



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.954/1/V
van 1 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot
regeling van het archiefbeheer’

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot regeling van het archiefbeheer’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 september 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een beperkt aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 ‘tot regeling van het archiefbeheer’.

De voornaamste wijziging heeft betrekking op de regeling inzake de plaatsvervangende leden (artikelen 1 en 2 van het ontwerp). In plaats van voor elk effectief lid ook een plaatsvervanger te benoemen, is het de bedoeling om voortaan met een groep van plaatsvervangers te werken die door de Vlaamse Regering worden benoemd. Als een effectief lid zijn mandaat voortijdig beëindigt, is het de bevoegde minister die uit de groep van plaatsvervangers iemand als nieuw effectief lid aanwijst.¹

RECHTSGROND

3. Rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingsbepalingen is te vinden in artikel 11 van het decreet van 9 juli 2010 ‘betreffende de bestuurlijk-administratieve archiefwerking’ (citeertitel: het Archiefdecreet van 9 juli 2010), meer bepaald paragraaf 5 van dat artikel, dat de Vlaamse Regering onder meer belast met de opdracht om de nadere bepalingen vast te stellen inzake de samenstelling en de werking van de selectiecommissies en inzake de vergoedingen die uitgekeerd kunnen worden aan de leden ervan.

¹ Een plaatsvervangend lid is normaal bedoeld om het effectieve lid dat niet aanwezig kan zijn op een bepaalde bijeenkomst, te vervangen. Indien een effectief lid ontslag neemt, is het niet ongebruikelijk om dan zijn plaatsvervanger tot effectief lid aan te stellen en een nieuwe plaatsvervanger aan te duiden. In dit geval is het blijkbaar niet de bedoeling om effectieve leden die niet aanwezig kunnen zijn op een vergadering, te vervangen door een plaatsvervanger.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, verdient het aanbeveling om in het eerste lid van de aanhef meer specifiek melding te maken van artikel 11, § 5, van het Archiefdecreet van 9 juli 2010.

Artikel 2

5. De derde zin van het ontworpen derde lid van artikel 12 van het te wijzigen besluit (“De Vlaamse Regering kan de groep van plaatsvervangers aanvullen met bijkomende plaatsvervangers als de goede werking van de selectiecommissie dat vereist.”) hoort veeleer thuis onder het eerste lid van dat artikel, dat immers handelt over de benoeming door de Vlaamse Regering van de effectieve en plaatsvervangende leden.

6. In de eerste zin van het ontworpen derde lid van artikel 12 wordt een bevoegdheid aan “de minister” (lees krachtens artikel 1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014: “de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake informatie- en communicatietechnologie in de Vlaamse administratie”) toegekend. In de vierde zin van het nieuwe lid is echter sprake van “[d]e Vlaams[e] minister van bestuurszaken”. Ook daar zal kortweg melding moeten worden gemaakt van “de minister”.

7. De vierde zin van het ontworpen derde lid van artikel 12 handelt over het meedelen van “elke aanstelling van een plaatsvervanger (...) aan de Vlaamse Regering”. Duidelijkheidshalve zou moeten worden geschreven: “... deelt elke aanstelling van een plaatsvervangend lid tot effectief lid mee aan de Vlaamse Regering”.

Artikel 4

8. Luidens artikel 4 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking “op de eerste dag van de maand die volgt op de datum van de goedkeuring ervan”.

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving. Zolang het te nemen besluit niet is bekendgemaakt, weten de rechtsonderhorigen niet wanneer het door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd en kunnen zij evenmin weten dat het in werking is getreden. Bovendien zal het besluit noodzakelijkerwijze bekendgemaakt worden na de goedkeuring ervan, zodat daardoor ook feitelijk terugwerkende kracht zou worden verleend aan het te nemen besluit.

Opdat het ontworpen besluit zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig om de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te hanteren (zijnde tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*) en bijgevolg de ontworpen bepaling

weg te laten of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

² Of beter: op de dag na de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.