RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.034/1/V
van 14 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot regeling van de wijze van inning en verdeling van de socialezekerheidsbijdragen verschuldigd door de door beroepsziekten getroffenen die gerechtigd zijn op de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 58.034/1/V
du 14 septembre 2015

sur

un projet d’arrêté royal ‘réglant les modalités de perception et de répartition des cotisations de sécurité sociale dues par les victimes des maladies professionnelles, bénéficiaires des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970’

Op 29 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 14 september 2015,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot regeling van de wijze van inning en verdeling van de socialezekerheidsbijdragen verschuldigd door de door beroepsziekten getroffenen die gerechtigd zijn op de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 8 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2015.

*

Le 29 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 septembre 2015,(**) sur un projet d'arrêté royal réglant les modalités de perception et de répartition des cotisations de sécurité sociale dues par les victimes des maladies professionnelles, bénéficiaires des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 8 septembre 2015. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de sociale zekerheidsbijdragen op de vergoedingen voor beroepsziekten toegekend aan gepensioneerden te verminderen. In de plaats van het koninklijk besluit van 18 januari 1964 'tot regeling van de wijze van inning en verdeling van de sociale verzekeringsbijdragen verschuldigd door de door beroepsziekten getroffenen die gerechtigd zijn op de wet van 24 december 1963 betreffende de schadeloosstelling voor en de voorkoming van beroepsziekten' met dat oogmerk te wijzigen, wordt ervoor geopteerd om de (verouderde) regeling opgenomen in dat besluit in zijn geheel te vervangen door een nieuwe regeling en dat besluit op te heffen.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2015.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door artikel 46, tweede en derde lid, van de wetten 'betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit', gecoördineerd op 3 juni 1970 (hierna: beroepsziektenwet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, artikel 46, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 23 april 2015 en gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, en derde lid, gewijzigd bij de wet van 23 april 2015;".

4. Na het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het op te heffen koninklijk besluit van 18 januari 1964.

5. In de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) schrijve men aan het einde "…, gegeven op 10 juli 2015;".

Artikel 1

6. Uit de vergelijking van artikel 1 van het ontwerp met artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 januari 1964 blijkt dat de steller van het ontwerp overgaat tot de schrapping van de verwijzingen naar de besluitwet van 10 januari 1945 'betreffende de maatschappelijke zekerheid voor de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden'. Volgens de gemachtigde worden deze verwijzingen geschrapt omdat de besluitwet van 10 januari 1945 werd opgeheven bij de programmawet van 24 december 2002, en de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden vanaf 1 januari 2003 werden geïntegreerd in het algemene stelsel van sociale zekerheid.

Vraag is of deze verwijzingen zonder meer kunnen worden weggelaten. Volgens de gemachtigde worden er immers nog 7.970 personen vergoed voor een beroepsziekte die een aanvang heeft genomen vóór 1 januari 2003 en op dat ogenblik onder de besluitwet van 10 januari 1945 vielen.

Het komt de Raad van State, afdeling Wetgeving, voor dat de verwijzing naar de besluitwet van 10 januari 1945 die thans voorkomt in artikel 1, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 18 januari 1964, moet worden hernomen in artikel 1 van het ontwerp, aangezien in die bepaling wordt gerefereerd aan de regeling die van toepassing was op het ogenblik van de laatste blootstelling aan het beroepsziekterisico. Wel dient dan wellicht de zinsnede die in artikel 1 van het ontwerp volgt op de opgesomde regelingen ("…, blijft verplicht de socialezekerheidsbijdragen te betalen die aan de werknemers door voornoemde wetsbepalingen en door de uitvoeringsbesluiten ervan ten laste worden gelegd") te worden aangepast, teneinde rekening te houden met de overgang van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden naar het algemene stelsel van sociale zekerheid met ingang van 1 januari 2003.

Artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 1964 kan evenwel zonder meer worden weggelaten, aangezien in die bepaling wordt gerefereerd aan de getroffenen "die onderworpen [zijn] aan de […] besluitwet van 10 januari 1945" en er sinds 1 januari 2003, datum waarop de besluitwet van 10 januari 1945 werd opgeheven, geen getroffenen meer in dat geval verkeren.

Artikel 3

7. In artikel 3 van het ontwerp moet aan het einde ervan de zinsnede ", of als het slachtoffer de leeftijd van 65 jaar bereikt heeft" worden geschrapt. De Koning is op grond van artikel 46, tweede lid, van de beroepsziektenwet immers enkel bevoegd om een regeling te treffen ten aanzien van de personen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 'tot uitvoering van artikel 66 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970', en derhalve niet ten aanzien van de in die zinsnede bedoelde personen.

Artikel 6

8. In artikel 6 van het ontwerp dient aan het einde ervan de zinsnede ", gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 maart 1968, 12 december 1972 en 29 maart 1985;" te worden vervangen door de zinsnede ", gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 maart 1968, 27 juni 1972, 12 december 1972, 29 maart 1985 en 19 mei 1995;".

Artikel 7

9. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 oktober 2015.

De artikelen 3 en 4 (*partim*) van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 46, tweede lid, van de beroepsziektenwet, zoals ingevoegd bij artikel 10 van de wet van 23 april 2015 'tot verbetering van de werkgelegenheid' en gewijzigd bij artikel 31 van de programmawet van 10 augustus 2015. Die rechtsgrondbepaling treedt eerst in werking op 1 januari 2016 (overeenkomstig artikel 20 van de wet van 23 april 2015 en artikel 32 van de programmawet van 10 augustus 2015).

Tenzij de Koning alsnog uitvoering geeft aan artikel 20, tweede lid, van de wet van 23 april 2015,[1] door een bepaling te nemen waarbij artikel 10 van dezelfde wet in werking wordt gesteld op 1 oktober 2015, kunnen de artikelen 3 en 4 (*partim*) van het ontwerp eerst in werking treden op 1 januari 2016 en dient het ontwerp in die zin te worden aangepast.

Met het oog op de uitvoering in voornoemde zin van artikel 20, tweede lid, van de wet van 23 april 2015 kan in voorkomend geval een bepaling worden toegevoegd aan het voorliggende ontworpen besluit.

*

[1] Artikel 20 luidt:

"Art. 20. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 8, 9 en 10, die in werking treden op 1 januari 2016, van artikel 19, dat uitwerking heeft met ingang van 31 december 2014 en van de artikelen 15 en 16, die met ingang van 1 april 2015 uitwerking hebben.

De Koning kan voor de artikelen 8, 9 en 10 data van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid."

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de réduire le montant des cotisations de sécurité sociale sur les indemnités pour maladies professionnelles octroyées aux pensionnés. Plutôt que de modifier en ce sens l'arrêté royal du 18 janvier 1964 'réglant les modalités de perception et de répartition des cotisations de sécurité sociale dues par les victimes des maladies professionnelles, bénéficiaires de la loi du 24 décembre 1963 relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles et à la prévention de celles-ci', il est opté pour le remplacement intégral par un nouveau régime du régime (obsolète) figurant dans cet arrêté et d'abroger celui-ci.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er octobre 2015.

2. En principe, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 46, alinéas 2 et 3, des lois 'relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci', coordonnées le 3 juin 1970 (ci-après : loi sur les maladies professionnelles).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus en ce qui concerne le fondement juridique du projet, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

« Vu les lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, l'article 46, alinéa 2, inséré par la loi du 23 avril 2015 et modifié par la loi 10 août 2015, et alinéa 3, modifié par la loi du 23 avril 2015 ; ».

4. Après le premier alinéa du préambule, on insérera un nouvel alinéa visant l'arrêté royal du 18 janvier 1964, à abroger.

5. La fin du texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule (qui devient le cinquième alinéa) sera rédigée comme suit : « …, gegeven op 10 juli 2015 ; ».

Article 1er

6. La comparaison de l'article 1er du projet avec l'article 1er de l'arrêté royal du 18 janvier 1964 révèle que l'auteur du projet supprime les références à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 'concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés'. Selon le délégué, ces références sont supprimées parce que la loi-programme du 24 décembre 2002 a abrogé l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, et que, depuis le 1er janvier 2003, les mineurs et assimilés sont intégrés dans le régime général de la sécurité sociale.

La question se pose de savoir si ces références peuvent être purement et simplement omises. Selon le délégué, 7.970 personnes sont en effet encore indemnisées pour une maladie professionnelle qui a pris cours avant le 1er janvier 2003 et relevaient à l'époque de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945.

Il apparaît au Conseil d'État, section de législation, que la référence à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, que mentionne actuellement l'article 1er, alinéa 1er, 2°, de l'arrêté royal du 18 janvier 1964, doit être reproduite à l'article 1er du projet, dès lors que cette disposition fait référence au régime qui était d'application au moment de la dernière exposition au risque de maladie professionnelle. Toutefois, dans ce cas, il faudra sans doute adapter le membre de phrase qui, à l'article 1er du projet, suit l'énumération des régimes (« reste tenue de payer les cotisations de sécurité sociale mises à charge des travailleurs salariés par les dispositions légales précitées et leurs arrêtés d'exécution ») pour tenir compte de l'intégration des mineurs et assimilés dans le régime général de la sécurité sociale à partir du 1er janvier 2003.

L'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 18 janvier 1964 peut en revanche être tout simplement omis, dès lors que cette disposition vise les victimes « assujettie[s] à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 » et que depuis le 1er janvier 2003, date à laquelle l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 a été abrogé, aucune victime ne se trouve plus dans ce cas.

Article 3

7. À la fin de l'article 3 du projet, on supprimera le membre de phrase «, ou lorsque la victime a atteint l'âge de 65 ans ». L'article 46, alinéa 2, de la loi sur les maladies professionnelles ne confère en effet au Roi que le pouvoir d'arrêter des dispositions à l'égard des personnes visées à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 'portant exécution de l'article 66 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970', et dès lors pas à l'égard des personnes visées dans ce membre de phrase.

Article 6

8. À la fin de l'article 6 du projet, le membre de phrase «, modifié par les arrêtés royaux des 29 mars 1968, 12 décembre 1972 et 29 mars 1985; » sera remplacé par le membre de phrase «, modifié par les arrêtés royaux des 29 mars 1968, 27 juin 1972, 12 décembre 1972, 29 mars 1985 et 19 mai 1995; ».

Article 7

9. L'article 7 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er octobre 2015.

Les articles 3 et 4 (*partim*) du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 46, alinéa 2, de la loi sur les maladies professionnelles, inséré par l'article 10 de la loi du

23 avril 2015 'concernant la promotion de l'emploi' et modifié par l'article 31 de la loi-programme du 10 août 2015. Cette disposition procurant le fondement juridique n'entre en vigueur que le 1er janvier 2016 (conformément aux articles 20 de la loi du 23 avril 2015 et 32 de la loi-programme du 10 août 2015).

À moins que le Roi donne encore exécution à l'article 20, alinéa 2, de la loi du 23 avril 2015 [1], en arrêtant une disposition mettant en vigueur l'article 10 de la même loi le 1er octobre 2015, les articles 3 et 4 (*partim*) du projet ne peuvent entrer en vigueur que le 1er janvier 2016 et le projet doit être adapté en ce sens.

En vue de l'exécution, dans le sens précité, de l'article 20, alinéa 2, de la loi du 23 avril 2015, une disposition peut, le cas échéant, être ajoutée à l'arrêté dont le projet est à l'examen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Jan SMETS

[1] L'article 20 s'énonce comme suit :

« Art. 20. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 8, 9 et 10, qui entrent en vigueur le 1er janvier 2016, de l'article 19, qui produit ses effets le 31 décembre 2014 et des articles 15 et 16, qui produisent leurs effets le 1er avril 2015.

Le Roi peut fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures à celle mentionnée à l'alinéa 1er pour les articles 8, 9 et 10 ».