



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.737/2/V
du 27 juillet 2015

advies 57.737/2/V
van 27 juli 2015

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'attribuant
des missions à un Haut
fonctionnaire visé à
l'article 48, alinéa 3, de la loi
spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions
bruxelloises'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende
toekenning van opdrachten aan
een Hoge ambtenaar zoals
bedoeld in artikel 48, derde lid,
van de bijzondere wet van
12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse instellingen'

Le 23 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 7 août 2015 ^(*), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'attribuant des missions à un Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 juillet 2015. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 23 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 augustus 2015 ^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende toekenning van opdrachten aan een Hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

Le projet d'arrêté a pour objet d'attribuer à un haut fonctionnaire certaines missions du Gouvernement, conformément à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

Le projet peut être qualifié d'acte d'administration interne car il se borne à accorder des délégations de pouvoir au haut fonctionnaire. Il ne modifie pas les règles de droit matériel qui s'appliquent à l'activité de l'autorité concernée et n'affecte pas davantage directement la situation juridique des personnes visées.

Il s'ensuit que le projet ne revêt pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Il ne doit donc pas être soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Het ontwerpbesluit heeft tot doel overeenkomstig artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' bepaalde opdrachten van de regering toe te kennen aan een hoge ambtenaar.

Het ontwerp kan als een akte van intern bestuur worden bestempeld, aangezien het alleen maar delegaties van bevoegdheid verleent aan de hoge ambtenaar. Het houdt geen wijziging in van de materiële rechtsregels die gelden voor de activiteit van de betrokken overheid, zoals het ook niet rechtstreeks raakt aan de juridische situatie van de beoogde personen.

Het ontwerp is derhalve niet reglementair van aard in de zin van artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Jacques JAUMOTTE