



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.785/2/V
du 5 août 2015

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté de l'Exécutif de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 20 janvier 1993 organisant
l'octroi de chèques-repas au
personnel du Ministère de la
Région de Bruxelles-Capitale
et de certains organismes
d'intérêt public placés sous
l'autorité ou le contrôle de
l'Exécutif'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.785/2/V
van 5 augustus 2015

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Executieve
van 20 januari 1993 tot
regeling van de toekenning van
maaltijdbons aan het personeel
van het Ministerie van het
Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en van sommige
instellingen van openbaar nut
die onder het gezag of controle
staan van de Executieve'

Le 30 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit, jusqu'au 14 août 2015 ^(*), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 janvier 1993 organisant l'octroi de chèques-repas au personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale et de certains organismes d'intérêt public placés sous l'autorité ou le contrôle de l'Exécutif'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 5 août 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, Philippe QUERTAINMONT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 août 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 30 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot ^(*) 14 augustus 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 20 januari 1993 tot regeling van de toekenning van maaltijdbons aan het personeel van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van sommige instellingen van openbaar nut die onder het gezag of controle staan van de Executieve'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Philippe QUERTAINMONT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, staatsraad, Yves DE CORDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 augustus 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 3 vise l'article 19bis, §§ 2 et 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

D'une part, cet arrêté ne constituant pas le fondement légal du projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 janvier 1993 organisant l'octroi de chèques-repas au personnel du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale et de certains organismes d'intérêt public placés sous l'autorité ou le contrôle de l'exécutif', il sera visé sous la forme d'un considérant.

D'autre part, depuis l'élaboration du projet examiné, l'article 19bis a été remplacé par l'arrêté royal du 29 juin 2014 'modifiant l'article 19bis, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', puis modifié par l'arrêté royal du 26 mai 2015 'modifiant l'arrêté royal du 29 juin 2014 modifiant l'article 19bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'. Conformément à l'article 3 de l'arrêté royal du 29 juin 2014, la nouvelle mouture de l'article 19bis entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Comme en a convenu le délégué du Ministre-Président, c'est dans cette version qu'il conviendra de le considérer.

2. Dans le visa de l'avis du Conseil d'État, il convient de mentionner l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° – et non l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° – des lois coordonnées sur le Conseil d'État

DISPOSITIF

Article 2

Invité à justifier la délégation faite au Ministre de la Fonction publique de fixer la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, le délégué du Ministre-Président a répondu :

« nous avons laissé cette porte ouverte car il est possible que le système soit mis en place avant janvier 2016 (un nouveau marché public devrait d'ailleurs être lancé dès que l'Arr. sera pris - car le marché actuel est exceptionnellement prolongé) ».

Dès lors, afin de mieux encadrer cette habilitation, de l'accord du délégué, il convient de rédiger l'article 2 comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur à la date fixée par le Ministre de la Fonction publique et au plus tard le 1^{er} janvier 2016 ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het derde lid wordt verwezen naar artikel 19*bis*, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

Eenzijds dient naar dat besluit te worden verwezen in de vorm van een overweging, aangezien het geen rechtsgrond biedt voor het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 20 januari 1993 tot regeling van de toekenning van maaltijdbons aan het personeel van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van sommige instellingen van openbaar nut die onder het gezag of [de] controle staan van de Executieve’.

Anderzijds is artikel 19*bis*, sinds de opmaak van het voorliggende ontwerp, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 juni 2014 ‘tot wijziging van artikel 19*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, en vervolgens gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 mei 2015 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2014 tot wijziging van artikel 19*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’. Overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 juni 2014, treedt de nieuwe versie van artikel 19*bis* in werking op 1 januari 2016.

De gemachtigde van de Minister-President is het ermee eens dat in de overweging naar die versie dient te worden verwezen.

2. In de aanhefverwijzing met betrekking tot het advies van de Raad van State, dient te worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° – in plaats van naar artikel 84, § 1^{er}, eerste lid, 1° – van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

DISPOSITIEFArtikel 2

Op de vraag waarom de Minister bevoegd voor Openbaar Ambt wordt gemachtigd de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit te bepalen, heeft de gemachtigde van de Minister-President het volgende geantwoord:

“Nous avons laissé cette porte ouverte car il est possible que le système soit mis en place avant janvier 2016 (un nouveau marché public devrait d’ailleurs être lancé dès que l’Arr. sera pris - car le marché actuel est exceptionnellement prolongé)”.

De gemachtigde is het er mee eens dat artikel 2 met het oog op een betere afbakening van die machtiging dan ook gesteld dient te worden als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op de datum bepaald door de Minister van Openbaar Ambt en uiterlijk op 1 janvier 2016”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY