



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.041/1/V
van 11 september 2015

avis 58.041/1/V
du 11 septembre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 126 van het koninklijk
besluit van 25 november 1991
houdende de
werkloosheidsreglementering'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 126 de
l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du
chômage'

Op 29 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 14 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 126 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering'

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 1 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2015.

*

Le 29 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 septembre 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 126 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 1^{er} septembre 2015. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 126 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ te wijzigen. Artikel 126, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 december 2014, bepaalt de voorwaarden waaraan een werkloze moet voldoen voor het verkrijgen van een anciënniteitstoeslag. Eén van die voorwaarden is thans dat de werkloze die toeslag reeds effectief heeft genoten in de maand december 2014. Met het ontwerp wordt beoogd die voorwaarde retroactief, met ingang van (niet: “vanaf”) 1 januari 2015, te versoepelen, door te bepalen dat de werkloze de toeslag dient te hebben genoten “voor ten minste één dag gelegen in het kalenderjaar 2014”.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i),¹ en § 1octies, vijfde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’. Laatstgenoemde bepaling luidt:

“Het basisbedrag van de overeenkomstig de vorige leden vastgestelde uitkering kan verhoogd worden met een toeslag, inzonderheid wanneer het een oudere werkloze betreft. De Koning bepaalt de berekeningswijze en de voorwaarden en nadere regelen van deze toeslag.”

In het eerste lid van de aanhef wordt wat de rechtsgrond betreft ook verwezen naar artikel 7, § 1septies, derde lid, van de voornoemde besluitwet. Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, biedt die bepaling evenwel geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2.2. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp dient in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar “§ 1septies, derde lid, ingevoegd bij de wet van 25 april 2014” te worden vervangen door een verwijzing naar “§ 1octies, vijfde lid, ingevoegd bij de wet van 25 april 2014”.

*

¹ Waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 126 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'. L'article 126, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 30 décembre 2014, fixe les conditions qu'un chômeur doit remplir pour obtenir un complément d'ancienneté. Actuellement, une de ces conditions est que le chômeur ait déjà effectivement bénéficié de ce complément au cours du mois de décembre 2014. Le projet vise à assouplir cette condition rétroactivement à partir du 1^{er} janvier 2015, en disposant que le chômeur doit avoir bénéficié du complément « [pendant] au moins un jour situé dans l'année calendrier 2014 ».

2.1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i) ¹, et § 1^{er}octies, alinéa 5, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs'. Cette disposition s'énonce comme suit :

« Le montant de base de l'allocation fixé selon les alinéas précédents peut être majoré d'un complément, notamment quand il s'agit d'un chômeur âgé. Le Roi détermine le mode de calcul ainsi que les conditions et les modalités de ce complément ».

En ce qui concerne le fondement juridique, le premier alinéa du préambule fait également référence à l'article 7, § 1^{er}septies, alinéa 3, de l'arrêté-loi précité. Toutefois, comme le confirme le délégué, cette disposition ne procure pas de fondement juridique au projet.

2.2. Eu égard à l'observation formulée ci-dessus concernant le fondement juridique du projet, il y a lieu de remplacer, dans le premier alinéa du préambule, la référence au « § 1^{er}septies, alinéa 3, inséré par la loi du 25 avril 2014 » par une référence au « § 1^{er}octies, alinéa 5, inséré par la loi du 25 avril 2014 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS

¹ Visé par le premier alinéa du préambule du projet.