RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.885/3
van 25 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de aanduiding van de maritieme toegangswegen en de bestanddelen van de haveninfrastructuur’

Op 15 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2015,(*) en nogmaals verlengd tot 28 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de aanduiding van de maritieme toegangswegen en de bestanddelen van de haveninfrastructuur’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de maritieme toegangswegen (artikel 2 van het ontwerp) en de bestanddelen van de haveninfrastructuur (artikelen 3 tot 12) nader te bepalen. De Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit en openbare werken wordt gemachtigd om de opgesomde maritieme toegangswegen en bestanddelen van de haveninfrastructuur aan te vullen en te wijzigen naargelang van de uitbouw van de havens (artikel 13, eerste lid). Aanvullingen op of wijzingen in het bestand van de ontsluitingswegen van en naar het havengebied worden gedaan op basis van de categorisering volgens het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen of de respectieve provinciale ruimtelijke structuurplannen (artikel 13, tweede lid).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 ‘houdende de aanduiding van de maritieme toegangswegen en de bestanddelen van de haveninfrastructuur’ wordt opgeheven (artikel 14).

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

3. De artikelen 2 tot 13, eerste lid, van het ontwerp zijn niet reglementair van aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State. Bijgevolg is de Raad niet bevoegd om advies uit te brengen over die bepalingen.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Inspectie van Financiën dateert van 24 september 2012 en het begrotingsakkoord van 25 april 2014.

De Inspectie van Financiën moet haar advies geven en de Minister van Begroting moet zijn akkoord verlenen in het licht van de begrotingstoestand van het ogenblik. Opdat dit advies en dat akkoord relevant zouden zijn, moet de tijd die verstrijkt tussen het advies en het akkoord, enerzijds, en de beslissing, anderzijds, in beginsel kort zijn. Een advies en een begrotingsakkoord kunnen moeilijk in aanmerking worden genomen als uitgangspunt voor een pas veel later te nemen besluit, als de budgettaire omstandigheden waarvan is uitgegaan door de Inspectie van Financiën en de Minister van Begroting inmiddels in beduidende mate gewijzigd zijn.

In beginsel dient dan ook te worden gesteund op een actueel advies van de Inspectie van Financiën en een actueel begrotingsakkoord en moeten dus een nieuw advies en een nieuw akkoord worden gevraagd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden “inzonderheid op” te worden geschrapt.

5.1. Het derde lid van de aanhef dient te worden vervangen door een lid waarin wordt verwezen naar het (nieuwe[1]) begrotingsakkoord.

5.2. In de aanhef dient een nieuw vierde lid te worden ingevoegd, luidende:

“Gelet op het advies van de Vlaamse Havencommissie, gegeven op 4 juni 2014;”.

5.3. Het huidige vierde lid van de aanhef, dat het vijfde lid wordt, dient te worden herschreven als volgt:

“Gelet op advies 57.885/3 van de Raad van State, gegeven op 25 september 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.[2]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[1] Zie opmerking 4.

[2] Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, nr. 83, 4°.