



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.759/2/V
du 27 juillet 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant divers arrêtés
royaux suite à la création du
Conseil national de sécurité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.759/2/V
van 27 juli 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
verschillende koninklijke
besluiten ingevolge de
oprichting van de Nationale
Veiligheidsraad'

Le 25 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier Ministre à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 11 août 2015 ^(*), sur un projet d'arrêté royal 'modifiant divers arrêtés royaux suite à la création du Conseil national de sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 juillet 2015. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 25 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste Minister verzocht binnen een van rechtswege verlengd ^(*) tot 11 augustus 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten ingevolge de oprichting van de Nationale Veiligheidsraad'.

Het ontwerp is door tweede vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

L'article 2, alinéa 1^{er}, 2^o, du projet, tend notamment, avec effet rétroactif au 28 janvier 2015, à remplacer, à l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 juin 1996 'portant création du Collège du renseignement et de la sécurité', les mots « du Groupe Interforces antiterroriste » par les mots « de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ».

Cette modification constitue une mesure d'exécution de l'article 17, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 juillet 2006 'relative à l'analyse de la menace'. L'article 17, alinéa 1^{er}, forme donc, combiné avec l'article 37 de la Constitution déjà visé au préambule, le fondement juridique de cette modification. Il convient dès lors de le viser au préambule à ce titre.

L'attention de l'auteur du projet est cependant attirée sur ce que l'arrêté royal précité du 21 juin 1996 a été abrogé, d'une part, par l'article 6 de l'arrêté royal du 28 janvier 2015 'portant création du Conseil national de sécurité', avec effet au 30 janvier 2015 et, d'autre part, surabondamment par l'article 11 de l'arrêté royal du 2 juin 2015 'portant création du Comité stratégique et du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité', avec effet au 5 juin 2015.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 9

La section de législation n'aperçoit pas la portée de la modification qu'il est envisagé d'apporter dans la version française de l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal précité du 28 janvier 2015, modification qui semble par ailleurs entraîner une discordance entre les deux versions linguistiques de cette disposition.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

Artikel 2, eerste lid, 2°, van het ontwerp strekt er inzonderheid toe om, met terugwerkende kracht tot 28 januari 2015, in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 21 juni 1996 “houdende oprichting van het College voor inlichting en veiligheid”, de woorden “van de Anti-terroristische Gemengde Groep” te vervangen door de woorden “van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse”.

Deze wijziging vormt een maatregel tot uitvoering van artikel 17, eerste lid, van de wet van 10 juli 2006 “betreffende de analyse van de dreiging”. Artikel 17, eerste lid, vormt bijgevolg, samen met artikel 37 van de Grondwet dat reeds in de aanhef wordt vermeldt, de rechtsgrond van die wijziging. Er behoort dan ook in de aanhef naar het voornoemde artikel 17, eerste lid, als rechtsgrond te worden verwezen.

De aandacht van de steller van het ontwerp wordt evenwel gevestigd op het feit dat het voornoemde koninklijk besluit van 21 juni 1996 enerzijds opgeheven is bij artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 januari 2015 “tot oprichting van de Nationale Veiligheidsraad”, met ingang van 30 januari 2015, en anderzijds, ten overvloede, bij artikel 11 van het koninklijk besluit van 2 juni 2015 “tot oprichting van het Strategisch Comité en Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid”, met ingang van 5 juni 2015.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERPDISPOSITIEFArtikel 9

Het is de afdeling Wetgeving niet duidelijk wat de bedoeling is van de wijziging die wordt aangebracht in de Franse tekst van artikel 3, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2015. Die wijziging lijkt overigens een discrepantie teweeg te brengen tussen de twee taalversies van deze bepaling.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Jacques JAUMOTTE