RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.967/1/V
van 7 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 betreffende de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit voor wat betreft de erkenning van producentenorganisaties, de actiefondsen, de operationele programma’s en de toekenning van de financiële steun’

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2015,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 betreffende de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit voor wat betreft de erkenning van producentenorganisaties, de actiefondsen, de operationele programma’s en de toekenning van de financiële steun’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 ‘betreffende de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit voor wat betreft de erkenning van producentenorganisaties, de actiefondsen, de operationele programma's en de toekenning van de financiële steun’ te wijzigen teneinde het aan te passen aan verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad’ en aan de uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie van 7 juni 2011 ‘tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat de sectoren groenten en fruit en verwerkte groenten en fruit betreft’.

Die wijzigingen betreffen voornamelijk aanpassingen van de gehanteerde terminologie en van verwijzingen. Daarnaast wordt de samenstelling van erkende producentenorganisaties en unies van producentenorganisaties (artikelen 5, 1° en 3°, en 6, 1°, van het ontwerp) en de bij de aanvraag tot erkenning te voegen documenten (artikel 7, 2° en 5°), gewijzigd. Tevens wordt het ontslag van een producent die uit een producentenorganisatie wil treden, geregeld (artikel 9) en wordt bepaald dat uitbestede taken onder het toezicht, de sturing en de verantwoordelijkheid van de producentenorganisatie blijven (artikel 11, 4°). Overeenkomstig artikel 31 van uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 wordt het aantal aandelen dat een lid van een producentenorganisatie kan hebben, beperkt tot 25% (artikel 12, 2°). Tevens wordt bepaald dat een unie van producentenorganisaties een gezamenlijk operationeel programma of deelprogramma kan indienen als de gezamenlijke waarde van de afgezette productie of van het deelprogramma onder de drempelwaarde ligt (artikel 18 van het ontwerp).

3. Zoals vermeld in het derde lid van de aanhef ervan, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in de artikelen 4, 1° en 2°, a), 29, § 1, 2°, en § 3, en 30 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

In zoverre het ontwerp bepalingen bevat die de erkenning van producentenorganisaties en van unies van producentenorganisaties betreffen, vindt het bovendien rechtsgrond in artikel 29, § 1, 1°, van het voormelde decreet. Bijgevolg dient die bepaling aan het derde lid van de aanhef te worden toegevoegd.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ wordt er overleg gepleegd tussen de betrokken regeringen en de betrokken federale overheid over de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid.

De gemachtigde heeft verklaard dat er betreffende het voorliggende ontwerp geen overleg is geweest met de federale overheid omdat de ontworpen regeling geen invloed heeft op de federale landbouwbevoegdheden.

Met die zienswijze kan worden ingestemd. Bijgevolg moet, zoals de gemachtigde heeft erkend, het zesde lid van de aanhef van het ontwerp, dat verkeerdelijk gewag maakt van overleg tussen de gewestregeringen en de federale overheid, worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

5. Artikel 12, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 tot wijziging waarvan artikel 8 van het ontwerp strekt, betreft de toestemming die aan leden van producentenorganisaties wordt gegeven om zelf of via een andere toegewezen producentenorganisatie producten af te zetten.

Die toestemming wordt evenwel niet gegeven op basis van de artikelen 152 en 154, lid 4, van verordening (EU) nr. 1308/2013, maar op basis van artikel 26*bis* van de uitvoeringsverordening. Bijgevolg moet in artikel 8 van het ontwerp de zinsnede “artikel 125*ter*, lid 2 en artikel 122 van de verordening” worden vervangen door een verwijzing naar dat artikel 26*bis* (en niet door de zinsnede “artikel 154, lid 4, en artikel 152 van de verordening”).

Artikel 14

6. In het ontworpen artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 (artikel 14 van het ontwerp) wordt verkeerdelijk verwezen naar “artikel 160 van de verordening”. Het mogelijk algemeen verbindend verklaren van regels genomen door producentenorganisaties of de unie van producentenorganisaties, wordt geregeld in artikel 164 van verordening (EU) nr. 1308/2013.[1] Bijgevolg dient naar die bepaling te worden verwezen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT

[1] Zie ook de concordantietabel bij verordening (EU) nr. 1308/2013.