



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.977/1/V
van 7 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging
van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012
betreffende toerismesubsidies'

Op 23 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende toerismesubsidies’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van artikel 7, § 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende toerismesubsidies’.

Dat artikel bepaalt thans dat Toerisme Vlaanderen geen subsidie kan verlenen indien daardoor de grenzen van de de-minimissteun, zoals vastgesteld in “de voorschriften van de Europese Commissie over de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie op de-minimissteun”, zouden worden overschreden. Het ontwerp strekt er in wezen toe die verwijzing naar de voorschriften van de Europese Commissie over de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie te vervangen door een verwijzing naar verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun’.

Daarnaast wordt bepaald dat niettemin steun kan worden verleend overeenkomstig verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

3. Zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef ervan, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 5, § 2, tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘Toerisme Vlaanderen’’, gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, 2° en 3°, van hetzelfde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. In het ontworpen artikel 7, § 8, eerste en tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 wordt melding gemaakt van de Publicatiebladen waarin verordening (EU) nr. 1407/2013¹ en verordening (EU) nr. 651/2014² werden bekendgemaakt. Zodoende worden die verwijzingen naar verordening (EU) nr. 1407/2013 en

¹ Pb. 24 december 2013, L 352/1.

² Pb. 26 juni 2014, L187.

verordening (EU) nr. 651/2014 in de tijd vergrendeld. Er zal bijgevolg geen rekening kunnen worden gehouden met latere wijzigingen van die verordeningen. Hierdoor zou het kunnen zijn dat de verleende steun in de toekomst niet langer aan alle voorwaarden bepaald in verordening (EU) nr. 1407/2013 of verordening (EU) nr. 651/2014 zou voldoen en alsnog aanmeldingsplichtig zou worden.

De bedoelde vermeldingen dienen dan ook te worden weggelaten.

5. Luidens het ontworpen artikel 7, § 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 kan, in afwijking van het eerste lid van die bepaling, steun worden verleend overeenkomstig verordening (EU) nr. 651/2014.

Artikel 1, lid 1, van die verordening bepaalt:

“Deze verordening is van toepassing op de volgende categorieën steun:

- a) regionale steun;
- b) steun aan kmo's in de vorm van investeringssteun, exploitatiesteun en toegang van kmo's tot financiering;
- c) steun voor de bescherming van het milieu;
- d) steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie;
- e) opleidingssteun;
- f) steun voor de aanwerving en de tewerkstelling van kwetsbare werknemers en werknemers met een handicap;
- g) steunmaatregelen tot herstel van de schade veroorzaakt door bepaalde natuurrampen;
- h) sociale vervoerssteun ten behoeve van bewoners van afgelegen gebieden;
- i) steun voor breedbandinfrastructuur;
- j) steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed;
- k) steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur, en
- l) steun voor lokale infrastructuurvoorzieningen.”

Volgens de gemachtigde heeft het ontworpen artikel 7, § 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 enkel betrekking op steun als bedoeld in artikel 1, lid 1, j), van verordening (EU) nr. 651/2014 (steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed).³

Het verdient aanbeveling dat uitdrukkelijk in de ontworpen bepaling te preciseren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

³ Zie ook hoofdstuk III, deel 11, van die verordening.