



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.924/1/V
van 1 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 17 januari 2000 tot
uitvoering van artikel 2 van de wet
van 20 december 1999 tot
toekenning van een werkbonus
onder de vorm van een
vermindering van de persoonlijke
bijdragen van sociale zekerheid
aan werknemers met lage lonen en
aan sommige werknemers die het
slachtoffer waren van een
herstructurering’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.924/1/V
du 1^{er} septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 17 janvier 2000
pris en exécution de l'article 2 de
la loi du 20 décembre 1999 visant à
octroyer un bonus à l'emploi sous
la forme d'une réduction des
cotisations personnelles de sécurité
sociale aux travailleurs salariés
ayant un bas salaire et à certains
travailleurs qui ont été victimes
d'une restructuration’

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 september 2015.

*

Le 22 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 7 septembre 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 18 août 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Koen MUYLLE et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} septembre 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij artikel 33 van de programmawet van 10 augustus 2015 zijn de loongrenzen voor de toekenning van de werkbonus als volgt aangepast met ingang van 1 augustus 2015:

- het grensbedrag waaronder de maximale vermindering wordt toegekend, is met 3% verhoogd;
- het maximum maandinkomen om een werkbonus te genieten, is verhoogd van 1807,81 euro tot 1828,72 euro.

Artikel 2 van de wet van 20 december 1999 ‘tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering’ draagt de Koning op om, ter uitvoering van de wet, een aantal bedragen te bepalen. Die bedragen zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 17 januari 2000 ‘tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering’.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 17 januari 2000 als volgt aan te passen:

- de factor V met betrekking tot het maximaal verminderingsbedrag wordt verhoogd van 12,25% van het gemiddeld minimum maandinkomen tot 12,65% ervan (artikel 1, 1°, van het ontwerp – wijziging van artikel 1, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 17 januari 2000);
- de waarden S1 en S2, ter bepaling van de loonmassa S op basis waarvan de evenredig afnemende vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid wordt bepaald, worden aangepast aan de bedragen vermeld in artikel 33 van de programmawet van 10 augustus 2015 (artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp – wijziging van artikel 1, § 2, 1°, a) en *abis*), van het koninklijk besluit van 17 januari 2000).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2 van de wet van 20 december 1999, zoals laatst gewijzigd bij artikel 33 van de programmawet van 10 augustus 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Luidens artikel 2 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden op 1 augustus 2015 (lees: uitwerking hebben met ingang van 1 augustus 2015). In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien de ontworpen maatregelen voordelig zijn voor de betrokkenen, kan de retroactiviteit worden aanvaard.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 33 de la loi-programme du 10 août 2015 a adapté à partir du 1^{er} août 2015 les plafonds salariaux pour l'octroi du bonus à l'emploi comme suit :

- le montant limite au-dessous duquel la réduction maximale est octroyée a été majoré de 3 %;
- le revenu maximum mensuel pour bénéficier d'un bonus à l'emploi est passé de 1807,81 euros à 1828,72 euros.

L'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 'visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration' charge le Roi, en exécution de la loi, de déterminer un certain nombre de montants. Ces montants figurent dans l'arrêté royal du 17 janvier 2000 'pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration'.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à adapter l'arrêté royal du 17 janvier 2000 comme suit :

- le facteur V relatif au montant maximal de réduction est majoré de 12,25 % du revenu minimum mensuel moyen à 12,65 % de celui-ci (article 1^{er}, 1^o, du projet – modification de l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 17 janvier 2000);
- les valeurs S1 et S2 visant à déterminer la masse salariale S qui sert de base à la fixation de la réduction dégressive proportionnelle des cotisations personnelles de sécurité sociale sont adaptées aux montants mentionnés à l'article 33 de la loi-programme du 10 août 2015 (article 1^{er}, 2^o et 3^o, du projet – modification de l'article 1^{er}, § 2, 1^o, a) et *abis*), de l'arrêté royal du 17 janvier 2000).

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999, modifié en dernier lieu par l'article 33 de la loi-programme du 10 août 2015.

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

4. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entrera en vigueur le 1^{er} août 2015 (lire : produira ses effets le 1^{er} août 2015). Il y a d'observer à cet égard que c'est sous certaines conditions seulement que l'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés peut être réputée admissible.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à des dispositions qui accordent des avantages, dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer la continuité ou le bon fonctionnement de l'administration et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

Les mesures en projet étant avantageuses pour les intéressés, la rétroactivité peut être admise.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT