



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.789/1/V
van 17 augustus 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van minimumeisen voor prebasispootgoed van aardappelen en tot vaststellingen van EU-klassen voor prebasispootgoed, basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen'

Op 1 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 17 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van minimumeisen voor prebasispootgoed van aardappelen en tot vaststellingen van EU-klassen voor prebasispootgoed, basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Op grond van artikel 3, lid 3, van richtlijn 2002/56/EG van de Raad van 13 juni 2002 ‘betreffende het in de handel brengen van pootaardappelen’ kan de Europese Commissie voor officieel gecertificeerde pootaardappelen communautaire klassen, de daarvoor geldende eisen en de daarvoor geldende benamingen vaststellen. Op grond van artikel 18, eerste alinea, c), van dezelfde richtlijn, kan de Commissie eveneens de minimumvoorwaarden vaststellen waaraan prebasispootgoed moet voldoen. Ter uitvoering van deze twee richtlijnbepalingen werden de uitvoeringsrichtlijnen 2014/20/EU en 2014/21/EU vastgesteld.¹

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe die twee uitvoeringsrichtlijnen om te zetten. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016.²

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 4, 3°, en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 ‘houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen’. Naar luid van de eerstgenoemde bepaling kan, in afwijking van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van hetzelfde besluit, kweekmateriaal van generaties die aan het basispootgoed voorafgaan, in de handel worden gebracht, onder meer op voorwaarde dat het materiaal voldoet aan de door de Vlaamse minister voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie vastgestelde minimumvoorwaarden voor prebasispootgoed. Bij de laatstgenoemde bepaling wordt de minister gemachtigd om de categorieën pootaardappelen, vermeld in artikel 1 van hetzelfde besluit, in te delen in klassen waarvoor verschillende eisen gelden.

3.2. De voormelde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 2°, b), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Naar luid van die bepaling kan de Vlaamse Regering, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, van dat decreet en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten de voorwaarden bepalen voor de samenstelling, kwaliteit, eigenschappen, echtheid en zuiverheid van ras, indeling, hoeveelheid, maat, gewicht, vorm, toestand, oorsprong, herkomst, en de analyse van de producten die het resultaat zijn van de voormelde activiteiten,

¹ Uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU van de Commissie van 6 februari 2014 ‘tot vaststelling van EU-klassen voor basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen’ en uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU van de Commissie van 6 februari 2014 ‘tot vaststelling van minimeisen en EU-klassen voor prebasispootgoed van aardappelen’.

² Zie artikel 4, lid 1, tweede alinea, van uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU en artikel 4, lid 1, tweede alinea, van uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU.

voor zover die opgelegd worden ter verbetering van de kwaliteit of van de foktechnische eigenschappen.

VORMVEREISTEN

4. Aangezien het ontworpen besluit een weerslag heeft op het federale landbouwbeleid inzake de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van grondstoffen en van plantaardige en dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen,³ moet er overeenkomstig artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg over worden gepleegd.

In dit geval blijkt uit het verslag van de vergadering van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 21 mei 2015 dat het ontwerp werd besproken en dat de Permanente Werkgroep een gunstig advies heeft gegeven over het ontwerp.

Aan de hand van de documenten die aan de Raad van State werden bezorgd, kan evenwel niet worden uitgemaakt of uiteindelijk voldaan is aan het overlegvereiste. Eerst wanneer de betrokken ministers kennis hebben kunnen nemen van de conclusies van de beraadslaging binnen de Permanente Werkgroep en hebben kunnen beoordelen of het nodig is het betrokken ontwerp binnen de interministeriële conferentie zelf te bespreken, kan immers worden aangenomen dat het vereiste overleg heeft plaatsgevonden. Het staat aan de stellers van het ontwerp zich hiervan te vergewissen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aan de aanhef moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 4, 2°, b), van het decreet van 28 juni 2013, gelet op hetgeen in opmerking 3.2 is uiteengezet.

Aangezien artikel 12 uit het ontwerp moet worden weggelaten (zie opmerking 6), moet ook het huidige tweede lid van de aanhef worden geschrapt.

Artikel 12

6. Bij artikel 12 van het ontwerp worden twee bepalingen “ingetrokken” van de bijlage bij het ministerieel besluit van 1 juli 2011 ‘tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement voor de productie van pootaardappelen’.

³ Artikel 6, § 1, V, tweede lid, 1° en 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Bij artikel 2 van een ander ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement voor de productie van pootaardappelen’, dat om advies aan de Raad van State is voorgelegd, wordt voorzien in de opheffing van het “ministerieel besluit van 1 juli 2011 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van pootaardappelen” (lees: *voor de productie* van pootaardappelen). De gemachtigde opperde dat artikel 12 uit het huidige ontwerp mag worden weggelaten.

Aangezien kan worden aangenomen dat de beoogde *intrekking* van die twee bepalingen van het ministerieel besluit van 1 juli 2011, veeleer dan de *opheffing* ervan, berust op een vergissing en dat het niet de bedoeling is om die bepalingen met terugwerkende kracht tot de inwerkingtreding van het betrokken besluit uit de rechtsorde te verwijderen,⁴ kan met die suggestie worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁴ De stellers van het ontwerp hebben zich op dat punt wellicht laten misleiden door artikel 5 van uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU, waarbij wordt bepaald dat richtlijn 93/17/EEG van de Commissie van 30 maart 1993 ‘tot vaststelling van communautaire klassen voor basispootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen’ “wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2016”. De term “intrekking” wordt in het Unierecht gebruikt voor rechtshandelingen die in het interne recht als “opheffing” moeten worden betiteld, zoals al kan worden opgemaakt uit de vermelding van de datum van 1 januari 2016.