



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.751/1
van 15 juli 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van de voorwaarden voor langdurige arbeidsongeschiktheid, vermeld in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie'

Op 25 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de voorwaarden voor langdurige arbeidsongeschiktheid, vermeld in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juli 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaraan de langdurige arbeidsongeschiktheid, bedoeld in artikel 20, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’, moet voldoen. Artikel 20, eerste lid, 1°, bepaalt dat de duur van een individueel inschakelingstraject kan worden verlengd met de periode van afwezigheid wegens langdurige arbeidsongeschiktheid, die het gevolg is van ziekte of ongeval.

2.1. Uit de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat rechtsgrond ervoor wordt gezocht in artikel 20, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, naar luid waarvan “[d]e minister (...) de periode van langdurige arbeidsongeschiktheid, vermeld in het eerste lid, 1°, nader (kan) bepalen”.

2.2. Opdat het ontworpen besluit in zijn geheel rechtsgrond zou kunnen vinden in de voornoemde bepaling, dient er over gewaakt te worden dat de ontworpen voorwaarden kunnen worden betrokken op het bepalen van de periode van langdurige arbeidsongeschiktheid, en dat bijgevolg geen voorwaarden worden bepaald die als een toevoeging of een beperking kunnen worden beschouwd ten opzichte van hetgeen reeds is bepaald of impliciet vervat ligt in het voornoemde artikel 20, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014.

2.3. De gemachtigde heeft met betrekking tot het enig artikel, eerste lid, 1°, van het ontwerp verklaard dat die bepaling enkel een explicitering inhoudt van het bepaalde in het voornoemde artikel 20, eerste lid, 1°, en geenszins valt te beschouwen als een toevoeging aan of een inperking van die bepaling. Aldus begrepen stelt het enig artikel, eerste lid, 1°, geen probleem van rechtsgrond.

2.4. Voor het bepalen dat de arbeidsongeschiktheid wordt geattesteerd “door een erkend arts-specialist”, in het enig artikel, eerste lid, 3°, van het ontwerp, is evenwel in het licht van wat hiervoor is gesteld, geen rechtsgrond voorhanden in het voornoemd artikel 20, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014. Zoals overigens ook door de gemachtigde wordt voorgesteld, dient in het enig artikel, eerste lid, 3°, te worden bepaald dat de arbeidsongeschiktheid wordt geattesteerd “door een arts”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. In het opschrift, de aanhef en de inleidende zin van het enig artikel dient op de juiste wijze te worden verwezen naar het betrokken decreet en besluit van de Vlaamse Regering. Dit betekent dat eerst de aard van de tekst wordt aangegeven (“decreet” of “besluit van de Vlaamse Regering”) en vervolgens de datum en het opschrift ervan.

4. Het ontworpen besluit wordt genomen door de “Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding”. Het is vanuit

wetgevingtechnisch oogpunt aangewezen om de omschrijving van de minister te beperken tot de bevoegdheden die overeenstemmen met de aangelegenheid die in het besluit wordt geregeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME