



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.799/1
57.800/1
van 9 juli 2015

over

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, van het koninklijk besluit van 26 maart 2003 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, q, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, betreffende de onthaalouders, van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van de artikelen 36, 59bis, 59bis/1, 63, 64, 71bis, 72, 89bis, 114, 116, 126, 131bis, 153, 154, 155 en 157bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot opheffing van de artikelen 89, 90 en 125 in hetzelfde besluit en van het koninklijk besluit van 28 december 2011 tot opheffing van het koninklijk besluit van 30 juli 1994 betreffende het halftijds brugpensioen, houdende de aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016' (57.799/1);

- een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de artikelen 61 en 69 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, tot aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016' (57.800/1).

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.799/1
57.800/1
du 9 juillet 2015

sur

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, l'arrêté royal du 26 mars 2003, d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, q, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, relatifs aux gardiens et gardiennes d'enfants, l'arrêté royal modifiant les articles 36, 59bis, 59bis/1, 63, 64, 71bis, 72, 89bis, 114, 116, 126, 131bis, 153, 154, 155 et 157bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et abrogeant les articles 89, 90 et 125 dans le même arrêté et l'arrêté royal du 28 décembre 2011 abrogeant l'arrêté royal du 30 juillet 1994 relatif à la prépension à mi-temps, portant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016' (57.799/1) ;

- un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les articles 61 et 69 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, visant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016' (57.800/1).

Op 2 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, van het koninklijk besluit van 26 maart 2003 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, q, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, betreffende de onthaalouders, van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van de artikelen 36, 59bis, 59bis/1, 63, 64, 71bis, 72, 89bis, 114, 116, 126, 131bis, 153, 154, 155 en 157bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot opheffing van de artikelen 89, 90 en 125 in hetzelfde besluit en van het koninklijk besluit van 28 december 2011 tot opheffing van het koninklijk besluit van 30 juli 1994 betreffende het halftijds brugpensioen, houdende de aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016’ (57.799/1);

- een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de artikelen 61 en 69 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, tot aanpassing van sommige bedragen in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016’ (57.800/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 7 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Koen MUYLLE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2015.

*

Le 2 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, l'arrêté royal du 26 mars 2003, d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, q, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, relatifs aux gardiens et gardiennes d'enfants, l'arrêté royal modifiant les articles 36, 59bis, 59bis/1, 63, 64, 71bis, 72, 89bis, 114, 116, 126, 131bis, 153, 154, 155 et 157bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et abrogeant les articles 89, 90 et 125 dans le même arrêté et l'arrêté royal du 28 décembre 2011 abrogeant l'arrêté royale du 30 juillet 1994 relatif à la prépension à mi-temps, portant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016' (57.799/1) ;
- un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les articles 61 et 69 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, visant l'adaptation de certains montants d'allocations dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016' (57.800/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 7 juillet 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 juillet 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door het feit dat de besteding van de welvaartsenveloppe 2015-2016, zoals voorgesteld door de sociale partners en aanvaard door de regering op het vlak van de werkloosheidsuitkeringen ten dele reeds in werking moet treden op 1 juli 2015; dat het opzet om geleidelijk de laagste uitkeringen op te trekken tot de Europese armoededrempel zo spoedig mogelijk moet opgestart worden; dat de aanpassing van de bedragen in de werkloosheidsreglementering moet aansluiten bij de aanpassingen in andere takken van de sociale zekerheid, zoals de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en de laagste pensioenbedragen; dat deze besluiten voor de andere takken van de sociale zekerheid reeds in ministerraad werden goedgekeurd; dat de aanpassing van de bedragen van loonplafonds en minima-uitkeringen tijdig moet gekend zijn bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen, teneinde met deze wijzigingen te kunnen rekening houden voor de betalingen vanaf de maand juli 2015, zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.”

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

3. De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk en ministerieel besluit strekken ertoe om, in het kader van het gebruik van de welvaartsenveloppe 2015-2016, in de werkloosheidsreglementering de loongrenzen, de minima van de werkloosheidsuitkeringen en sommige bedragen aan te passen. Met het oog hierop worden het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ en een aantal andere koninklijke besluiten (ontwerp 57.799/1), alsook het ministerieel besluit van 26 november 1991 ‘houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’ (ontwerp 57.800/1) gewijzigd.

4.1. Voor het ontwerp van koninklijk besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i) en q), § 1*septies*, tweede en derde lid, en § 1*octies*, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

4.2. Het ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 110, § 5, en 119 van het koninklijk besluit van 25 november 1991. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, i), § 1*septies*, tweede en derde lid, en § 1*octies*, van de besluitwet van 28 december 1944.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontwerp 57.799/1

5. Ter wille van de rechtszekerheid dient in de bij artikel 8 van het ontwerp ontworpen bepaling te worden geschreven "... voor de toepassing van de artikelen 114, § 5, en 125, zoals van kracht op 31 december 2014, met ingang van 1 september 2015 ...".

6. Eveneens ter wille van de rechtszekerheid dient in de bij artikel 9 van het ontwerp ontworpen bepaling te worden geschreven "... wordt het bedrag van de werkloosheidsuitkering, zoals bepaald in artikel 7 van het voormeld koninklijk besluit van 30 juli 1994, met ingang van 1 september 2015 ...".

Ontwerp 57.800/1

7. Bij dit ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« door het feit dat de besteding van de welvaartsenveloppe 2015-2016, zoals voorgesteld door de sociale partners en aanvaard door de regering op het vlak van de werkloosheidsuitkeringen ten dele reeds in werking moet treden op 1 juli 2015; dat het opzet om geleidelijk de laagste uitkeringen op te trekken tot de Europese armoededrempel zo spoedig mogelijk moet opgestart worden; dat de aanpassing van de bedragen in de werkloosheidsreglementering moet aansluiten bij de aanpassingen in andere takken van de sociale zekerheid, zoals de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en de laagste pensioenbedragen; dat deze besluiten voor de andere takken van de sociale zekerheid reeds in ministerraad werden goedgekeurd; dat de aanpassing van de bedragen van loonplafonds en minima-uitkeringen tijdig moet gekend zijn bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen, teneinde met deze wijzigingen te kunnen rekening houden voor de betalingen vanaf de maand juli 2015, zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

3. Les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel soumis pour avis ont pour objet d'adapter, dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être 2015-2016, les plafonds salariaux, les allocations de chômage minimales et certains montants dans la réglementation du chômage. L'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage' et un certain nombre d'autres arrêtés royaux (projet 57.799/1), ainsi que l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 'portant les modalités d'application de la réglementation du chômage' (projet 57.800/1) sont modifiés à cette fin.

4.1. Le projet d'arrêté royal trouve un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i) et q), § 1^{er} septies, alinéas 2 et 3, et § 1^{er} octies de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

4.2. Le projet d'arrêté ministériel trouve un fondement juridique dans les articles 110, § 5, et 119 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991. Ces dispositions trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), § 1^{er} septies, alinéas 2 et 3, et § 1^{er} octies de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

EXAMEN DU TEXTEProjet 57.799/1

5. Dans l'intérêt de la sécurité juridique, on écrira dans la disposition en projet à l'article 8 du projet « ..., pour l'application des articles 114, § 5 et 125, tels qu'ils étaient en vigueur au 31 décembre 2014, à partir du 1^{er} septembre 2015... ».

6. Dans le même souci de sécurité juridique, on écrira dans la disposition en projet à l'article 9 du projet « ... le montant de l'allocation de chômage, tel qu'il est fixé à l'article 7 de l'arrêté royal susmentionné du 30 juillet 1994, est cependant fixé à ... ».

Projet 57.800/1

7. Ce projet n'appelle aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME