



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.723/2/V
du 5 août 2015

advies 57.723/2/V
van 5 augustus 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2014 concernant la
subvention des acteurs de la
coopération non
gouvernementale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2014 betreffende de
subsidiëring van de actoren van
de niet-gouvernementele
samenwerking'

Le 19 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit, jusqu'au 5 août 2015 ^(*), sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2014 concernant la subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 5 août 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, Philippe QUERTAINMONT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 août 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 19 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 5 augustus 2015 ^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, en Philippe QUERTAINMONT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, staatsraad, Yves DE CORDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 augustus 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. En ce qui concerne le préambule, il y a lieu d'observer ce qui suit :

a) L'arrêté en projet ne trouve pas son fondement dans les articles 37 et 108 de la Constitution. Ces dispositions seront donc omises du préambule.

b) Dès lors que l'arrêté en projet entend modifier la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 25 avril 2014 'concernant la subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale' et que cet arrêté trouve son fondement légal dans les articles 26 et 27 de la loi du 19 mars 2013 'relative à la coopération belge au développement', les deux dispositions citées de cette loi – et non pas seulement l'article 26 – doivent être visées au préambule.

c) L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 57.723/2/V du Conseil d'État, donné le 5 août 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; »¹.

2. Selon l'article 13, l'arrêté en projet entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Or, l'article 9 modifie l'article 55 de l'arrêté royal du 25 avril 2014 pour prévoir qu'en principe, cet arrêté « entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* »², laquelle publication est intervenue le 23 mai 2014.

Il convient donc de compléter l'article 13 pour indiquer que l'article 9 produit ses effets le 23 mai 2014.

3. Dans l'annexe appelée à former l'annexe 3 de l'arrêté royal du 25 avril 2014, au 9°, l'expression « parties prenantes » ne suffit pas à déterminer quelles personnes sont visées. Le texte sera précisé.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

² À l'exception du chapitre 5, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Wat de aanhef betreft, behoort het volgende te worden opgemerkt :

a) Het ontwerpbesluit ontleent zijn rechtsgrond niet aan de artikelen 37 en 108 van de Grondwet. Die bepalingen dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

b) Aangezien het ontwerpbesluit strekt tot wijziging van de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 25 april 2014 ‘betreffende de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking’ en aangezien dat besluit zijn rechtsgrond ontleent aan de artikelen 26 en 27 van de wet van 19 maart 2013 ‘betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking’, moeten beide genoemde bepalingen van die wet – en niet alleen artikel 26 – in de aanhef worden vermeld.

c) Het lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State behoort gesteld te worden als volgt:

“Gelet op advies 57.723/2/V van de Raad van State, gegeven op 5 augustus 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

2. Volgens artikel 13 treedt het ontworpen besluit in werking op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Bij artikel 9 wordt artikel 55 van het koninklijk besluit van 25 april 2014 evenwel gewijzigd teneinde te bepalen dat dat besluit in principe “in werking (treedt) op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt”², welke bekendmaking heeft plaatsgevonden op 23 mei 2014.

Artikel 13 behoort derhalve aldus te worden aangevuld dat daarin wordt bepaald dat artikel 9 uitwerking heeft met ingang van 23 mei 2014.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2., bij analogie.

² Met uitzondering van hoofdstuk 5, dat in werking treedt op 1 januari 2017.

3. In de bijlage die bijlage 3 moet worden bij het koninklijk besluit van 25 april 2014, volstaat, in punt 9°, het woord “stakeholders” niet om te bepalen welke personen worden bedoeld. De tekst behoort te worden verduidelijkt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY