alleen rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2014 ‘betreffende de toelage toegekend aan sommige militairen belast met informaticataken’ (en niet in artikel 5 van diezelfde wet) en in artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 juni 2000 ‘betreffende de bevoegdheden toegewezen aan sommige overheden in het kader van de toepassing van de wet van 15 mei 2014 betreffende de toelage toegekend aan sommige militairen belast met informaticataken’.

¹ Zie de artikelen 1, 2, 10, 19, 20 en de bijlagen 1 tot 5 bij het ministerieel besluit van 27 december 2013.

Artikel 10 van de aanhef moet dienovereenkomstig worden gewijzigd en het vijftiende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 22 juli 2014 ‘tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2014-2015 en tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het statuut van de militairen’, moet worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY