RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.965/1
van 22 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 en artikel 3/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse Bouwmeester’

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 22 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 en artikel 3/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse Bouwmeester’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 september 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt hoofdzakelijk tot de vervanging van artikel 3, §§ 1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 ‘tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse Bouwmeester’ (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast wordt nog een redactioneel-taalkundige verbetering aangebracht in artikel 3/1 van hetzelfde besluit (artikel 2 van het ontwerp).

De aanleiding voor het vervangen van de voornoemde bepalingen is onder meer te vinden in de gedeeltelijke vernietiging van artikel 3, § 1, eerste lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 bij arrest nr. 229.800 van 13 januari 2015 van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak.

Het ontworpen besluit vindt toepassing op vergunningsaanvragen die worden ingediend vanaf de datum van inwerkingtreding ervan.

3.1. Voor artikel 1 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 4.4.7, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, voor zover daarin aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen om te bepalen welke handelingen van algemeen belang onder het toepassingsgebied vallen van het eerste lid van die paragraaf.[1]

3.2. Voor artikel 2 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Codex, op grond waarvan de Vlaamse Regering de handelingen van algemeen belang of van publiekrechtelijke rechtspersonen kan aanwijzen, dewelke omwille van hun beperkte ruimtelijke impact of de eenvoud van het dossier binnen de reguliere procedure worden behandeld, benevens de vergunningsaanvragen die reeds worden genoemd in het eerste lid van dezelfde paragraaf.

[1] Dat lid luidt: “In een vergunning voor handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben, mag worden afgeweken van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften. Handelingen van algemeen belang kunnen een ruimtelijk beperkte impact hebben vanwege hun aard of omvang, of omdat ze slechts een wijziging of uitbreiding van bestaande of geplande infrastructuren of voorzieningen tot gevolg hebben.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

4. Het ontwerpbesluit is een aangepaste versie van een eerdere tekst ervan, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 8 juli 2015 advies 57.648/1 heeft gegeven. De aanpassingen zijn enerzijds het gevolg van dat advies, anderzijds gaat het om een bewerking en aanvulling van de reeds om advies voorgelegde tekst.

Voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp wordt dan ook in de eerste plaats verwezen naar het voornoemde advies. Het onderzoek dat het voorwerp is van onderhavig advies is beperkt tot de toegevoegde en de gewijzigde bepalingen van het ontwerp, voor zover die toevoegingen of wijzigingen niet voortvloeien uit het eerder gegeven advies.

In de aanhef van het te nemen besluit dient dan ook naar beide adviezen van de Raad van State te worden verwezen.

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient nog te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2010, dat rechtsgrond biedt voor artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 1

6. In het ontworpen artikel 3, § 2, eerste lid, 13°, b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 schrijve men “met toepassing van artikel 9, § 2, van het voormelde decreet” (niet: “in toepassing van”).

Artikel 2

7. In artikel 2 van het ontwerp is te verwijzen naar “artikel 3/1, 1°,” van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 (niet: “artikel 3/1, punt 1°,”).

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME