RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.720/1
van 26 juni 2015

over

amendementen op het ontwerp van wet ‘houdende diverse sociale bepalingen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 57.720/1
du 26 juin 2015

sur

des amendements au projet de loi ‘portant des dispositions diverses sociales’

Op 19 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen op het ontwerp van wet 'houdende diverse sociale bepalingen'.

De amendementen zijn door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2015.

*

Le 19 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements au projet de loi 'portant des dispositions diverses sociales'.

Les amendements ont été examinés par la première chambre le 23 juin 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door het feit dat deze amendementen wijzigingen aanbrengen aan de aanwezigheidsregistratie in de vleessector die in werking treedt op 1 juli 2015. Het is dus van belang dat de amendementen tijdig kunnen ingediend worden op het voornoemde ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen dat nog voor het zomerreces door de Kamer zal goedgekeurd worden.
>
> Bovendien werd in de begrotingscontrole voorzien dat deze aanwezigheidsregistratie in 2015 een meeropbrengst zou genereren van 1.500 kEUR en van 3.000 kEUR in 2016."

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

AMENDEMENTEN NRS. 1 EN 2

3. Deze amendementen geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

AMENDEMENTEN NRS. 3 EN 4

4. De artikelen 4 en 5 van de programmawet van … 2015 treden in werking op 1 juli 2015. Aangezien mag worden aangenomen dat het niet de bedoeling is dat die artikelen in hun oorspronkelijke versie in werking treden, zal de inwerkingtreding van de bij de amendementen nrs. 3 en 4 ontworpen bepalingen moeten worden afgestemd op die van de voornoemde artikelen van de programmawet. Wat de thans ontworpen bepalingen betreft, is niet voorzien in een specifieke regeling van inwerkingtreding, zodat zij in werking zullen treden op de tiende dag die volgt op de dag van de bekendmaking van de wet van … houdende diverse sociale bepalingen in het *Belgisch Staatsblad.*

5. In het bij amendement nr. 4 ontworpen artikel 44, a), van de programmawet van … 2015 is er klaarblijkelijk een discrepantie tussen de ontworpen tekst en de verantwoording bij het amendement, meer bepaald wat de vereiste "toelating" of "erkenning" betreft op grond waarvan een vrijstelling van de registratieplicht geldt. Dit dient nog te worden nagekeken. Indien

[1] Aangezien het om amendementen gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

nodig zullen als gevolg daarvan de nodige wijzigingen moeten worden aangebracht, hetzij in de ontworpen tekst, hetzij in de verantwoording bij het amendement.

*

1. Selon l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> « door het feit dat deze amendementen wijzigingen aanbrengen aan de aanwezigheidsregistratie in de vleessector die in werking treedt op 1 juli 2015. Het is dus van belang dat de amendementen tijdig kunnen ingediend worden op het voornoemde ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen dat nog voor het zomerreces door de Kamer zal goedgekeurd worden.
>
> Bovendien werd in de begrotingscontrole voorzien dat deze aanwezigheidsregistratie in 2015 een meeropbrengst zou genereren van 1.500 kEUR en van 3.000 kEUR in 2016 ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique [1] et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

AMENDEMENTS NOS 1 ET 2

3. Ces amendements ne donnent lieu à aucune observation.

AMENDEMENTS NOS 3 ET 4

4. Les articles 4 et 5 de la loi-programme du ... 2015 entrent en vigueur le 1er juillet 2015. Dès lors que l'on peut considérer que l'intention n'est pas que ces articles entrent en vigueur dans leur version originale, l'entrée en vigueur des dispositions en projet dans les amendements nos 3 et 4 doit être alignée sur celle des articles précités de la loi-programme. Pour les dispositions actuellement en projet, il n'est pas prévu de régime spécifique de sorte qu'elles entreront en vigueur le dixième jour qui suit celui de la publication de la loi du ... portant des dispositions diverses sociales au *Moniteur belge*.

[1] S'agissant d'amendements, on entend par là la conformité aux normes supérieures.

5. En ce qui concerne l'article 44, a), en projet dans l'amendement n° 4, de la loi-programme du ... 2015, il y a manifestement une discordance entre le texte en projet et la justification de l'amendement, plus spécifiquement en ce qui concerne l' « autorisation » ou la « reconnaissance » requise pour pouvoir bénéficier d'une dispense de l'obligation d'enregistrement. Ce point doit encore être vérifié. Si cela s'avère nécessaire, les modifications qui seront alors requises seront apportées, soit dans le texte proposé, soit dans la justification de l'amendement.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME