



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.883/1/V
van 31 augustus 2015

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen”, wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’

Op 15 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen”, wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt er in hoofdzaak toe het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen”’ aan te passen in het licht van de bepalingen inzake deugdelijk bestuur voor de Vlaamse publieke sector die zijn opgenomen in het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Het decreet van 22 november 2013 bevat een transversale overkoepelende regeling inzake deugdelijk bestuur. Op grond van artikel 2, § 1, 3°, van dat decreet is het ook van toepassing op het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (VLAIO; ook bekend als Flanders Investment and Trade, FIT), dat immers een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is.

Het min of meer letterlijk herhalen in het voorliggende ontwerp van bepalingen die reeds gelden op grond van het decreet van 22 november 2013 (vergelijk bijvoorbeeld het ontworpen artikel 7, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 – artikel 6 van het ontwerp – met de artikelen 5, eerste tot vierde lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013) heeft weinig zin en schept verwarring over de vraag of al of niet wordt afgeweken van de transversale regeling.

Voor de duidelijkheid en de rechtszekerheid zou het beter zijn in het algemeen te verwijzen naar de transversale regeling en voor het overige alleen bepalingen in het ontwerp op te nemen ter aanvulling van die regeling of bij afwijking van die algemene regels.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 5

4. Aan het VLAIO wordt de bevoegdheid gedelegeerd om een externe organisatie te belasten met de controle op de naleving van de voorwaarden en regels met betrekking tot tegemoetkomingen (ontworpen artikel 6*bis*, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004). Daarbij wordt niet aangegeven door welk orgaan van het agentschap dit moet gebeuren, noch volgens welke voorwaarden of procedure. Volgens de memorie van toelichting wordt hiermee in de praktijk het Agentschap Ondernemen bedoeld. Een en ander zou beter in de tekst van het ontwerp zelf geëxpliciteerd en geregeld worden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jo BAERT