



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.999/2/V
du 7 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'engagement de prise en charge visé à l'article 3bis, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.999/2/V
van 7 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, betreffende de verbintenis tot tenlasteneming zoals geregeld in artikel 3bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'

Le 24 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile, adjoint au Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 9 septembre 2015, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'engagement de prise en charge visé à l'article 3bis, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2015. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Bernard BLERO, conseiller d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 24 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 9 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, betreffende de verbintenis tot tenlasteneming zoals geregeld in artikel 3bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2015. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Bernard BLERO, staatsraad, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

OBSERVATION PRÉALABLE

L'arrêté en projet trouve son fondement dans l'article 3bis, alinéa 5, de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers', qui précise ce qui suit :

« Le Roi fixe les modalités de l'engagement de prise en charge et les modalités de la récupération des sommes à charge de la personne qui a signé cet engagement ».

Dans un avant-projet de loi soumis pour avis à la section de législation sous le numéro de rôle 57.881/2/V, il est envisagé de remplacer cette disposition par le texte suivant :

« Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, peut préciser ou compléter les règles applicables à l'engagement de prise en charge dont notamment :

1° les modalités de la récupération des sommes à charge de la personne qui a souscrit l'engagement ;

2° les conditions que doit remplir la personne qui souscrit l'engagement de prise en charge et les modalités de preuve de ces conditions ;

3° les cas dans lesquels la personne qui a souscrit l'engagement de prise en charge est déchargée de sa responsabilité anticipativement ;

4° les cas dans lesquels et les conditions auxquelles la validité de l'engagement de prise en charge est subordonnée à l'obligation de verser une somme auprès de la Caisse des dépôts et consignations ou de fournir une garantie bancaire ».

Sous réserve de l'avis qui sera donné à cet égard et du texte qui pourrait finalement être adopté par le Parlement, l'attention de l'auteur du projet est attirée sur ce que celui-ci pourrait rapidement devenir obsolète.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

À l'alinéa 4, il n'y a pas lieu de préciser l'article modifié ¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 17/2, § 1^{er}, en projet de l'arrêté royal du 8 octobre 1981, il convient de faire référence à l'article 3bis de la loi dès la première fois où il est question de l'engagement de

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 29 et 30.

prise en charge. Les mots « visé à l'article 3bis de la loi » seront dès lors ajoutés, à l'alinéa 1^{er}, après les mots « L'engagement de prise en charge », tandis qu'ils seront supprimés de l'alinéa 3.

Article 2 et annexe

1. L'arrêté en projet ne comporte qu'une annexe, appelée à remplacer l'annexe 3bis de l'arrêté royal du 8 octobre 1981.

À l'article 2, il convient dès lors de remplacer les mots « par l'annexe 3bis jointe au présent arrêté » par les mots « par l'annexe jointe au présent arrêté ».

Dans l'intitulé de l'annexe, les mots « Annexe 1 » seront remplacés par les mots « Annexe ».

2. Dans l'avis 51.471/4², la section de législation avait formulé l'observation suivante :

« En application de l'article 17/3, § 5, alinéa 2, en projet, l'engagement de prise en charge doit être produit par l'étranger auprès d'un poste diplomatique ou consulaire d'un État membre agissant en représentation de la Belgique dans un délai de six mois à partir de la date à laquelle cet engagement de prise en charge a pu être retiré auprès de l'administration communale.

La question se pose de savoir, s'agissant des différentes rubriques prévues dans l'annexe, quelle est l'autorité compétente pour déclarer que cet engagement de prise en charge est irrecevable en raison de sa production tardive³ ».

L'annexe en projet ne semble pas différente sur ce point. L'observation mérite d'être réitérée.

*

² Avis 51.471/4 donné le 27 juin 2012 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 juillet 2012 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

³ Note de bas de page 3 de l'avis cité : Comparer avec la « Partie III : Décision » de l'annexe pour ce qui concerne la tardiveté de l'engagement de prise en charge présentée auprès d'un poste diplomatique ou consulaire belge.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 3*bis*, vijfde lid, van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’, dat luidt als volgt:

“De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de verbintenis tot tenlasteneming moet beantwoorden en bepaalt de nadere regels met betrekking tot de terugvordering van de sommen ten laste van de persoon die deze verbintenis ondertekend heeft”.

In een voorontwerp van wet dat voor advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving onder het rolnummer 57.881/2/V wordt bepaald dat deze bepaling vervangen wordt door de volgende tekst:

“De Koning kan, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de regels die op de verbintenis tot tenlasteneming van toepassing zijn bepalen of aanvullen, namelijk:

1° de nadere regels voor de terugvordering van de bedragen ten laste van de persoon die de verbintenis heeft aangegaan;

2° de voorwaarden die de persoon die een verbintenis tot tenlasteneming aangaat moet vervullen en de wijze waarop het bewijs van het vervullen van deze voorwaarden wordt geleverd;

3° de gevallen waarin de persoon die de verbintenis tot tenlasteneming heeft aangegaan vervroegd van zijn verantwoordelijkheid wordt ontlast;

4° de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder de geldigheid van de verbintenis tot tenlasteneming afhankelijk is van de verplichting een geldsom te storten in de Deposito- en consignatiekas of een bankwaarborg te geven”.

Los van het advies dat in dat verband gegeven zal worden en van de tekst die uiteindelijk door het parlement zal worden goedgekeurd, wordt de aandacht van de steller van het ontwerp gevestigd op het feit dat deze tekst al snel achterhaald kan zijn.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Het is niet nodig in het vierde lid het artikel te vermelden dat gewijzigd wordt.¹

DISPOSITIEF

Artikel 1

In het ontworpen artikel 17/2, § 1, van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 behoort verwezen te worden naar artikel 3bis van de wet zodra er sprake is van de verbintenis tot tenlasteneming. De woorden “bedoeld in artikel 3bis van de wet” dienen derhalve in het eerste lid te worden ingevoegd na de woorden “De verbintenis tot tenlasteneming”, terwijl ze dienen te vervallen in het derde lid.

Artikel 2 en bijlage

1. Het ontwerpbesluit bevat maar een bijlage, die bijlage 3bis van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 zou vervangen.

In artikel 2 behoren dan ook de woorden “door de bijlage 3bis, die aan dit besluit is toegevoegd” vervangen te worden door de woorden “door de bijlage gevoegd bij dit besluit”.

In het opschrift van de bijlage dienen de woorden “Bijlage 1 van het koninklijk besluit” vervangen te worden door de woorden “Bijlage bij het koninklijk besluit”.

2. In advies 51.471/4² heeft de afdeling Wetgeving de volgende opmerking geformuleerd:

“Volgens het ontworpen artikel 17/3, § 5, tweede lid, dient de verbintenis tot tenlasteneming door de vreemdeling bij een diplomatieke of consulaire post van een lidstaat die België vertegenwoordigt te worden overgelegd binnen een termijn van zes maanden vanaf de datum waarop die verbintenis op het gemeentebestuur afgehaald mocht worden.

Met betrekking tot de onderscheiden rubrieken waarin op de bijlage is voorzien, rijst de vraag welke overheid bevoegd is om te verklaren dat die verbintenis tot tenlasteneming niet-ontvankelijk is doordat ze te laat overgelegd is³”.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbevelingen 29 en 30.

² Advies 51.471/4 gegeven op 27 juni 2012 over een ontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het koninklijk besluit van 16 juli 2012 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’.

³ *Voetnoot 3 van het geciteerde advies*: Vergelijk met “Deel III: Beslissing” van de bijlage wat betreft het te laat overleggen, bij een Belgische diplomatieke of consulaire post, van de verbintenis tot tenlasteneming.

De ontworpen bijlage lijkt op dat vlak niet verschillend te zijn. De opmerking behoort dan ook te worden herhaald.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT –
DE EERSTE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS