RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.703/1
van 6 juli 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’

Op 15 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 juli 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juli 2015.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 ‘tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in artikel 1, § 1, tweede lid, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012, dat luidt:

> “De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, zal jaarlijks, op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit de kaart, opgenomen in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, wijzigen.”

De aangehaalde bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 14, § 1, tweede lid, en § 9, zesde lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006. In artikel 14, § 1, tweede lid, van dat decreet wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de nitraatresidudrempelwaarde vast te stellen op grond van bestaand en verder wetenschappelijk onderzoek onder meer met betrekking tot de procesfactor voor oppervlaktewater en grondwater. De Vlaamse Regering kan daarbij een differentiatie invoeren, onder meer aan de hand van teelten en grondsoorten. Naar luid van artikel 14, § 9, zesde lid, van het genoemde decreet stelt de Vlaamse Regering nadere regels vast voor de toepassing van artikel 14 van het decreet.

2. De kaart die als bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 is gevoegd kan enkel door de bevoegde minister worden gewijzigd “op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit”. Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten valt niet af te leiden dat de ontworpen wijzigingen effectief zijn gebeurd “op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit”. Voor de ontworpen regeling kan nochtans enkel rechtsgrond worden gevonden in artikel 1, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012, voor zover deze is tot stand gebracht op basis van de zo-even vermelde evolutie. Teneinde er blijk van te geven dat hiermee wel degelijk rekening is gehouden, kan worden overwogen om in de aanhef van het ontwerp een considerans in die zin in te voegen.

3. In de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp volstaat het telkens te schrijven “In de bijlage bij hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering, vervangen bij … (verder zoals in de betrokken artikelen van het ontwerp)”. Aangezien de datum en het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 al worden vermeld in artikel 1 van het ontwerp, moeten deze niet meer worden herhaald in de overige bepalingen van het ontwerp.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME