



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.838/1/V
van 14 augustus 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 betreffende de brugprojecten en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’

Op 8 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 betreffende de brugprojecten en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 augustus 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het actualiseren van de maatregelen die zijn genomen ter uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’ en die zijn vervat in de besluiten van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996¹ en 24 oktober 2008².

Met de artikelen 1 tot 5 van het ontwerp wordt beoogd om diverse wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996. Dat besluit is evenwel met ingang van 1 september 2008 opgeheven bij artikel 143, 8°, van het voornoemde decreet van 10 juli 2008 (zie ook artikel 145, inleidende zin, van dat decreet). Artikel 143, 8°, van het decreet van 10 juli 2008 werd op zijn beurt met ingang van 1 september 2008 opgeheven bij artikel III.42 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende het onderwijs XIX’ (zie ook artikel III.57, 1°, van het decreet van 8 mei 2009).

Het bepaalde in artikel III.42 van het decreet van 8 mei 2009 – waaromtrent de Raad van State, afdeling Wetgeving, overigens niet werd geraadpleegd – kan niet tot gevolg hebben dat het destijds opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 opnieuw van kracht zou zijn geworden.³ Dat besluit blijft integendeel opgeheven.⁴ De artikelen 1 tot 5 van het ontwerp die dat besluit beogen te wijzigen, zijn in die zin zonder voorwerp. Het staat derhalve aan de stellers van het ontwerp om de wijzigingsbepalingen van de artikelen 1 tot 5 van het ontwerp om te werken tot een autonome regeling waaromtrent vervolgens opnieuw het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, zal moeten worden ingewonnen.

De gemachtigde deelde in dat verband alvast het volgende mee:

“Met betrekking tot art 1 t/m 5 : de bepalingen van deze art zoals opgenomen in de ontwerpversie die aan de Raad van State werd voorgelegd ter advies, zullen volledig worden vervangen door nieuwe bepalingen deels gebaseerd op de alsnog relevante bepalingen van het BVR van 24 juli 1996 en deels geactualiseerd in het licht van nieuwe beleidsontwikkelingen. Op die wijze wordt rekening gehouden met de stelling van de Raad van State dat het BVR van 24 juli 1996 thans niet meer van kracht is, ook niet na het ongedaan maken via onderwijsdecreet XIX van de opheffing van dit BVR.”

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 ‘betreffende de brugprojecten’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 ‘houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’.

³ Het gegeven dat de opheffing van de opheffingsbepaling uitgaat van de decreetgever doet daaraan geen afbreuk.

⁴ *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 135, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Omwille van hetgeen voorafgaat, wordt in dit advies het onderzoek van het ontwerp beperkt tot de hoofdstukken 2 en 3 ervan, in zoverre deze geen betrekking hebben op de regeling die is opgenomen in de artikelen 1 tot 5 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP (HOOFDSTUKKEN 2 EN 3)

Opschrift

3. In het opschrift van het ontwerp kan geen melding worden gemaakt van het opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996.

Aanhef

4. Voor artikel 6 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 86, § 1, 3°, van het voornoemde decreet van 10 juli 2008; het bepaalde in artikel 7 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 93, § 2, van hetzelfde decreet. Enkel het lid van de aanhef waarin naar die bepalingen wordt verwezen, kan worden behouden. Het eerste en het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dienen te vervallen. Dat is ook het geval voor het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996.

Artikel 8

5. Artikel 8, eerste lid, moet uit het ontwerp worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME