RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.778/1/V
van 27 juli 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 57.778/1/V
du 27 juillet 2015

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 3, § 2 de l’arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d’un Fonds d’indemnisation des victimes de l’amiante’

Op 29 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 13 augustus 2015,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 16 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2015.

*

Le 29 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 13 août 2015,(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 16 juillet 2015. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2015.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 3 van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 'ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers'. Dit artikel 3 bepaalt de financiering van het bij het Fonds voor Beroepsziekten opgerichte "Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers".

Het ontwerp strekt ertoe het jaarlijks bedrag van de financiering door het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen via een in Ministerraad te overleggen koninklijk besluit in de loop van het eerste kwartaal van het kalenderjaar X+1 te laten vaststellen. Het bedrag stemt overeen met het bedrag van de werkelijk verrichte tegemoetkomingen in het kalenderjaar X ten voordele van zelfstandigen die getroffen zijn door asbestose.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 116, 3°, van de programmawet (I) van 27 december 2006, dat de Koning machtigt om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een financiering van het Schadeloosstellingsfonds langs de sociale zekerheid voor de zelfstandige werknemers te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat de ontworpen regeling op 1 januari 2016 in werking zal treden.

Aangezien uit artikel 2, tweede lid, van het ontwerp blijkt dat het de bedoeling is van de stellers van het ontwerp om de ontworpen regeling reeds van toepassing te maken op de financiering van het fonds voor het kalenderjaar 2016, dient de ontworpen regeling ten laatste in werking te treden op 30 december 2015. Enkel op die manier kan vermeden worden dat er voor de financiering van het fonds voor het kalenderjaar 2016 750.000 euro wordt vastgelegd, op grond van de huidige tekst van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 11 mei 2007.

Artikel 2 van het ontwerp dient op dit punt dan ook te worden aangepast.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis modifie l'article 3 de l'arrêté royal du 11 mai 2007 'portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante'. Cet article 3 règle le financement du « Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante » créé auprès du Fonds des maladies professionnelles.

Le projet vise à faire fixer le montant annuel du financement par la gestion financière globale dans le statut des travailleurs indépendants par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, dans le courant du premier trimestre de l'année civile X+1. Le montant correspond au montant des interventions réellement effectuées dans l'année civile X en faveur de travailleurs indépendants atteints d'asbestose.

Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 116, 3°, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 qui habilite le Roi à régler, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le financement du Fonds d'indemnisation par le biais de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 2, alinéa 1er, du projet dispose que les règles en projet entreront en vigueur le 1er janvier 2016.

Étant donné qu'il ressort de l'article 2, alinéa 2, du projet que l'intention de ses auteurs est de rendre les règles en projet applicables au financement du Fonds dès l'année civile 2016, ces règles doivent entrer en vigueur au plus tard le 30 décembre 2015. C'est uniquement de cette manière qu'il sera possible d'éviter que le montant du financement du Fonds soit fixé à 750.000 euros pour l'année civile 2016, et ce conformément au texte actuel de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 11 mai 2007.

L'article 2 du projet devra dès lors être adapté sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN Jan CLEMENT