



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.087/2/V
du 7 septembre 2015

advies 58.087/2/V
van 7 september 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
aux conseillers en sécurité et
en protection de la vie privée et
à la plate-forme de la sécurité
et de la protection des données'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
consulenten voor de veiligheid
en de bescherming van de
persoonlijke levenssfeer en het
platform voor de veiligheid en
de bescherming van de
gegevens'

Le 12 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux conseillers en sécurité et en protection de la vie privée et à la plate-forme de la sécurité et de la protection des données'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2015.

*

Op 12 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken, over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de consulenten voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het platform voor de veiligheid en de bescherming van de gegevens'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

La plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 44/3, § 1^{er}, alinéas 5, 3^o, et 8, et § 2, alinéa 2, de la loi 'sur la fonction de police', inséré par la loi du 18 mars 2014.

L'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux' procure un fondement juridique aux autres dispositions du projet.

Au préambule, il convient donc d'adapter l'alinéa 1^{er} et de remplacer l'alinéa 2 par une référence à cette dernière disposition.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 1^{er}, 1^o, du projet, la définition sera omise car il est inutile de figer la référence à la loi 'sur la fonction de police' à sa modification par la loi du 18 mars 2014. Par ailleurs, l'intitulé abrégé officiel se suffit à lui seul pour se référer à cette loi ¹.

Article 3

1. Selon l'article 3, le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée pourrait être un membre du personnel au sens de l'article 116 de la loi du 7 décembre 1998 ou « toute autre personne physique désignée pour l'exercice de cette fonction dans les liens d'un contrat dans lequel sont spécifiées les modalités spécifiques à l'exercice de sa fonction ».

Aucune disposition légale ne semble habiliter le Roi à permettre la désignation d'un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée en dehors des membres du personnel composant soit le cadre opérationnel, soit le cadre administratif et logistique des services de police, prévus par l'article 116 de la loi de la loi du 7 décembre 1998.

Il résulte au contraire de l'article 44/3, § 1^{er}, de la loi 'sur la fonction de police' que ce conseiller « appartient » soit à la police locale, soit à la police fédérale, ce qui signifie

¹ Voir article 53^{ter} de la loi du 5 août 1992, inséré par la loi du 7 décembre 1998.

qu'il doit être un membre du personnel des services de police, statutaire ou contractuel, relevant d'un des deux cadres prévus par l'article 116 de la loi du 7 décembre 1998.

Comme il est inutile de rappeler cette dernière règle et qu'il n'est pas admissible d'envisager la désignation d'une personne extérieure à la police à la fonction de conseiller en sécurité et en protection de la vie privée, la première phrase doit être omise.

2. Compte tenu de l'article 131 de la loi du 7 décembre 1998², la deuxième phrase est inutile et sera omise.

Par voie de conséquence, le renvoi fait à cet article 3 par l'article 9, alinéa 3, sera également omis.

3. En conclusion de ces deux observations, l'article 3 doit être distrait du projet.

Article 14

À l'alinéa 2, il y a lieu de remplacer le mot « approuve » par le mot « adopte ».

*

² « Le statut des fonctionnaires de police garantit le secret professionnel et comprend un devoir de discrétion. Il est interdit aux fonctionnaires de police, même après cessation de l'exercice de leur emploi, de révéler des données relatives à la sûreté nationale, à la protection de l'ordre public, aux intérêts financiers des autorités, à la prévention et à la répression d'infractions pénales, au secret médical, aux droits et libertés du citoyen, et particulièrement au droit au respect de la vie privée. Cette interdiction s'applique également aux données relatives à la préparation de toute décision ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De meeste bepalingen van het ontwerpbesluit vinden rechtsgrond in artikel 44/3, § 1, vijfde lid, 3°, en achtste lid, en § 2, tweede lid, van de wet 'op het politieambt', ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014.

Artikel 121 van de wet van 7 december 1998 'tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus' biedt rechtsgrond voor de andere bepalingen van het ontwerp.

Het eerste lid van de aanhef dient bijgevolg te worden aangepast en het tweede lid dient te worden vervangen door een verwijzing naar die laatste bepaling.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De definitie in artikel 1, 1°, van het ontwerp dient te vervallen, aangezien het geen goede zaak is de verwijzing naar de wet 'op het politieambt' eens en voor altijd betrekking te laten hebben op de versie van die wet zoals ze gewijzigd is bij de wet van 18 maart 2014. Voorts volstaat het officieel ingekort opschrift om naar de wet in kwestie te verwijzen.¹

Artikel 3

1. Luidens artikel 3 zou de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een personeelslid kunnen zijn in de zin van artikel 116 van de wet van 7 december 1998 of "iedere andere natuurlijke persoon die is aangewezen om deze functie uit te oefenen in het kader van een overeenkomst waarin de specifieke modaliteiten van de uitoefening van zijn functie gespecificeerd worden".

¹ Zie artikel 53ter van de wet van 5 augustus 1992, ingevoegd bij de wet van 7 december 1998.

Het laat zich aanzien dat geen enkele wettelijke bepaling de Koning machtigt de aanwijzing mogelijk te maken van een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die niet behoort tot de personeelsleden van hetzij het operationeel kader, hetzij het administratief en logistiek kader van de politiediensten, zoals bepaald in artikel 116 van de wet van 7 december 1998.

Uit artikel 44/3, § 1, van de wet 'op het politieambt' daarentegen volgt dat die consulent hetzij tot de lokale politie, hetzij tot de federale politie "behoort", wat betekent dat hij een statutair of contractueel personeelslid moet zijn van de politiediensten, dat ressorteert onder een van de twee kaders bepaald in artikel 116 van de wet van 7 december 1998.

Aangezien het zinloos is die laatste regel te herhalen en het niet aanvaardbaar is te overwegen een persoon die niet tot de politie behoort aan te wijzen voor de functie van consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dient de eerste zin te worden weggelaten.

2. Gelet op artikel 131 van de wet van 7 december 1998,² is de tweede zin nutteloos en dient hij te worden weggelaten.

Dientengevolge moet in artikel 9, derde lid, de verwijzing naar dat artikel 3 eveneens worden weggelaten.

3. Ten gevolge van die twee opmerkingen dient artikel 3 uit het ontwerp te worden weggelaten.

² "Het statuut van de politieambtenaren, waarborgt het beroepsgeheim en het bevat een discretieplicht. Het is de politieambtenaren verboden, zelfs na het beëindigen van hun ambt, die gegevens bekend te maken die betrekking hebben op 's lands veiligheid de bescherming van de openbare orde, de financiële belangen van de overheid, het voorkomen en bestraffen van strafbare feiten, het medisch geheim, de rechten en vrijheden van de burger, en in het bijzonder op het recht op eerbied voor het privé-leven. Dit verbod geldt bovendien voor gegevens die betrekking hebben op de voorbereiding van alle beslissingen."

Artikel 14

In het tweede lid dient het woord “goedkeurt” te worden vervangen door het woord “aanneemt”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT