



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.740/1
van 14 juli 2015

avis 57.740/1
du 14 juillet 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 september 2004 tot
verhoging van de bedragen van
het leefloon'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 septembre 2004 visant
l'augmentation des montants
du revenu d'intégration'

Op 23 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 augustus 2015,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 september 2004 tot verhoging van de bedragen van het leefloon'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juli 2015.

*

Le 23 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 7 août 2015,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 septembre 2004 visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 juillet 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 juillet 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bedragen van het leefloon bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet van 26 mei 2002 ‘betreffende het recht op maatschappelijke integratie’ te verhogen, met ingang van 1 september 2015, in het kader van de tweejaarlijks welvaartsaanpassing. Daartoe wordt artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 september 2004 ‘tot verhoging van de bedragen van het leefloon’ aangevuld.
2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 50, § 1, van de wet van 26 mei 2002 ‘betreffende het recht op maatschappelijke integratie’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In overeenstemming met de wetgevingstechnische beginselen,¹ volstaat het om in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp te verwijzen naar het opschrift van het koninklijk besluit van 3 september 2004. Men schrijve: “Gelet op het koninklijk besluit van 3 september 2004 tot verhoging van de bedragen van het leefloon;”.
4. Het in het derde lid van de aanhef vermelde artikel 73bis, §§ 2 en 3, van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’, dat enkel betrekking heeft op de procedure die moet worden gevolgd voor het bepalen van de welvaartsenveloppe voor sociale bijstandsuitkeringen, vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

Omdat de in het derde lid van de aanhef vermelde bepaling de juridische basis vormt voor de gevolgde facultatieve vormvereisten, waarvan sprake in het vierde en achtste lid van de aanhef, kan die bepaling in de aanhef behouden blijven.

Aangezien de vormvereisten facultatief zijn, dienen zij evenwel vermeld te worden na de verplichte vormvereisten,² dus na het huidige zevende lid van de aanhef.

Men formuleze deze leden als volgt:

“Gelet op de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, artikel 73bis, §§ 2 en 3;

Overwegende dat geen advies is verstrekt binnen de termijn gesteld in artikel 73bis, § 2;

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 35, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Overwegende het advies van 24 maart 2015 van de CRB — NAR inzake welvaartsvastheid 2015-2016 — uitvoering van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact;

Overwegende de beslissing van de Ministerraad van 3 april 2015 betreffende de toepassing van het mechanisme van de welvaartaanpassing van de sociale uitkeringen voor de periode 2015-2016;”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de majorer les montants du revenu d'intégration, visés à l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale', à partir du 1^{er} septembre 2015, dans le cadre de l'adaptation bisannuelle au bien-être. L'article 2 de l'arrêté royal du 3 septembre 2004 'visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration' est complété à cet effet.

2. Le fondement juridique du projet est procuré par l'article 50, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Conformément aux principes de légistique ¹, il suffit de faire référence à l'intitulé de l'arrêté royal du 3 septembre 2004 dans le deuxième alinéa du préambule du projet. On écrira : « Vu l'arrêté royal du 3 septembre 2004 visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration ; ».

4. L'article 73bis, §§ 2 et 3, de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations', qui est mentionné au troisième alinéa du préambule et qui concerne uniquement la procédure à suivre pour fixer l'enveloppe pour l'adaptation au bien-être des régimes d'assistance sociale, ne procure pas de fondement juridique au projet.

Dès lors qu'elle constitue le fondement juridique des formalités facultatives accomplies, dont il est question aux quatrième et huitième alinéas du préambule, la disposition mentionnée au troisième alinéa du préambule peut y être maintenue.

Ces formalités étant facultatives, elles doivent toutefois être mentionnées à la suite des formalités obligatoires ², donc après le septième alinéa actuel du préambule.

On formulera ces alinéas comme suit :

« Vu la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, l'article 73bis, §§ 2 et 3 ;

Considérant qu'il n'a pas été donné d'avis dans le délai prescrit par l'article 73bis, § 2 ;

¹ *Principes de la technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

² *Principes de la technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 35, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Considérant l'avis du CCE – CNT du 24 mars 2015 relatif à la liaison au bien-être 2015-2016 — en exécution de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations ;

Considérant la décision du Conseil des ministres du 3 avril 2015 relative à l'application du mécanisme légal de liaison au bien-être des allocations sociales pour la période 2015-2016 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME