



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.033/1/V
van 14 september 2015

avis 58.033/1/V
du 14 septembre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 december 1971 houdende
uitvoering van sommige
bepalingen van de
arbeidsongevallenwet van
10 april 1971'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
21 décembre 1971 portant
exécution de certaines
dispositions de la loi du
10 avril 1971 sur les accidents
du travail'

Op 29 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 14 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 8 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2015.

*

Le 29 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 septembre 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 8 septembre 2015. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de sociale zekerheidsbijdragen op de arbeidsongevallenvergoedingen toegekend aan gepensioneerden te verminderen. Daartoe wordt er een artikel 31^{ter} ingevoegd in het koninklijk besluit van 21 december 1971 'houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971' (artikel 2 van het ontwerp) en wordt er een verwijzing naar dat artikel aangebracht in artikel 32 van hetzelfde besluit (artikel 3 van het ontwerp).

Daarnaast worden nog volgende wijzigingen aangebracht in het besluit van 21 december 1971:

- het schrappen van de verwijzingen naar de besluitwet van 10 januari 1945 'betreffende de maatschappelijke zekerheid voor de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden' in artikel 31 (artikel 1 van het ontwerp);

- het opheffen van artikel 34, dat thans nog voorziet in het bezorgen van een papieren bijdragebon (artikel 4 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2015, behalve wat betreft de prestaties die jaarlijks worden betaald, waarvoor het besluit eerst in werking treedt op 1 januari 2016 (artikel 5 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door artikel 43, tweede en derde lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, artikel 43, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 23 april 2015 en gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, en derde lid;”.

4. In de Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef schrijve men aan het einde “..., gegeven op 10 juli 2015;”.

Artikel 1

5. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 12 april 1984.

6. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 31 van het koninklijk besluit van 21 december 1971 de verwijzingen naar de besluitwet van 10 januari 1945 op te heffen. Volgens de gemachtigde worden deze verwijzingen geschrapt omdat de besluitwet van 10 januari 1945 werd opgeheven bij de programmawet van 24 december 2002, en de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden vanaf 1 januari 2003 werden geïntegreerd in het algemene stelsel van sociale zekerheid.

Vraag is of deze verwijzingen zonder meer kunnen worden opgeheven. Volgens de gemachtigde zijn er immers nog 3.978 dossiers “arbeidsongevallen” actief die vóór 1 januari 2003 vielen onder de besluitwet van 10 januari 1945.

Het komt de Raad van State, afdeling Wetgeving, voor dat de verwijzing naar de besluitwet van 10 januari 1945 in artikel 31, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 moet worden behouden, aangezien in die bepaling wordt gerefereerd aan de regeling die van toepassing was op het ogenblik van het arbeidsongeval. Wel dient dan wellicht de zinsnede die volgt op de opgesomde regelingen (“..., blijft verplicht de bijdragen te betalen welke door die regeling aan de werknemer zijn opgelegd”) te worden aangepast, teneinde rekening te houden met de overgang van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden naar het algemene stelsel van sociale zekerheid met ingang van 1 januari 2003.

Artikel 31, derde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 kan evenwel zonder meer worden opgeheven, aangezien in die bepaling wordt gerefereerd aan de getroffensten “die onderworpen [zijn] aan de [...] besluitwet van 10 januari 1945” en er sinds 1 januari 2003, datum waarop de besluitwet van 10 januari 1945 werd opgeheven, geen getroffensten meer in dat geval verkeren.

Artikel 2

7. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dienen de woorden “laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 april 2015,” te worden ingevoegd tussen de woorden “hetzelfde besluit,” en de woorden “wordt een artikel 31^{ter}”.

8. In het ontworpen artikel 31^{ter} van het koninklijk besluit van 21 december 1971 moet aan het einde ervan de zinsnede “of als het slachtoffer de leeftijd van 65 jaar bereikt heeft” worden geschrapt. De Koning is op grond van artikel 43, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet immers enkel bevoegd om een regeling te treffen ten aanzien van de personen bedoeld in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 12 december 2006 ‘tot uitvoering van artikel 42^{bis} van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971’, en derhalve niet ten aanzien van de in die zinsnede bedoelde personen.

Artikel 3

9. Volgens de gemachtigde dienen in artikel 32, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 de woorden “bij artikel 31” slechts eenmaal te worden vervangen, namelijk de eerste keer dat zij worden vermeld. Duidelijkheidshalve redigere men artikel 3 van het ontwerp dan ook als volgt:

“In artikel 32, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden ‘De bijdragen bedoeld bij artikel 31’ vervangen door de woorden ‘De bijdragen bedoeld in de artikelen 31 en 31ter’.”

Artikel 4

10. In artikel 4 van het ontwerp dient te worden verwezen naar het wijzigende koninklijk besluit van 17 december 1992 (niet: 17 december 1972).

Artikel 5

11. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 oktober 2015, behalve wat betreft de prestaties die jaarlijks worden betaald, waarvoor het besluit eerst in werking treedt op 1 januari 2016.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 43, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, zoals ingevoegd bij artikel 9 van de wet van 23 april 2015 ‘tot verbetering van de werkgelegenheid’ en gewijzigd bij artikel 29 van de programmawet van 10 augustus 2015. Die rechtsgrondbepaling treedt eerst in werking op 1 januari 2016 (overeenkomstig artikel 20 van de wet van 23 april 2015 en artikel 30 van de programmawet van 10 augustus 2015).

Tenzij de Koning alsnog uitvoering geeft aan artikel 20, tweede lid, van de wet van 23 april 2015,¹ door een bepaling te nemen waarbij artikel 9 van dezelfde wet in werking wordt gesteld op 1 oktober 2015, kunnen de artikelen 2 en 3 van het ontwerp eerst in werking treden op 1 januari 2016 en dient het ontwerp in die zin te worden aangepast.

Met het oog op de uitvoering in voornoemde zin van artikel 20, tweede lid, van de wet van 23 april 2015, kan in voorkomend geval een bepaling worden toegevoegd aan het voorliggende ontworpen besluit.

¹ Artikel 20 luidt:

“Art. 20. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 8, 9 en 10, die in werking treden op 1 januari 2016, van artikel 19, dat uitwerking heeft met ingang van 31 december 2014 en van de artikelen 15 en 16, die met ingang van 1 april 2015 uitwerking hebben.

De Koning kan voor de artikelen 8, 9 en 10 data van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.”

Artikel 6

12. Het zesde artikel van het ontwerp wordt verkeerdelijk aangeduid met “Art. 5”. Dit dient uiteraard te worden aangepast.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de réduire les cotisations de sécurité sociale sur les indemnités pour accidents du travail octroyées aux pensionnés. À cet effet, il est inséré un article 31^{ter} dans l'arrêté royal du 21 décembre 1971 'portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail' (article 2 du projet) et il est fait référence à cet article dans l'article 32 du même arrêté (article 3 du projet).

Par ailleurs, les modifications suivantes sont encore apportées à l'arrêté du 21 décembre 1971 :

- à l'article 31, les références à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 'concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés' sont supprimées (article 1^{er} du projet) ;

- l'article 34, qui prévoit encore actuellement la délivrance d'un bon de cotisation papier est abrogé (article 4 du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} octobre 2015, sauf pour ce qui concerne les prestations qui sont payées annuellement, pour lesquelles l'arrêté n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016 (article 5 du projet).

2. Le projet trouve en principe son fondement juridique dans l'article 43, alinéas 2 et 3, de la loi du 10 avril 1971 'sur les accidents du travail'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus en ce qui concerne le fondement juridique du projet, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

« Vu la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, l'article 43, alinéas 2, inséré par la loi du 23 avril 2015 et modifié par la loi du 10 août 2015, et 3 » ;

4. La fin du texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule sera rédigée comme suit : « ..., gegeven op 10 juli 2015 ; ».

Article 1^{er}

5. La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doit également mentionner l'arrêté royal modificatif du 12 avril 1984.

6. L'article 1^{er} du projet vise à abroger dans l'article 31 de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 les références à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945. Selon le délégué, ces références sont supprimées parce que la loi-programme du 24 décembre 2002 a abrogé

l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 et que, depuis le 1^{er} janvier 2003, les mineurs et assimilés sont intégrés dans le régime général de la sécurité sociale.

