



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.974/1
van 5 oktober 2015

avis 57.974/1
du 5 octobre 2015

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
7 juni 2007 betreffende het
opleidingsfonds
dienstencheques'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté royal du 7 juin 2007
concernant le fonds de
formation titres-services'

Op 23 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende medische Hulp verzocht hem binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2015,^(*) en nogmaals verlengd tot 5 oktober 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 oktober 2015.

*

Le 23 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, de donner un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 8 septembre 2015^(**), et encore prorogé jusqu'au 5 octobre 2015, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 7 juin 2007 concernant le fonds de formation titres-services'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 septembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 octobre 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe verschillende wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 7 juni 2007 ‘betreffende het opleidingsfonds dienstencheques’.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 9bis, § 1, tweede lid, van de wet van 20 juli 2001 ‘tot bevordering van buurtdiensten en -banen’. Die bepaling machtigt de Koning om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria, de voorwaarden en de nadere regelen te bepalen betreffende de aanvraag en de toekenning van de gedeeltelijke terugbetaling van de opleidingskosten van de werknemers tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst dienstencheques.

VORMVEREISTEN

4. Door de gemachtigde is bevestigd dat met betrekking tot het ontworpen besluit de gendertest zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ is uitgevoerd. Van het vervuld zijn van die vormvereiste dient wel nog melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Uit wetgevingstechnisch oogpunt is het niet gebruikelijk om in de aanhef van een besluit de bevoegdheidsrechtelijke grondslag ervan weer te geven. De verwijzing in het derde lid van de aanhef naar artikel 6, § 1, IX, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient dan ook te worden geschrapt.

Artikel 2

6. De gemachtigde heeft bevestigd dat artikel 2, 5°, van het ontwerp, dat artikel 4, § 4, van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 beoogt aan te vullen zonder dat die aanvulling evenwel wordt weergegeven, een materiële vergissing is en uit het ontwerp moet worden weggelaten. Artikel 2, 6°, van het ontwerp moet dan worden vernummerd tot artikel 2, 5°.

7. In artikel 4, § 2, 2° en 3°, van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 is sprake van leden “die zijn voorgedragen door de meest representatieve werknemersorganisaties” respectievelijk “de meest representatieve werkgeversorganisaties”. Het ontwerp kan te baat worden genomen om te verduidelijken welke organisaties hiermee bedoeld worden, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de organisaties die in de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn vertegenwoordigd.

Artikelen 4, 6 en 7

8. Artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 ‘tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’ bepaalt dat voor het gebruik van het rijksregisternummer in beginsel een machtiging vereist is van het sectoraal comité van het Rijksregister, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van het sectoraal comité, in welke gevallen geen machtiging vereist is.¹

Uit hetgeen voorafgaat volgt dat voor de artikelen 4, 6 en 7 van het ontwerp een machtiging zoals bedoeld in artikel 8, § 1 van de wet van 8 augustus 1983 vereist is.

*

¹ Zie het koninklijk besluit van 24 november 2010 ‘tot vastlegging van de gevallen waarin een machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister niet vereist is’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet d'apporter différentes modifications à l'arrêté royal du 7 juin 2007 'concernant le fonds de formation titres-services'.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 9bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 2001 'visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité'. Cette disposition habilite le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères, les conditions et les règles concernant la demande et l'octroi du remboursement partiel des frais de formation des travailleurs occupés sous contrat de travail titres-services.

FORMALITÉS

4. En ce qui concerne l'arrêté en projet, le délégué a confirmé que le test de genre visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale' a été réalisé. L'accomplissement de cette formalité doit toutefois encore être mentionné dans le préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Sur le plan légistique, il n'est pas d'usage, de reproduire dans le préambule d'un arrêté, le fondement juridique de ce dernier au regard de la répartition des compétences. La référence à l'article 6, § 1^{er}, IX, 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' doit dès lors être supprimée dans le troisième alinéa du préambule.

Article 2

6. Le délégué a confirmé que l'article 2, 5°, du projet, qui vise à compléter l'article 4, § 4, de l'arrêté royal du 7 juin 2007 sans toutefois que cet ajout soit indiqué, est une erreur matérielle et doit être omis du projet. En conséquence, l'article 2, 6°, du projet est renuméroté et devient l'article 2, 5°.

7. L'article 4, § 2, 2° et 3°, de l'arrêté royal du 7 juin 2007 fait état de membres présentés respectivement « par les organisations les plus représentatives des travailleurs » et « par les organisations les plus représentatives des employeurs ». L'élaboration du projet peut être mise à profit pour préciser les organisations qui sont visées en l'occurrence, par exemple en faisant référence aux organisations qui sont représentées au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale.

Articles 4, 6 et 7

8. L'article 8 de la loi du 8 août 1983 'organisant un registre national des personnes physiques' dispose que l'utilisation du numéro du registre national requiert en principe une autorisation octroyée par le comité sectoriel du Registre national, créé au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du comité sectoriel, les cas dans lesquels une autorisation n'est pas requise¹.

Il découle de ce qui précède que pour les articles 4, 6 et 7 du projet, une autorisation, telle que celle visée à l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 8 août 1983, est requise.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Voir l'arrêté royal du 24 novembre 2010 'déterminant les cas dans lesquels une autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national n'est pas requise'.