RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.735/3
van 14 juli 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen’

Op 22 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 augustus 2015,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juli 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 ‘houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen’ te wijzigen.

In de eerste plaats wordt een delegatie opgenomen aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (hierna: de minister) om de bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 aan te vullen en te wijzigen “overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Gemeenschap” (artikel 1 van het ontwerp).

In de tweede plaats worden de bijlagen I en II bij dat besluit vervangen, die de minimumvoorwaarden voor pootaardappelen, respectievelijk voor de kwaliteit van partijen pootaardappelen bepalen. Met die vervanging wordt voorzien in de omzetting van uitvoeringsrichtlijn 2013/63/EU van de Commissie van 17 december 2013 ‘tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 2002/56/EG van de Raad wat betreft de minimumvoorwaarden voor pootaardappelen en partijen pootaardappelen’ (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, 1° en 2°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ALGEMENE OPMERKING

3. In het begin van de ontworpen bijlagen I en II wordt telkens melding gemaakt van de gedeeltelijke omzetting van uitvoeringsrichtlijn 2013/63/EU. Die vermelding is evenwel onnauwkeurig, aangezien bij die uitvoeringsrichtlijn slechts wijzigingen worden aangebracht in de bijlagen I en II bij richtlijn 2002/56/EG van de Raad van 13 juni 2002 ‘betreffende het in de handel brengen van pootaardappelen’. Het zijn de bijlagen bij die laatste richtlijn, zoals gewijzigd bij de voormelde uitvoeringsrichtlijn, die worden omgezet door de ontworpen bijlagen I en II. Bovendien moet, conform de voorschriften inzake de wetgevingstechniek, de vermelding van de omzetting van een richtlijn voorkomen in een artikel van het dispositief en niet in het begin van een bijlage.[1]

In dit geval is het raadzaam om in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 een nieuw artikel 1/2 in te voegen, dat luidt als volgt: “Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2002/56/EG van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het in de handel brengen van pootaardappelen.”

Daarnaast kan, overeenkomstig artikel 2, derde alinea, van de uitvoeringsrichtlijn, het best melding worden gemaakt van de omzetting van deze wijzigingstekst in het ontworpen wijzigingsbesluit, in dit geval het best in een (nieuw) toe te voegen artikel 1, dat luidt als volgt: “Dit besluit voorziet in de omzetting van uitvoeringsrichtlijn 2013/63/EU van de Commissie van

[1] Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 1014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanbeveling 148.

17 december 2013 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 2002/56/EG van de Raad wat betreft de minimumvoorwaarden voor pootaardappelen en partijen pootaardappelen."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De delegatie aan de minister bedoeld in het ontworpen artikel 19/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 (artikel 1 van het ontwerp) moet meer precies worden toegespitst op hetgeen wordt beoogd, namelijk de omzetting van Europese richtlijnen. Het artikel kan dan ook het best als volgt worden gesteld: "De minister kan de bijlagen bij dit besluit aanpassen met het oog op de omzetting van de Europese richtlijnen en uitvoeringsrichtlijnen betreffende het in de handel brengen van pootaardappelen."

Bijlagen

5. Het is ongebruikelijk om een bijlage in te delen in artikelen omdat er zo verwarring kan ontstaan tussen het dispositief en de bijlage.[2] In plaats daarvan kan een eenvoudige nummering worden gebruikt in de ontworpen bijlage I, zonder de vermelding van artikelen.[3] In de ontworpen bijlage II is een nummering van de twee alinea's ervan ook aangewezen, met het oog op een eenvoudige identificatie ervan bij een eventuele latere specifieke wijziging.[4]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[2] Omzendbrief VR/2014/4, aanbeveling 265.

[3] Van de gelegenheid zou gebruik kunnen worden gemaakt om bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 in dezelfde zin aan te passen.

[4] Overigens moet in de tweede alinea worden verwezen naar de onderdelen 2° tot 7° (niet: 2 tot en met 7) van de eerste alinea.