La question se pose de savoir si ces références peuvent être purement et simplement abrogées. Selon le délégué, il y a en effet encore 3.978 dossiers « accident du travail » en cours qui, avant le 1^{er} janvier 2003, relevaient de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945.

Il apparaît au Conseil d'État, section de législation, que la référence à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, figurant à l'article 31, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, doit être maintenue, dès lors que cette disposition fait référence au régime qui était d'application au moment de l'accident du travail. Toutefois, dans ce cas, il faudra sans doute adapter le membre de phrase qui suit l'énumération des régimes (« ..., reste tenue au paiement des cotisations imposées par ces régimes au travailleur ») pour tenir compte de l'intégration des mineurs et assimilés dans le régime général de la sécurité sociale à partir du 1^{er} janvier 2003.

L'article 31, alinéa 3, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 peut en revanche être purement et simplement abrogé, dès lors que cette disposition vise les victimes « assujettie[s] à l'arrêté-loi ... du 10 janvier 1945 » et que depuis le 1^{er} janvier 2003, date à laquelle l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 a été abrogé, aucune victime ne se trouve plus dans ce cas.

Article 2

7. Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on insérera, entre les mots « le même arrêté » et les mots «, il est inséré un article 31^{ter} », les mots «, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 avril 2015 ».

8. À la fin de l'article 31^{ter}, en projet, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, le membre de phrase «, ou lorsque la victime a atteint l'âge de 65 ans » sera supprimé. L'article 43, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail ne confère en effet au Roi que le pouvoir d'arrêter des dispositions à l'égard des personnes visées à l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 décembre 2006 « portant exécution de l'article 42^{bis} de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail » et par conséquent pas à l'égard des personnes que vise ce membre de phrase.

Article 3

9. Selon le délégué, les mots « à l'article 31 » figurant à l'article 32, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, ne doivent être remplacés qu'une fois, à savoir la première fois qu'il en est fait mention. Dans un souci de clarté, on rédigera dès lors l'article 3 du projet comme suit :

« Dans l'article 32, alinéa 1^{er}, du même arrêté, les mots 'Les cotisations visées à l'article 31 » sont remplacés par les mots « Les cotisations visées aux articles 31 et 31^{ter} ».

Article 4

10. L'article 4 du projet doit viser l'arrêté royal modificatif du 17 décembre 1992 (et non : 17 décembre 1972).

Article 5

11. L'article 5 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} octobre 2015, sauf pour ce qui concerne les prestations qui sont payées annuellement, pour lesquelles l'arrêté n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016.

Les articles 2 et 3 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 43, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail, inséré par l'article 9 de la loi du 23 avril 2015 'concernant la promotion de l'emploi' et modifié par l'article 29 de la loi-programme du 10 août 2015. Cette disposition procurant le fondement juridique n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016 (conformément aux articles 20 de la loi du 23 avril 2015 et 30 de la loi-programme du 10 août 2015).

À moins que le Roi donne encore exécution à l'article 20, alinéa 2, de la loi du 23 avril 2015¹, en arrêtant une disposition mettant en vigueur l'article 9 de la même loi le 1^{er} octobre 2015, les articles 2 et 3 du projet ne peuvent entrer en vigueur que le 1^{er} janvier 2016 et le projet doit être adapté en ce sens.

En vue de l'exécution, dans le sens précité, de l'article 20, alinéa 2, de la loi du 23 avril 2015, une disposition peut, le cas échéant, être ajoutée à l'arrêté dont le projet est à l'examen.

¹ L'article 20 dispose :

« La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 8, 9 et 10, qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2016, de l'article 19, qui produit ses effets le 31 décembre 2014 et des articles 15 et 16, qui produisent leurs effets le 1^{er} avril 2015.

Le Roi peut fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er} pour les articles 8, 9 et 10 ».

Article 6

12. Le sixième article du projet est erronément numéroté « Art. 5 ». Il faut évidemment adapter cette numérotation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS