



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.980/2/V
du 8 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 septembre 2011 fixant les
modalités d'émission des
loteries publiques à billets
organisées par la Loterie
Nationale respectivement sous
les appellations 'Subito 1 euro',
'Subito 3 euros' et 'Subito
5 euros'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.980/2/V
van 8 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 september 2011 tot bepaling
van de uitgiftevoorschriften
van de door de Nationale
Loterij georganiseerde
openbare loterijen met
biljetten, respectievelijk
genaamd 'Subito 1 euro',
'Subito 3 euros', en 'Subito
5 euros'

Le 23 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 8 septembre 2015, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 8 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 septembre 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 23 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 8 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros', en 'Subito 5 euros'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 8 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 september 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 11

La seconde phrase pourrait avoir pour effet de limiter la responsabilité de la Loterie nationale en cas d'« irrégularité » s'avérant fautive. Or, il n'appartient pas au Roi d'édicter une règle tendant à rappeler le droit commun en matière de responsabilité civile ou d'y déroger ¹. Elle sera omise.

La même observation vaut pour l'article 12.

Article 14

Les mots « comme existant avant l'entrée en vigueur du présent arrêté » sont inutiles et peuvent être omis.

*

¹ Voir à titre d'exemples l'avis 32.409 donné le 12 novembre 2001 sur le projet devenu l'arrêté royal du 15 janvier 2002 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'BINGO EXPRESS', loterie publique organisée par la Loterie Nationale' et l'avis 47.231 donné le 21 octobre 2009 sur le projet devenu l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant les modalités des tirages spéciaux du Lotto, appelés 'Lotto Extra', organisés les lundis 23 et 30 novembre et les lundis 7 et 14 décembre 2009, par la Loterie nationale'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 11

De tweede zin zou ertoe kunnen leiden dat de verantwoordelijkheid van de Nationale Loterij wordt beperkt wanneer een “onregelmatigheid” een fout oplevert. De Koning is echter niet gerechtigd een regel uit te vaardigen waarmee herinnerd wordt aan het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid of waarmee ervan wordt afgeweken.¹ Die zin moet worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 12.

Artikel 14

De woorden “zoals het van kracht was vóór de inwerkingtreding van onderhavig besluit” zijn overbodig en kunnen worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Zie bijvoorbeeld advies 32.409, op 12 november 2001 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 15 januari 2002 ‘betreffende de wijze van uitgifte van de loterij met biljetten, ‘BINGO EXPRESS’ genaamd, een openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij’ en advies 47.231, op 21 oktober 2009 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 10 november 2009 ‘tot bepaling van de voorwaarden voor de speciale trekkingen van de Lotto, genaamd ‘Lotto Extra’, georganiseerd door de Nationale Loterij op maandag 23 en 30 november, en op maandag 7 en 14 december 2009’.