



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.727/1
van 26 juni 2015

avis 57.727/1
du 26 juin 2015

over

sur

een amendement op het
ontwerp van wet 'houdende
diverse bepalingen II'

un amendement au projet de loi
'portant des dispositions
diverses II'

Op 19 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het ontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen II'.

Het amendement is door de eerste kamer onderzocht op 25 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2015.

*

Le 19 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement au projet de loi '[portant] des dispositions diverses II'.

L'amendement a été examiné par la première chambre le 25 juin 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“- tijdens de besprekingen door de collega's van de sociale sector met de vleessector (PC's 118 en 119) en de discussie in de Nationale Arbeidsraad over het ontwerp van programmawet, is gebleken dat er nog enkele aanpassingen vereist zijn om de teksten over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector volledig in overeenstemming te brengen met de beslissingen van de laatste begrotingscontrole. Deze aanpassingen zijn opgenomen in door Staatssecretaris Tommelein voor advies voorgelegde amendementen;

- in die sociale teksten zit ook een aanpassing van artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die wijziging moet op analoge wijze worden ingebracht in artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

- de wijziging op sociaal vlak kadert in een geheel van bepalingen die op 1 juli 2015 in werking treden en die aansluiten bij bepalingen die zijn opgenomen in de programmawet die momenteel reeds in bespreking is in het parlement;

- aangezien het niet meer mogelijk is de amendementen in te voeren in de programmawet, wenst de regering de amendementen, met inbegrip van het onderhavige amendement in te voegen in het ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen;

- dit ontwerp van wet zal nog voor het parlementair reces door de Kamer goedgekeurd worden;

- om te vermijden dat de fiscale en sociale bepalingen niet meer gelijk lopen, moet ook dit amendement in dat ontwerp worden ingevoegd”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om, naar het voorbeeld van de aanpassing die met een ander amendement van de Regering² wordt aangebracht in het

¹ Aangezien het om een amendement gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie amendement nr. 2 bij het ontwerp van wet 'houdende diverse sociale bepalingen' waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 57.720/1 heeft gegeven.

parallele artikel 30^{ter} van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, de definitie van “aannemer” in artikel 400, eerste lid, 3°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te vullen als volgt:

“- wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie die hem is gegeven in het tweede lid, de aannemer die gelijkgesteld wordt met de opdrachtgever.”

Een wijzigingsbepaling in die zin kan worden toegevoegd aan het amendement.

*

1. Selon l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« - tijdens de besprekingen door de collega's van de sociale sector met de vleessector (PC's 118 en 119) en de discussie in de Nationale Arbeidsraad over het ontwerp van programmawet, is gebleken dat er nog enkele aanpassingen vereist zijn om de teksten over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector volledig in overeenstemming te brengen met de beslissingen van de laatste begrotingscontrole. Deze aanpassingen zijn opgenomen in door Staatssecretaris Tommelein voor advies voorgelegde amendementen ;

- in die sociale teksten zit ook een aanpassing van artikel 30^{ter} van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die wijziging moet op analoge wijze worden ingebracht in artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ;

- de wijziging op sociaal vlak kadert in een geheel van bepalingen die op 1 juli 2015 in werking treden en die aansluiten bij bepalingen die zijn opgenomen in de programmawet die momenteel reeds in bespreking is in het parlement ;

- aangezien het niet meer mogelijk is de amendementen in te voeren in de programmawet, wenst de regering de amendementen, met inbegrip van het onderhavige amendement in te voegen in het ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen;

- dit ontwerp van wet zal nog voor het parlementair reces door de Kamer goedgekeurd worden ;

- om te vermijden dat de fiscale en sociale bepalingen niet meer gelijk lopen, moet ook dit amendement in dat ontwerp worden ingevoegd ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

EXAMEN DU TEXTE

Dans un souci de sécurité juridique, il est recommandé, en s'inspirant de l'adaptation qu'un autre amendement du Gouvernement ² a apportée à l'article 30^{ter}, parallèle, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', de compléter la définition d'« entrepreneur » inscrite à l'article 400, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 de la manière suivante :

¹ S'agissant d'un amendement, on entend par là la conformité aux normes supérieures.

² Voir l'amendement n° 2 au projet de loi 'portant des dispositions diverses sociales' sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné ce jour l'avis 57.720/1.

« - lorsque le Roi a fait usage de la délégation qui lui est donnée à l'alinéa 2, l'entrepreneur assimilé au donneur d'ordre ».

L'amendement peut être complété par une disposition modificative en ce sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME