



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.629/3
van 11 juni 2015

over

een amendement op het
wetsontwerp 'houdende diverse
bepalingen inzake energie'
(*Parl.St.* Kamer, nr. 54-1046/005)

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.629/3
du 11 juin 2015

sur

un amendement au projet de loi
'portant des dispositions diverses en
matière d'énergie'
(*Doc. parl.*, Chambre, n° 54-1046/005)

Op 4 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen inzake energie' (*Parl.St.* Kamer, nr. 54-1046/005).

Het amendement is door de derde kamer onderzocht op 9 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2015.

*

Le 4 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement au projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière d'énergie' (*Doc. parl.*, Chambre, n° 54-1046/005).

L'amendement a été examiné par la troisième chambre le 9 juin 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesses, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, vormt één geheel met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie met het oog op het verzekeren van de bevoorradingszekerheid op het gebied van energie (DOC 54 0967/001).

Voor de motivering van de hoogdringendheid wordt bijgevolg verwezen naar het verzoek om hoogdringend advies van de Raad van State over de amendementen op dit laatste wetsontwerp (zie brief van 4 juni 2015, ref.: SG/PH/pn/y/ce/241-15n).

Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, beoogt tevens de (gedeeltelijke) omzetting van de richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 25 oktober 2012 houdende de energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en tot intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG. Door een spoedige omzetting kunnen vennootschappen die aan vrijwillige afschakeling doen, worden betrokken bij overheidsopdrachten die op de energievoorraden betrekking hebben, wat van cruciaal belang kan zijn met het oog op het beheer van consumptiepieken.

Hoe sneller het energietransitiefonds opgericht wordt, hoe sneller het de mogelijkheid zal bieden om te investeren in het nu al aan de gang zijnde onderzoek naar vernieuwende projecten op het stuk van energieproductie en energieopslag.

Ik wijs er tevens op dat voor het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, reeds de hoogdringendheid werd verleend met toepassing van artikel 51 van het Reglement van de Kamer.”

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

¹ Aangezien het om een amendement op een wetsontwerp gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

3. Amendement nr. 6 strekt ertoe de artikelen 1 tot 8 van het wetsontwerp te laten wegvallen. Wellicht worden de artikelen 1 tot 9 bedoeld van de door de bevoegde commissie aangenomen tekst.² De artikelen 2, 3, 5, 6 en 7 van die tekst strekken tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2012/27/EU.³ Die omzetting moest blijkens artikel 28, lid 1, ervan uiterlijk op 5 juni 2014 zijn gebeurd. Indien de wetgever het amendement aanneemt, zal hij op zeer korte termijn op een andere wijze in de correcte omzetting van die richtlijn moeten voorzien.

*

² Zie *Parl.St.* Kamer 2014-15, nr. 54-1046/004.

³ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 ‘betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG’. Overigens werd in het wetsontwerp niet met alle opmerkingen rekening gehouden die de Raad van State in advies 57.210/3 van 3 april 2015 heeft geformuleerd betreffende de correcte omzetting van die richtlijn (zie *Parl.St.* Kamer 2014-15, nr. 54-1046/001, 28-36).

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, vormt één geheel met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie met het oog op het verzekeren van de bevoorradingszekerheid op het gebied van energie (DOC 54 0967/001).

Voor de motivering van de hoogdringendheid wordt bijgevolg verwezen naar het verzoek om hoogdringend advies van de Raad van State over de amendementen op dit laatste wetsontwerp (zie brief van 4 juni 2015, ref.: SG/PH/pn/y/ce/241-15n).

Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, beoogt tevens de (gedeeltelijke) omzetting van de richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 25 oktober 2012 houdende de energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en tot intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG. Door een spoedige omzetting kunnen vennootschappen die aan vrijwillige afschakeling doen, worden betrokken bij overheidsopdrachten die op de energievoorraden betrekking hebben, wat van cruciaal belang kan zijn met het oog op het beheer van consumptiepieken.

Hoe sneller het energietransitiefonds opgericht wordt, hoe sneller het de mogelijkheid zal bieden om te investeren in het nu al aan de gang zijnde onderzoek naar vernieuwende projecten op het stuk van energieproductie en energieopslag.

Ik wijs er tevens op dat voor het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, reeds de hoogdringendheid werd verleend met toepassing van artikel 51 van het Reglement van de Kamer. »

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

¹ S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par « fondement juridique », la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DE L'AMENDEMENT

3. L'amendement n° 6 a pour objet la suppression des articles 1^{er} à 8 du projet de loi. Il s'agit probablement des articles 1^{er} à 9 du texte adopté par la commission compétente². Les articles 2, 3, 5, 6 et 7 de ce texte visent à transposer partiellement la directive 2012/27/UE³. Selon l'article 28, paragraphe 1, de celle-ci, cette transposition devait être réalisée au plus tard le 5 juin 2014. Si le législateur adopte l'amendement, il devra procéder, à très court terme, à la transposition correcte de cette directive, et ce d'une autre manière.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² Voir *Doc. parl.*, Chambre 2014-15, n° 54/1046, 004.

³ Directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 'relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE'. Par ailleurs, le projet de loi n'a pas tenu compte de toutes les observations que le Conseil d'État a formulées dans son avis 57.210/3 du 3 avril 2015 concernant la transposition correcte de cette directive (voir *Doc. parl.*, Chambre 2014-15, n° 54-1046/001, 28-36).