



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.890/1/V
van 1 september 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling, voor de
ondernemingen die onder het
Paritair Comité voor de papier- en
kartonbewerking (PC 136)
ressorteren, van de voorwaarden
waaronder het gebrek aan werk
wegens economische oorzaken de
uitvoering van de
arbeidsovereenkomst voor
werklieden schorst’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.890/1/V
du 1^{er} septembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal ‘fixant,
pour les entreprises ressortissant à
la Commission paritaire pour la
transformation du papier et du
carton (CP 136), les conditions
dans lesquelles le manque de
travail résultant de causes
économiques suspend l'exécution
du contrat de travail d'ouvrier’

Op 16 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling, voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de papier- en kartonbewerking (PC 136) ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 september 2015.

*

Le 16 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 1^{er} septembre 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'fixant, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire pour la transformation du papier et du carton (CP 136), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 25 août 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Koen MUYLLE et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} septembre 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de papier- en kartonbewerking (PC 136) ressorteren, de voorwaarden te bepalen waaronder, bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden mag worden geschorst of waar een regeling van gedeeltelijke arbeid mag worden ingevoerd.

3. Het ontworpen besluit vindt uitsluitend rechtsgrond in artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op de opmerking in randnummer 3, schrijve men het eerste lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, artikel 51, § 1, eerste lid;”.

Artikel 2

5. Het tweede lid van het ontworpen artikel 2 dient te worden geschrapt. In het eerste lid van de bepaling wordt immers geen minimumperiode van één week vastgesteld, doch enkel een maximumperiode van vier weken.

Artikel 8

6. Artikel 8 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een bijzondere reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten (de tiende dag volgend op de dag waarop het besluit wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*), dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regeling alvorens deze moet worden toegepast.

Hieromtrent ondervraagd antwoordde de gemachtigde “dat de te volgen procedure voor het opmaken van een koninklijk besluit toch een hele tijdsspanne in beslag neemt en [dat het,] rekening houdend met het advies van het betrokken paritair comité nr.136, (...) aangewezen [lijkt] om dit koninklijk besluit zo snel mogelijk (dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*) in werking te laten treden.”

Een dergelijke, weinig concrete argumentatie bevat geen bijzondere reden die de afwijking van de normale regels van inwerkingtreding rechtvaardigt, zodat artikel 8 moet worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de fixer, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de la transformation du papier et du carton (C.P. 136), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension de l'exécution du contrat de travail d'ouvrier ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

3. L'arrêté en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation formulée au point 3, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

« Vu la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}; ».

Article 2

5. Le deuxième alinéa de l'article 2 en projet doit être supprimé. Le premier alinéa de la disposition ne fixe en effet pas une période minimale d'une semaine, mais seulement une période maximale de quatre semaines.

Article 8

6. L'article 8 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Sauf s'il existe un motif particulier de déroger aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés (le dixième jour suivant le jour de la publication de l'arrêté au *Moniteur*

belge), il convient de renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, afin que chacun dispose d'un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions avant que celles-ci doivent s'appliquer.

Interrogé sur ce point, le délégué a répondu « dat de te volgen procedure voor het opmaken van een koninklijk besluit toch een hele tijdsspanne in beslag neemt en [dat het,] rekening houdend met het advies van het betrokken paritair comité nr.136, (...) aangewezen [lijkt] om dit koninklijk besluit zo snel mogelijk (dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad) in werking te laten treden ».

Une telle argumentation peu concrète ne faisant pas état d'un motif particulier qui justifierait de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur, l'article 8 doit être omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT