



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 58.048/1/V  
van 20 augustus 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring en het ministerieel besluit van 2 april 2007 betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw'

Op 30 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 15 september 2015,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring en het ministerieel besluit van 2 april 2007 betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 augustus 2015.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt vooreerst tot wijziging van artikel 1 van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 ‘betreffende de vorm en de inhoud van de startverklaring’. Het voegt een onderdeel toe aan de startverklaring, namelijk de rapportering van specifieke informatie over het opgemaakte ventilatievoorontwerp (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontwerp strekt voorts tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 april 2007 ‘betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw’. Enerzijds wordt artikel 1bis van dat ministerieel besluit gewijzigd teneinde ook aan de EPB-aangifte een onderdeel toe te voegen betreffende de rapportering van specifieke informatie over de prestaties van de ventilatie-installatie (artikel 2 van het ontwerp). Anderzijds wordt bijlage VII ‘Meten van mechanische ventilatiedebieten – vereisten aan het meetrapport’ van dat ministerieel besluit opgeheven (artikel 3 van het ontwerp).

De nieuwe regels moeten voor het eerst worden toegepast op de nieuwe EPW-eenheden en de ingrijpende energetische renovatie van EPW-eenheden, waarvan de melding wordt gedaan of de stedenbouwkundige vergunning wordt aangevraagd vanaf 1 januari 2016 (artikel 4 van het ontwerp).

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit vindt zijn directe rechtsgrond in artikel 9.1.31 van het Energiebesluit van 19 november 2010, dat aan de minister de taak delegeert om de nadere regels voor de vorm, de inhoud en de wijze van indienen van de EPB-aangifte, de EPB-haalbaarheidsstudie en de startverklaring te bepalen.

Het ontwerp zoekt voorts, blijkens zijn aanhef, zijn bovenliggende rechtsgrond in de artikelen 11.1.1, § 1, 11.1.5 en 11.1.13 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Enkel die laatste bepaling<sup>1</sup> is evenwel rechtstreeks relevant. Ze is bovendien voldoende als rechtsgrond.

---

<sup>1</sup> Deze bepaling luidt als volgt: “De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels tot vaststelling van de vorm en de inhoud van de startverklaring, de haalbaarheidsstudie, de EPB-aangifte, de bijbehorende plannen en bijlagen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het indienen van de startverklaring, de haalbaarheidsstudie en de EPB-aangifte.”

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Het is niet zinvol om de wetshistoriek van het Energiedecreet of van het Energiebesluit in het algemeen te vermelden. Het is daarentegen wel zinvol om de wetshistoriek van de specifieke bepalingen van dat decreet en van dat besluit die als rechtsgrond van het ontwerp kunnen worden ingeroepen, te vermelden.<sup>2</sup> Daarbij moet rekening worden gehouden met wat in opmerking 3 is uiteengezet over de bepalingen van het Energiedecreet en van het Energiebesluit die rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

### Artikel 4

5. Artikel 4 van het ontwerp lijkt de inwerkingtreding van de wijzigingsbepalingen van het ontwerp te regelen, maar er wordt eigenlijk een overgangsregeling mee beoogd. De ontworpen bepaling kan beter als volgt worden geredigeerd:

“De bepalingen die worden ingevoegd bij de artikelen 1 en 2 worden voor het eerst toegepast op de nieuwe EPW-eenheden en de ingrijpende energetische renovatie van EPW-eenheden, waarvan de melding wordt gedaan of de stedenbouwkundige vergunning wordt aangevraagd vanaf 1 januari 2016.

Met behoud van de toepassing van artikel 3 van dit besluit wordt bijlage VII bij het ministerieel besluit van 2 april 2007 betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw verder toegepast met betrekking tot de EPW-eenheden en de ingrijpende energetische renovatie van EPW-eenheden, waarvan de melding werd gedaan of de stedenbouwkundige vergunning werd aangevraagd vóór 1 januari 2016.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

---

<sup>2</sup> Zie omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanbeveling 60.