



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.772/1/V
van 24 juli 2015

avis 57.772/1/V
du 24 juillet 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
inwerkingtredingsdatum van de
bepalingen inzake de
overdracht van de gegevens
van de aangifte van
arbeidsongeval aan de externe
diensten voor preventie en
bescherming op het werk'

un projet d'arrêté royal 'fixant
la date d'entrée en vigueur des
dispositions relatives au
transfert des données de la
déclaration d'accident du
travail aux services externes de
prévention et de protection au
travail'

Op 29 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 13 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de inwerkingtredingsdatum van de bepalingen inzake de overdracht van de gegevens van de aangifte van arbeidsongeval aan de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 16 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2015.

*

Le 29 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 13 août 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal ‘fixant la date d'entrée en vigueur des dispositions relatives au transfert des données de la déclaration d'accident du travail aux services externes de prévention et de protection au travail’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 16 juillet 2015. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juillet 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de datum van inwerkingtreding van artikel 154 van de programmawet van 27 december 2004 en van artikel 17, 2°, van het koninklijk besluit van 24 februari 2005 ‘houdende diverse bepalingen ter bestrijding van de ernstige arbeidsongevallen en vereenvoudiging van de arbeidsongevallenaangiften’ vast te leggen op 1 mei 2013.

Artikel 154 van de genoemde programmawet vult artikel 62 van de wet van 10 april 1971 ‘betreffende de arbeidsongevallen’ aan met enerzijds de mogelijkheid voor de werkgever om een ongeval dat aanleiding kan geven tot de toepassing van de wet aan te geven bij de bevoegde verzekeringsonderneming via het portaal van de sociale zekerheid, en anderzijds met de verplichting voor het Fonds voor arbeidsongevallen om de door de verzekeringsonderneming bezorgde gegevens te bezorgen aan de externe dienst voor preventie en bescherming op het werk waarbij de werkgever is aangesloten.

Artikel 17, 2°, van het koninklijk besluit van 24 februari 2005 voegt aan artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 december 1987 ‘houdende organisatie en werking van een centrale gegevensbank bij het Fonds voor Arbeidsongevallen’ een lid toe dat bepaalt binnen welke termijn het Fonds voor Arbeidsongevallen bepaalde gegevens moet bezorgen aan de externe dienst voor preventie en bescherming op het werk waarbij de werkgever is aangesloten.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 155 van de programmawet van 27 december 2004, voor wat het vastleggen van de datum van inwerkingtreding van artikel 154 van de programmawet van 27 december 2004 betreft.

Voor het bepalen van de inwerkingtreding van artikel 17, 2°, van het koninklijk besluit van 24 februari 2005, kan geen rechtsgrond gevonden worden in artikel 25, 2°, van het koninklijk besluit van 24 februari 2005 aangezien een koninklijk besluit geen rechtsgrond kan bieden voor het nemen van een koninklijk besluit. Er moet daarentegen beroep worden gedaan op de rechtsgrond voor het genoemde artikel 17, 2°, zijnde artikel 62 van de wet van 10 april 1971 ‘betreffende de arbeidsongevallen’, zoals gewijzigd bij artikel 154 van de programmawet van 27 december 2004. Artikel 62, vijfde lid, van de Arbeidsongevallenwet verplicht het Fonds voor arbeidsongevallen bepaalde elementen van de aangifte van een arbeidsongeval te bezorgen aan de externe dienst voor preventie en bescherming op het werk waarbij de werkgever is aangesloten, volgens de regels bepaald door de Koning. De verwijzing in het tweede lid van de aanhef naar artikel 25, 2°, van het koninklijk besluit van 24 februari 2005 moet bijgevolg worden vervangen door een verwijzing naar artikel 62, vijfde lid, van de Arbeidsongevallenwet.

4. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp moet als volgt worden geformuleerd: “Gelet op de adviezen van het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen van 20 oktober 2014 en 17 november 2014¹”.

*

¹ De gemachtigde bevestigde dat het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen op 20 oktober 2014 enkel als werkgroep vergaderde en over het ontwerp een advies uitbracht, en dat dit advies nadien op de vergadering van het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen van 17 november 2014 werd bekrachtigd.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer au 1^{er} mai 2013 la date d'entrée en vigueur de l'article 154 de la loi-programme du 27 décembre 2004 et de l'article 17, 2°, de l'arrêté royal du 24 février 2005 'portant diverses dispositions visant la lutte contre les accidents du travail graves et la simplification des déclarations des accidents du travail'.

L'article 154 de la loi-programme précitée complète l'article 62 de la loi du 10 avril 1971 'sur les accidents du travail' en prévoyant d'une part la possibilité pour l'employeur de déclarer à l'entreprise d'assurance compétente, via le portail de la sécurité sociale, tout accident pouvant entraîner l'application de la loi et, d'autre part, en prévoyant l'obligation pour le Fonds des accidents du travail de transmettre les éléments communiqués par l'entreprise d'assurance au service externe pour la prévention et la protection au travail auquel l'employeur est affilié.

L'article 17, 2°, de l'arrêté royal du 24 février 2005 complète l'article 3 de l'arrêté royal du 16 décembre 1987 'portant organisation et fonctionnement d'une banque centrale de données au Fonds des accidents du travail' par un alinéa fixant le délai dans lequel le Fonds des accidents du travail doit transmettre certaines données au service externe pour la prévention et la protection au travail auquel est affilié l'employeur.

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 155 de la loi-programme du 27 décembre 2004 en ce qui concerne la fixation de la date d'entrée en vigueur de l'article 154 de cette même loi.

La fixation de l'entrée en vigueur de l'article 17, 2°, de l'arrêté royal du 24 février 2005, ne peut trouver de fondement juridique dans l'article 25, 2°, de ce même arrêté, un arrêté royal ne pouvant procurer pareil fondement pour l'adoption d'un arrêté royal. Il convient par contre d'invoquer le fondement juridique de l'article 17, 2°, précité, à savoir l'article 62 de la loi du 10 avril 1971 'sur les accidents du travail', modifié par l'article 154 de la loi-programme du 27 décembre 2004. L'article 62, alinéa 5, de la loi sur les accidents du travail oblige le Fonds des accidents du travail à transmettre certains éléments de la déclaration d'un accident du travail au service externe pour la prévention et la protection au travail auquel est affilié l'employeur suivant les règles fixées par le Roi. La référence à l'article 25, 2°, de l'arrêté royal du 24 février 2005, faite au deuxième alinéa du préambule, doit dès lors être remplacée par une référence à l'article 62, alinéa 5, de la loi sur les accidents du travail.

4. Le troisième alinéa du préambule du projet sera formulé comme suit : « Vu les avis du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail des 20 octobre 2014 et 17 novembre 2014 ¹; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jan CLEMENT

¹ Le délégué a confirmé que, le 20 octobre 2014, le Comité de gestion du Fonds des accidents du travail s'est uniquement réuni sous la forme d'un groupe de travail, qu'il a émis un avis sur le projet et que cet avis a ensuite été confirmé lors de la réunion du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail du 17 novembre 2014.