



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.045/2/V
du 9 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
au transport international de
denrées périssables et à
l'utilisation de moyens
spéciaux pour ce transport et
modifiant l'arrêté royal du
19 juillet 2000 relatif à la
perception et à la consignation
d'une somme lors de la
constatation de certaines
infractions en matière de
transport par route'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.045/2/V
van 9 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
internationaal vervoer van aan
bederf onderhevige
levensmiddelen en het gebruik
van speciale vervoermiddelen
bij dit vervoer en tot wijziging
van het koninklijk besluit van
19 juli 2000 betreffende de
inning en de consignatie van
een som bij het vaststellen van
sommige inbreuken inzake het
vervoer over de weg'

Le 30 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 15 septembre 2015, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au transport international de denrées périssables et à l'utilisation de moyens spéciaux pour ce transport et modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2000 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions en matière de transport par route'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 9 septembre 2015. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Bernard BLERO, conseiller d'État, Marianne DONY, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné 9 septembre 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 30 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 15 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het internationaal vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen en het gebruik van speciale vervoermiddelen bij dit vervoer en tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 september 2015. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Bernard BLERO, staatsraad, Marianne DONY, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE

Comme l'indique l'alinéa 1^{er} de son préambule, et tout comme l'arrêté royal du 15 octobre 1982 'fixant les conditions d'obtention de l'attestation relative au transport international denrées périssables', qu'il vise à abroger et à remplacer, le projet trouve, au moins pour partie, son fondement légal dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable', modifié par la loi du 15 mai 2006.

La mise en œuvre de l'habilitation donnée au Roi par cette disposition exige l'adoption d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres.

En l'occurrence, il ne ressort d'aucun élément du dossier soumis au Conseil d'État, section de législation, que la délibération exigée par cette disposition a bien eu lieu. Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a répondu ne pas être en mesure de confirmer la date à laquelle cette délibération en Conseil des ministres aurait eu lieu.

La délibération collégiale prescrite, qui doit avoir lieu en Conseil des ministres, ne peut être assimilée à une « formalité préalable » au sens de l'article 84, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été remplacé par la loi du 2 avril 2003. Cette délibération est en effet destinée à permettre à l'ensemble des ministres d'échanger leur point de vue sur un projet d'arrêté et de collaborer à la rédaction de celui-ci. Ce n'est qu'une fois un consensus acquis qu'un projet d'arrêté royal peut être considéré comme en état d'être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État ¹.

Il ne revient pas à un ministre de solliciter cet avis avant que le projet d'arrêté royal ait été délibéré en Conseil des ministres et, le cas échéant, adapté à la suite de cette délibération.

La demande d'avis est dès lors prématurée et partant irrecevable.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG

Zoals in het eerste lid van de aanhef wordt aangegeven, ontleent het ontwerp, net als het koninklijk besluit van 15 oktober 1982 ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het verkrijgen van het certificaat voor het internationaal vervoer van aan bederf onderhevige levensmiddelen’ waarvan het de opheffing en de vervanging beoogt, zijn rechtsgrond, althans gedeeltelijk, aan artikel 1, eerste lid, van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’, gewijzigd bij de wet van 15 mei 2006.

De tenuitvoerlegging van de machtiging aan de Koning waarin deze bepaling voorziet, vereist de aanneming van koninklijke besluiten vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

In casu blijkt uit geen enkel gegeven van het dossier dat aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is overgezonden, dat het overleg dat bij deze bepaling is voorgeschreven, daadwerkelijk heeft plaatsgevonden. Toen hierover een vraag werd gesteld, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord dat ze niet kon zeggen op welke datum dat overleg in de Ministerraad zou hebben plaatsgevonden.

Het voorgeschreven collegiale overleg, dat in de Ministerraad moet plaatsvinden, kan niet worden gelijkgesteld met een “voorafgaand vormvereiste” in de zin van artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003. Dat overleg is immers bedoeld om alle ministers de gelegenheid te bieden van gedachten te wisselen over een ontwerpbesluit en mee te werken aan het opstellen ervan. Pas wanneer een consensus bereikt is, kan een ontwerp van koninklijk besluit worden beschouwd als gereed om voor advies te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.¹

Een minister kan dat advies dus niet aanvragen voordat over het ontwerp van koninklijk besluit in de Ministerraad is overlegd en voordat het ontwerp in voorkomend geval als gevolg van dat overleg is aangepast.

Daaruit volgt dat de adviesaanvraag voorbarig, en bijgevolg niet-ontvankelijk is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT –
DE EERSTE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 249.1.