



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.959/2
du 23 septembre 2015

advies 57.959/2
van 23 september 2015

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 27 juin 2002 portant le
statut administratif et
pécuniaire des agents du
personnel opérationnel du
SIAMU'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
27 juni 2002 houdende het
administratief statuut en de
bezoldigingsregeling van het
operationeel personeel van de
DBDMH'

Le 22 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours prorogé jusqu'au 28 septembre 2015, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 juin 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du SIAMU'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2015.

*

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bevoegd voor Brandbestrijding en Dringende medische Hulp verzocht binnen een termijn van zestig dagen verlengd tot 28 september 2015 een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 juni 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de DBDMH'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET et Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2015.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le projet examiné, selon la note au Gouvernement, a pour objet de procéder aux modifications réglementaires à effectuer dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 juin 2002 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Siamu' qu'implique notamment la conclusion de l'accord de coopération avec l'État fédéral dont il est question ou auquel il est référé dans l'article 306, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours'. La conclusion de cet accord permettra au Gouvernement de régler les matières sur lesquelles il porte.

Cet accord de coopération, ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, n'est pas encore conclu.

Comme il est nécessaire afin de donner un fondement juridique adéquat à des dispositions essentielles du projet ¹ et que le demandeur ne peut jamais présumer de la teneur de cet accord puisqu'il doit être conclu avec l'autorité fédérale, la demande d'avis est à cet égard prématurée.

L'accord à conclure, dès lors qu'il portera sur un service décentralisé au sens de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' ², devra par ailleurs faire l'objet d'une ordonnance d'assentiment.

2. S'agissant des dispositions qui portent sur des matières autres que celles qui doivent être réglées par l'accord de coopération, elles présentent un lien indissociable avec ces dernières, de sorte qu'il ne paraît pas possible d'en faire un dispositif autonome. Il en va d'autant plus ainsi qu'en vertu de l'article 333, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014, les titres 2 et 3 du livre 5 ne peuvent s'appliquer au SIAMU tant que l'accord de coopération n'est pas entré en vigueur.

3. La demande d'avis est en conséquence irrecevable en ce qui concerne l'ensemble du projet.

*

¹ S'agissant de matières telles que celles relatives à la fixation des grades et rangs revêtus par les agents (par ailleurs déterminante de l'attribution des mandats), à la carrière des agents ainsi qu'à différents aspects de la promotion de carrière, de la mobilité et de la professionnalisation.

² Rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises'.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Luidens de nota aan de Regering strekt het voorliggende ontwerp ertoe “over te gaan tot de uit te voeren reglementaire wijzigingen in” het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 juni 2002 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de DBDMH’ naar aanleiding van inzonderheid het sluiten van een samenwerkingsakkoord met de federale staat waarvan sprake is of waarnaar wordt verwezen in artikel 306, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 ‘tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones’. Wanneer dat akkoord gesloten is, zal de regering de aangelegenheden kunnen regelen waarop het betrekking heeft.

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, is dat samenwerkingsakkoord nog niet gesloten.

Aangezien dat samenwerkingsakkoord noodzakelijk is om essentiële bepalingen van het ontwerp een passende rechtsgrond te verschaffen¹ en aangezien de adviesaanvrager nooit vooruit mag lopen op de inhoud van dat akkoord daar dat nog met de federale overheid gesloten moet worden, komt de adviesaanvraag in dat opzicht te vroeg.

Aangezien het te sluiten akkoord betrekking zal hebben op een gedecentraliseerde dienst in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’,² is bovendien een ordonnantie houdende instemming met dat akkoord vereist.

2. De bepalingen die betrekking hebben op andere aangelegenheden dan die welke door het samenwerkingsakkoord moeten worden geregeld, zijn, hunnerzijds, onlosmakelijk verbonden met die laatstgenoemde aangelegenheden, zodat het niet mogelijk lijkt ze in een afzonderlijke regeling op te nemen. Dat geldt des te meer daar krachtens artikel 333, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 de titels 2 en 3 van boek 5 niet van toepassing kunnen zijn op de DBDMH zolang het samenwerkingsakkoord niet in werking is getreden.

3. De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk wat het gehele ontwerp betreft.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Aangezien het gaat om aangelegenheden zoals de vaststelling van de graden en rangen van de ambtenaren (die overigens bepalend is voor de toekenning van mandaten), de loopbaan van de ambtenaren en verschillende aspecten van de bevordering in de loopbaan, van de mobiliteit en van de professionalisering.

² Van toepassing verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’.