



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.982/3
van 22 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar
aanleiding van de hervorming van de strategische adviesraden'

Op 23 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2015,^(*) en nogmaals verlengd tot 22 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de hervorming van de strategische adviesraden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 september 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 3 juli 2015 ‘betreffende de hervorming van de strategische adviesraden’ heeft, enerzijds, de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de Vlaamse Woonraad ingebed in, respectievelijk, het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en in het agentschap Wonen-Vlaanderen en, anderzijds, de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken en de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen afgeschaft.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005¹ (artikelen 1 tot 4), het besluit van de Vlaamse Regering van 25 september 2009² (artikelen 5 en 6) en het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014³ (artikel 7) hieraan aan te passen.

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe om, ten gevolge van die decreetswijziging, vier besluiten op te heffen die betrekking hebben op de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (artikel 8).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van de artikelen 1, 2, 5, 1°, 6, 1°, 7 en 8, die uitwerking hebben met ingang van 1 juli 2015 (artikel 9).

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

3.1. Artikel 7 van het ontwerp betreft een louter intern-bestuurlijke maatregel die het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

3.2. Artikel 8, 4°, van het ontwerp, dat ertoe strekt het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 ‘tot benoeming van de leden van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken’ op te heffen, ontbeert eveneens het vereiste reglementaire karakter. Het op te

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 25 september 2009 ‘houdende machtiging van de strategische adviesraad Internationaal Vlaanderen, de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed, de strategische adviesraad Vlaamse Woonraad, de strategische adviesraad Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de strategische adviesraad Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen tot deelname aan de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’.

heffen besluit is immers zelf niet reglementair van aard, zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om over de opheffing ervan advies uit te brengen.

RECHTSGROND

4. De artikelen 1 en 8, 1° tot 3°, van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 15, 1°, van het decreet van 3 juli 2015, dat het decreet van 28 april 2006 ‘houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken’ opheft.

De artikelen 2, 5, 1°, en 6, 1°, van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 15, 2°, van het decreet van 3 juli 2015, waarbij het decreet van 16 mei 2007 ‘tot oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen’ wordt opgeheven.

De artikelen 3, 5, 3°, en 6, 2° (tweede deel), van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, alsook in artikel 20 van diezelfde bijzondere wet, gelezen in samenhang met artikel 2 van het decreet van 30 november 2007 ‘houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’ en artikel 3, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

De artikelen 4, 5, 2°, en 6, 2° (eerste deel), van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, alsook in artikel 20 van diezelfde bijzondere wet, gelezen in samenhang met artikel 21, § 1, van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’, en het voormelde artikel 3, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef van het ontwerp dient te worden aangepast aan hetgeen in opmerking 4 is vermeld aangaande de rechtsgrond. Te dien einde dient in het eerste lid van de aanhef een verwijzing te worden toegevoegd naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en dient in het tweede lid van de aanhef meer in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 15, 1° en 2°, van het decreet van 3 juli 2015. Eveneens moeten er drie bijkomende leden (die het tweede tot het vierde lid worden) aan de aanhef worden toegevoegd met verwijzingen naar artikel 21, § 1, van het decreet van 15 juli 1997, naar artikel 3, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en naar artikel 2 van het decreet van 30 november 2007.

Artikel 3

6. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp moet de zinsnede “en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 en 27 februari 2015” worden vervangen door de zinsnede “en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 februari 2015”.

Artikel 8

7. Artikel 8, 3°, van ontwerp strekt tot de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘houdende de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur aan de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken’.

Dat besluit van de Vlaamse Regering 18 juli 2008 is evenwel reeds opgeheven bij artikel 15, 5°, van het decreet van 3 juli 2015, met uitwerking vanaf 1 juli 2015.

Bijgevolg dient artikel 8, 3°, van het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT